

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 1632/2025 del 22/07/2025

STRUTTURA PROPONENTE

UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

Oggetto: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 51/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale non prevalentemente sanitario (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria) da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Durata anni 1, rinnovabile per ulteriori anni 1 per un importo complessivo pari ad euro 2.400.000,00. Definizione dell'istruttoria propedeutica al riconoscimento dell'istanza di revisione prezzi e provvedimenti conseguenti.

Estensore: Dr.ssa Carducci Mariacarla

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Resp. del Procedimento: Dr.ssa Carducci Mariacarla

Data 22/07/2025

Firmato elettronicamente da Carducci Mariacarla

Il Dirigente.: Dr.ssa Teodori Roberta

Data 22/07/2025

Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti *sfavorevoli* rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa:

Autorizzazione: Senza impegno di spesa

Data

Oggetto: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 51/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale non prevalentemente sanitario (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria) da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Durata anni 1, rinnovabile per ulteriori anni 1 per un importo complessivo pari ad euro 2.400.000,00. Definizione dell'istruttoria propedeutica al riconoscimento dell'istanza di revisione prezzi e provvedimenti conseguenti.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Visto l'art. 4, comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 concernente le attribuzioni dei dirigenti nelle amministrazioni pubbliche;

Visto il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00041 del 31.03.2025 con il quale il Dr. Mauro Maccari è stato nominato Direttore Generale della Asl Rieti ai sensi dell'art. 8, comma 7 bis, della Legge Regionale 16 giugno 1994 n.18 e ss.mm.ii;

Vista la deliberazione n.5/D.G./2025 del 01.04.2025, avente ad oggetto: "Conferma delle deleghe ai Dirigenti preposti alle strutture aziendali";

Vista la deliberazione 14 maggio 2025, n. 344 della Regione Lazio pubblicata sul B.U.R.L. n. 40 del 20.05.2025, recante "Approvazione dell'Atto di autonomia aziendale dell'Azienda Sanitaria Locale di Rieti" proposto con deliberazione aziendale n. 327/C.S./2025 del 25.03.2025;

Vista la deliberazione aziendale n. 190/DG/2025 del 28.05.2025 con la quale viene adottato l'Atto di autonomia aziendale dell'Azienda Sanitaria Locale Rieti recependo la deliberazione della Regione Lazio n. 344 del 14 maggio 2025;

Vista la deliberazione aziendale n. 191/DG/2025 del 28.05.2025 avente ad oggetto "*Piano di attuazione dell'Atto di Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con Deliberazione n. 344 del 14 maggio 2025 e pubblicato sul BURL n. 40 del 20 maggio 2025*" con la quale l'Azienda ha proceduto ad individuare i tempi per l'attuazione dell'Atto di autonomia aziendale;

Vista la deliberazione aziendale n. 192/DG/2025 del 28.05.2025 avente ad oggetto "*Atto di Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con Deliberazione n. 344 del 14 maggio 2025 e pubblicato sul BURL n. 40 del 20 maggio 2025- Attuazione provvedimenti organizzativi*" con la quale l'Azienda ha provveduto a porre in essere i primi provvedimenti organizzativi per l'attuazione della nuova organizzazione aziendale;

IL RESPONSABILE DELLA

UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

PREMESSO che:

- con deliberazione del Direttore Generale n. 141 del 22/02/2019 è stata indetta procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 51/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale non prevalentemente sanitario (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria) da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Durata anni 1, rinnovabile per ulteriori anni 1 per un importo complessivo pari ad euro 2.400.000,00;
- con deliberazione 859/DG del 11/09/2020, è stata aggiudicata la suddetta procedura di gara in favore dell'operatore economico Croce Bianca S.r.l. per un importo pari ad € 2.129.237,04;
- con deliberazione n.279/DG del 22/03/2022 è stata autorizzata l'opzione di rinnovo del contratto con l'operatore economico Croce Bianca S.r.l., prevista dagli atti di gara, per ulteriori 12 mesi, per un importo complessivo di spesa pari ad € 1.329.000,00 oltre Iva;
- con la medesima deliberazione sono stati nominati:
 - o quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell' art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e 2.1 delle linee guida ANAC n.3, la Dott.ssa Mariacarla Carducci;
 - o quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, ai sensi dell'art. 101 e del D.M. 49/2018, la Dr.ssa Sonia De Marco;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 51/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale non prevalentemente sanitario (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria) da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Durata anni 1, rinnovabile per ulteriori anni 1 per un importo complessivo pari ad euro 2.400.000,00. Definizione dell'istruttoria propedeutica al riconoscimento dell'istanza di revisione prezzi e provvedimenti conseguenti.

DATO ATTO che:

- con deliberazione n.230/CS/2023 del 21/03/2023 è stata autorizzata la modifica, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera a, del Codice, del contratto in essere con l'operatore economico Croce Bianca S.r.l. relativo al servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale non prevalentemente sanitario, biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria per le esigenze della ASL di Rieti per il riconoscimento della revisione prezzi, per un importo complessivo di spesa pari ad € 139.767,97 oltre IVA;
- in forza e in virtù del predetto atto deliberativo all'operatore economico Croce Bianca è stato liquidato l'intero importo suindicato;

PRESO ATTO che con nota protocollo n. 88/DG/2025, agli atti di questa UOC, l'operatore economico Croce Bianca S.r.l., ha formulato nuova richiesta di revisione dei prezzi d'appalto per il periodo ottobre 2022 - dicembre 2024;

RILEVATO che, a seguito della suddetta istanza il RUP ha avviato un'istruttoria interna volta alla verifica dei presupposti di riconoscimento avanzati;

ATTESO che, in esito all'istruttoria effettuata, è emerso che l'importo riconosciuto per il periodo ottobre 2021-dicembre 2022, pari ad € 139.767,97 oltre IVA, risulta non dovuto in forza del rinnovo del contratto avvenuto ad ottobre 2021, formalizzato con deliberazione n.279/DG del 22/03/2022;

CONSIDERATO infatti che il consolidato orientamento giurisdizionale ha chiarito come *“nel caso in cui l'appaltatore abbia espresso la propria volontà di rinnovare il rapporto contrattuale è in re ipsa che lo stesso accetti la nuova determinazione del prezzo e non avrà diritto alla sua revisione, che invece spetterà nel caso in cui si sia concordato il mero slittamento temporale del termine del servizio. La revisione dei prezzi dei contratti si applica, infatti, solo alle proroghe contrattuali, come tali previste ab origine negli atti di gara ed oggetto di consenso “a monte”, ma non anche agli atti successivi al contratto originario con cui, mediante specifiche manifestazioni di volontà, è stato dato corso tra le parti a distinti, nuovi ed autonomi rapporti giuridici, ancorché di contenuto identico a quello originario per quanto concerne la remunerazione del servizio, senza che sia stata avanzata alcuna proposta di modifica del corrispettivo”* (Consiglio di Stato, Sez. III, 22 gennaio 2016, n. 209; in termini: Consiglio di Stato, Sez. III, 18 dicembre 2015, n. 5779; Consiglio di Stato, Sez. V, 25 novembre 2015, n. 5356; Consiglio di Stato, Sez. III, 11 luglio 2014, n. 3585);

VISTA l'istruttoria effettuata dal RUP, inerente al riconoscimento della revisione prezzi avanzata dall'O.E. Croce Bianca S.r.l. per il periodo ottobre 2022 - dicembre 2024 che, in base all'indice Istat pubblicato, ha portato ad una definizione dell'importo dovuto per l'incremento revisionale quantificato in € 78.447,27, come si evince dalle tabelle sottostanti:

Importo liquidato all'O.E Croce Bianca S.r.l.	
ANNO DI RIFERIMENTO	(IVA esclusa)
ott 2022-dic 2022	233.318,50 €
anno 2023	1.386.262,00 €
anno 2024	1.397.622,00 €
TOTALE COMPLESSIVO	3.017.202,50 €

Calcolo della Rivalutazione
Capitale Iniziale: € 3.017.202,50
Data Iniziale: 01/10/2022
Data Finale: 31/12/2024
Decorrenza Rivalutazione: Ottobre 2022

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 51/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale non prevalentemente sanitario (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria) da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Durata anni 1, rinnovabile per ulteriori anni 1 per un importo complessivo pari ad euro 2.400.000,00. Definizione dell'istruttoria propedeutica al riconoscimento dell'istanza di revisione prezzi e provvedimenti conseguenti.

Scadenza Rivalutazione: Dicembre 2024

Indice Istat utilizzato: FOI generale

Indice alla Decorrenza: 117,2

Indice alla Scadenza: 120,2

Raccordo Indici: 1

Coefficiente di Rivalutazione: 1,026

Totale Rivalutazione: € 78.447,27

Capitale Rivalutato (s.e.o): € 3.095.649,77
--

DATO ATTO che, in virtù dell'erroneo riconoscimento dell'importo revisionale disposto con la sopra richiamata deliberazione n.279/DG del 22/03/2022, pari ad € 139.767,97, questa Azienda deve doverosamente procedere al recupero della somma indebitamente corrisposta;

RILEVATO, infatti, che secondo condivisibile orientamento giurisprudenziale, *“il recupero di somme indebitamente erogate dalla p.a. ha carattere di doverosità e costituisce esercizio, ai sensi dell'art. 2033 cod. civ., di un vero e proprio diritto soggettivo a contenuto patrimoniale, non rinunziabile, in quanto correlato al conseguimento di quelle finalità di pubblico interesse, cui sono istituzionalmente destinate le somme indebitamente erogate. Si tratta cioè di atti vincolati, di carattere non autoritativo, di doveroso recupero di somme erroneamente corrisposte dall'amministrazione, rispetto ai quali – nell'ambito del rapporto obbligatorio di reciproco dare avere (paritetico) – resta ferma la possibilità per l'interessato di contestare eventuali errori di conteggio e la sussistenza dell'indebito (cfr., ex plurimis, Cons. Stato, sez. III, 20 marzo 2019, n. 1852)”* (così Cons. Stato, Sez. IV, n. 5343/2019 e n. 5342/2019; in termini, Cons. Stato, Sez. I, n. 2530/2019).

ATTESO che occorre peraltro considerare che *“nel caso di recupero da parte dell'amministrazione di somme erroneamente corrisposte, né l'affidamento del percipiente, né il decorso del tempo sono di ostacolo all'esercizio del diritto-dovere di ripetere le somme, essendo il recupero un atto dovuto, privo di valenza provvedimentoale, da adottarsi con il solo dovere di osservare modalità non eccessivamente onerose per il soggetto colpito (Cons. Stato, Sez. IV, 8.6.2009, n. 3516; Sez. V, 30.9.2013, n. 4849).*

CONSIDERATO che la differenza tra l'importo che questa Azienda deve corrispondere per il (legittimo) riconoscimento della revisione, ex art. 106, comma 1, lettera a) del D.lgs. 50/2016 (*ratione temporis*), dovuta per il periodo ottobre 2022 - dicembre 2024, e la somma indebitamente corrisposta per la revisione riconosciuta per il periodo ottobre 2021-dicembre 2022, è pari ad € 61.320,70 (€ 139.767,97- € 78.447,27);

DATO ATTO che l'ordinamento nazionale delinea un quadro di tutele dell'affidamento legittimo nella spettanza di una prestazione indebita;

RILEVATO che tra i rimedi che l'ordinamento appronta a tutela del legittimo affidamento, la Corte costituzionale ha richiamato, (tra l'altro), il dovere del creditore di rateizzare la somma richiesta in restituzione, tenendo conto delle condizioni economico-patrimoniali in cui versa l'obbligato, che si trova a dover restituire ciò che riteneva di aver legittimamente ricevuto;

CONSIDERATO che, a seguito di contraddittorio per le vie brevi, è stata accordata all'O.E. Croce Bianca S.r.l. una rateizzazione dell'importo dovuto in n. 10 rate mensili;

RITENUTO, pertanto necessario, alla luce di quanto sopra:

- dare atto che l'importo riconosciuto per il periodo ottobre 2021-dicembre 2022, pari ad € 139.767,97 oltre IVA, risulta non dovuto in forza del rinnovo del contratto avvenuto ad ottobre 2021, formalizzato con deliberazione n.279/DG del 22/03/2022;
- riconoscere, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera a) del D.lgs. 50/2016 (*ratione temporis*), la revisione prezzi avanzata dall'O.E. Croce Bianca S.r.l. per il periodo ottobre 2022 - dicembre 2024

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 51/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale non prevalentemente sanitario (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria) da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Durata anni 1, rinnovabile per ulteriori anni 1 per un importo complessivo pari ad euro 2.400.000,00. Definizione dell'istruttoria propedeutica al riconoscimento dell'istanza di revisione prezzi e provvedimenti conseguenti.

- che, in base all'indice ISTAT pubblicato, ha portato ad una definizione dell'importo dovuto per l'incremento revisionale quantificato in € 78.447,27;
- dare atto che, in virtù dell'erroneo riconoscimento dell'importo revisionale disposto con la sopra richiamata deliberazione n.279/DG del 22/03/2022, pari ad € 139.767,97, questa Azienda deve doverosamente procedere al recupero della somma indebitamente corrisposta;
 - dare atto che la differenza tra l'importo che questa Azienda deve corrispondere per il (legittimo) riconoscimento della revisione, ex art. 106, comma 1, lettera a) del D.lgs. 50/2016 (*ratione temporis*), dovuta per il periodo ottobre 2022 - dicembre 2024, e la somma indebitamente corrisposta per la revisione riconosciuta per il periodo ottobre 2021-dicembre 2022, è pari ad € 61.320,70;
 - autorizzare il pagamento dell'importo dovuto dall'O.E. Croce Bianca S.r.l in n. 10 rate mensili;

ATTESTATO che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, comma 1, della legge 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

VISTO il D.lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni;

D E T E R M I N A

DI APPROVARE le premesse al presente atto che, quindi, si intendono integralmente richiamate;

DI DARE ATTO che l'importo riconosciuto per il periodo ottobre 2021-dicembre 2022, pari ad € 139.767,97 oltre IVA, risulta non dovuto in forza del rinnovo del contratto avvenuto ad ottobre 2021, formalizzato con deliberazione n.279/DG del 22/03/2022;

DI RICONOSCERE, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera a) del D.lgs. 50/2016 (*ratione temporis*), la revisione prezzi avanzata dall'O.E. Croce Bianca S.r.l. per il periodo ottobre 2022 - dicembre 2024 che, in base all'indice ISTAT pubblicato, ha portato ad una definizione dell'importo dovuto per l'incremento revisionale quantificato in € 78.447,27;

DI DARE ATTO che, in virtù dell'erroneo riconoscimento dell'importo revisionale disposto con la sopra richiamata deliberazione n.279/DG del 22/03/2022, pari ad € 139.767,97, questa Azienda deve doverosamente procedere al recupero della somma indebitamente corrisposta;

DI DARE ATTO che la differenza tra l'importo che questa Azienda deve corrispondere per il (legittimo) riconoscimento della revisione, ex art. 106, comma 1, lettera a) del D.lgs. 50/2016 (*ratione temporis*), dovuta per il periodo ottobre 2022 - dicembre 2024, e la somma indebitamente corrisposta per la revisione riconosciuta per il periodo ottobre 2021-dicembre 2022, è pari ad € 61.320,70;

DI AUTORIZZARE il pagamento dell'importo dovuto dall'O.E. Croce Bianca S.r.l in n. 10 rate mensili;

DI TRASMETTERE il presente atto alla UOC Economico Finanziaria per gli adempimenti conseguenti di propria pertinenza;

DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n. 69 e del D.lgs. 14.03.2013 n. 33;

in oggetto

per esteso

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 51/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale non prevalentemente sanitario (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria) da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Durata anni 1, rinnovabile per ulteriori anni 1 per un importo complessivo pari ad euro 2.400.000,00. Definizione dell'istruttoria propedeutica al riconoscimento dell'istanza di revisione prezzi e provvedimenti conseguenti.

Il Responsabile della U.O.C. ALBS
Dott.ssa Roberta Teodori

Oggetto: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 51/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale non prevalentemente sanitario (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria) da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Durata anni 1, rinnovabile per ulteriori anni 1 per un importo complessivo pari ad euro 2.400.000,00. Definizione dell'istruttoria propedeutica al riconoscimento dell'istanza di revisione prezzi e provvedimenti conseguenti.

VERIFICATA DAL DIRETTORE AMMINISTRATIVO O DAL DIRETTORE SANITARIO:

Il Direttore Amministrativo: Dott.ssa Elisabetta Nigi

Data 22/07/2025

Firmato elettronicamente da Nigi Elisabetta

Il Direttore Sanitario: Dott. Angelo Barbato

Data