

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI

Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577

Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

Commissario Straordinario Dott. Mauro Maccari
(Decreto Presidente Regione Lazio n.T00043 del 24/05/2023)
Deliberazione del Commissario Straordinario n.1 del 26/05/2023

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

STRUTTURA PROPONENTE	
UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI	
<p>Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S/2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.</p> <p>Modifica parziale atti di gara.</p> <p>Estensore: Dr.ssa Carducci Mariacarla</p> <p>Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art.1 della L. n° 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n.165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art.1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta altresì che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art.1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.</p> <p>Responsabile del Procedimento: Dott.ssa Carducci Mariacarla</p> <p>Data 26/01/2024 Firmato elettronicamente da Carducci Mariacarla</p> <p>Il Dirigente: Dott.ssa Teodori Roberta</p> <p>Data 26/01/2024 Firmato elettronicamente da Teodori Roberta</p> <p>Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.</p> <p>Voce del conto economico su cui imputare la spesa: 516040699,516040605</p> <p>Autorizzazione: /</p> <p>Data Dott.ssa Antonella Rossetti</p>	
<p>Parere del Direttore Amministrativo</p> <p>favorevole <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>Data 26/01/2024</p>	<p>Dott.ssa Anna Petti</p> <p>non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto) <input type="checkbox"/></p> <p>Firmato elettronicamente da Petti Anna</p>
<p>Parere del Direttore Sanitario</p> <p>favorevole <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>Data 26/01/2024</p>	<p>Dott. Angelo Barbato</p> <p>non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto) <input type="checkbox"/></p> <p>Firmato elettronicamente da Barbato Angelo</p>

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S/2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.
Modifica parziale atti di gara.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.
Modifica parziale atti di gara.

IL RESPONSABILE DELLA UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI

PREMESSO che:

- con deliberazione n. 625/C.S./2023 del 11.12.2023 è stata indetta una “procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) ed un importo a base di gara pari ad € pari ad € 4.950.000,00 al netto dell'IVA, Numero gara 9481257”;
- con il summenzionato atto deliberativo sono stati nominati, quale Responsabile Unico di Progetto, la Dr.ssa Carducci Mariacarla (Collaboratore Amministrativo - cat. D) in servizio c/o la U.O.C. Acquisizione e Logistica di Beni e Servizi e il Dott. Massimiliano Angelucci, Responsabile DMO del P.O. di Rieti, quale Responsabile della fase di fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara;
- con il già menzionato atto deliberativo di indizione sono stati approvati i seguenti documenti di gara: schema di bando, Disciplinare di gara e relativi allegati, Capitolato speciale e relativi allegati, schema di contratto;
- il bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. 2023-199382 del 19.12.2023, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, n. 147 del 22.12.2023, sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due a diffusione locale;
- gli atti relativi alla procedura sono stati pubblicati sulla piattaforma S.TEL.LA della Regione Lazio e sul sito aziendale, con scadenza per la presentazione delle offerte fissata al giorno 14/02/2023;
- successivamente alla pubblicazione degli atti di gara sono pervenute diverse richieste di chiarimento in merito alla corretta interpretazione degli stessi;
- in data 17.01.2024, è stato notificato, ex art. 53 L. 21.01.1994, a questa Azienda ricorso da parte di un operatore economico, aspirante partecipante alla gara, per la censura di alcune clausole del bando, asseritamente escludenti ai fini della partecipazione dello stesso alla procedura di che trattasi;

CONSIDERATO che, per quanto sopra, il RUP ha avviato un'approfondita istruttoria di concerto e con il supporto del Responsabile per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara dalla quale è emersa la necessità di apportare delle modifiche agli atti di gara, al fine di rendere le prescrizioni in essi contenute maggiormente aderenti alle ultime novità introdotte in materia di Contratti Pubblici dal D.lgs. 36/2023;

DATO ATTO quindi che, in esito alla suddetta istruttoria, il RUP ha rilevato la necessità di apportare modifiche agli atti di gara, prevenendo:

- l'inserimento dell'obbligo motivazionale dovuto alla mancata suddivisione in lotti dell'appalto, così come prescritto dall'art. 58, comma 2, del Codice;
- la revisione e la maggiore specificazione dei criteri in base ai quali è stato calcolato e determinato il costo della manodopera, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 41, commi 13 e 14, del Codice con l'inserimento di uno specifico allegato esplicativo degli stessi;
- la revisione dell'importo posto a base di gara;
- la revisione di alcuni oneri prestazioni richiesti nel CSA di gara;
- la specificazione degli oneri connessi all'espletamento del servizio presso il P.O. di Amatrice, di prossima apertura, con particolare riguardo alla disciplina degli aspetti legati alla remunerazione a canone del servizio in caso di mancata apertura dello stesso nella data prevista;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.
Modifica parziale atti di gara.

ATTESO che tali modifiche, oltre a garantire una maggiore aderenza alle nuove prescrizioni normative, rendono le prescrizioni di gara più confacenti alle reali necessità aziendali e si ritengono necessarie al fine di assicurare il principio del *favor participationis* volto a favorire la più ampia partecipazione da parte degli operatori economici interessati;

CONSIDERATO quindi che, in data 18.01.2024, nelle more della definizione della sopra menzionata istruttoria, il RUP ha disposto la sospensione della procedura sul portale "Stella", a mezzo del quale è stata espletata la gara, ai sensi dell'art. 25 del Codice, dandone comunicazione, oltre che per il tramite della suddetta piattaforma, anche con avviso pubblicato sul sito aziendale, prot. n. 4911/24 del 18.01.2024;

RILEVATO che, al momento della sospensione della procedura, i termini per la presentazione delle offerte non erano ancora spirati e non erano state trasmesse offerte da parte di eventuali operatori economici e che, quindi, il presente provvedimento di modifica degli atti di gara non lede posizioni giuridiche acquisite e qualificate;

DATO ATTO che, in conseguenza delle modifiche proposte agli atti di gara:

- il valore complessivo stimato per la base d'asta viene quantificato in € 5.407.360,00, comprensivo dei costi di manodopera stimati in € 4.218.868,89, nonché degli oneri per la sicurezza pari ad € 7.360,00;
- ai fini dell'art. 14, comma 4, del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, è pari ad € 9.630.000,00 IVA esclusa e verrà finanziato con fondi propri del bilancio aziendale nel rispetto del budget settoriale assegnato a questa UOC;

RILEVATO che gli atti oggetto di modifica, allegati alla presente, quali parti integranti e sostanziali, sono i seguenti:

- all. 1.1 Disciplinare di gara;
- all. 1.6 dettaglio costi della manodopera;
- all. 2 Capitolato Speciale d'Appalto;

PRECISATO che le modifiche apportate sono state indicate in colore rosso al fine di darne evidenza rispetto alle precedenti prescrizioni di gara;

PRECISATO inoltre che restano fermi ed invariati i seguenti atti di gara:

- Bando di gara
- Domanda di partecipazione
- Dichiarazione CCIAA
- Autocertificazione Privacy
- Nomina del responsabile esterno
- Elenco Clausola Sociale
- Dettaglio Trasporto materiale sanitario
- Patto di integrità
- Schema di contratto
- DUVRI

CONSIDERATO che:

- in ragione della necessità di procedere alle modifiche sopradescritte, il RUP ha ritenuto di dover disporre la proroga dei termini di presentazione delle offerte per la procedura di gara in argomento indetta con il summenzionato atto deliberativo n. 625/C.S./2023 del 11.12.2023 ;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.

Modifica parziale atti di gara.

- il RUP ha ritenuto adeguato e proporzionale alle modifiche apportate agli atti di gara prorogare, ai sensi dell'art. 92 del Codice, i termini fissati per la presentazione delle offerte di ulteriori 15 giorni, rispetto alla data precedentemente fissata;

DATO ATTO che le modifiche alla *lex specialis* di gara sono sottoposte alle stesse forme di pubblicità del bando;

TENUTO CONTO che:

- a partire dal 1° gennaio 2024 la disciplina in tema di digitalizzazione prevista dal nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al d.lgs. n. 36/2023 e riferita a tutte le procedure di affidamento acquista piena efficacia;
- di conseguenza, vengono meno i regimi transitori previsti all'articolo 225 del Codice, tra i quali anche il regime di pubblicità legale nei contratti pubblici di cui al comma 1;

VISTO il provvedimento adottato da ANAC, d'intesa con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ai sensi dell'articolo 27 del Codice con delibera n. 263 del 30 giugno 2023, in materia di assolvimento degli obblighi di pubblicità legale e riguardante tutte le procedure indette a partire dal 01/01/2024;

RICHIAMATA altresì la delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 di adozione del comunicato relativo all'avvio del processo di digitalizzazione, che, rispetto alla pubblicazione di avvisi per procedure indette fino al 31/12/2023, indica le seguenti modalità operative:

“• le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, in analogia a quanto fatto per l'avvio della procedura, pubblicano autonomamente sul Tenders Electronic Daily (TED) i provvedimenti di rettifica dei bandi di gara e degli avvisi, gli avvisi di aggiudicazione e gli avvisi della intervenuta modifica del contratto di cui all'articolo 120, comma 14, del codice;

• ANAC pubblica attraverso la BDNCP i dati comunicati tramite Simog relativi all'aggiudicazione e alla modifica del contratto. Le stazioni appaltanti assicurano l'invio tempestivo e comunque entro il tempo previsto dalla normativa per la pubblicazione di tali dati ai fini della pubblicità legale, garantendone la completezza e correttezza”;

RITENUTO, pertanto, dover procedere alla pubblicazione dell'avviso di modifica e proroga dei termini per la presentazione delle offerte sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea, di seguito GUUE;

RICHIAMATO l'art. 45 del Codice il quale prevede l'onere per le stazioni appaltanti di accantonare una somma non superiore al 2%, calcolata sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posto a base della procedura di affidamento, iva esclusa, senza considerare eventuali ribassi nell'aggiudicazione ed eventuali opzioni e rinnovi, comprensiva anche degli oneri previdenziali, assistenziali nonché del contributo fiscale IRAP a carico dell'amministrazione;

COSTATATO che è in fase di approvazione il regolamento aziendale per le funzioni incentivanti;

DATO ATTO che con il citato atto deliberativo n. 625/C.S./2023 del 11.12.2023 sono state accantonate le somme di cui per la determinazione del fondo incentivante di cui all'art. 45 del Codice;

PRESO ATTO che, a seguito della variazione dell'importo posto a base d'asta, si rende necessario rettificare l'accantonamento disposto con delibera n. 625/C.S./2023 del 11.12.2023, da quantificare in € 67.592,00, (1.25% dell'importo posto a base d'asta) nel modo che segue:

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.

Modifica parziale atti di gara.

- l'80% pari ad € 54.073,60 su apposito sottoconto 516040699 - "Acc. Incentivi funzioni tecniche Personale";
- il 20% pari ad € 13.518,40 su apposito sottoconto 516040605 "Acc. Incentivi funzioni tecniche art. 45 comma 5 D.lgs.36/2023"

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

VISTO il D.lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni;

PROPONE

1. DI DARE ATTO che, per le motivazioni espresse in narrativa, è necessario procedere ad una modifica parziale dell'atto deliberativo n. 625/C.S./2023 del 11.12.2023 al fine di rettificare e sostituire i seguenti atti che allegati al presente, ne formano parte integrante e sostanziale (all. 1):
 - Disciplinare di gara;
 - Dettaglio analitico costi manodopera;
 - Capitolato Speciale d'Appalto;
2. DI DARE ATTO, altresì, che restano fermi ed invariati i seguenti atti di gara approvati con l'atto deliberativo n. 625/C.S./2023 del 11.12.2023 :
 - Bando di gara
 - Domanda di partecipazione
 - Dichiarazione CCIAA
 - Autocertificazione Privacy
 - Nomina del responsabile esterno
 - Elenco Clausola Sociale
 - Dettaglio Trasporto materiale sanitario
 - Patto di integrità
 - Schema di contratto
 - DUVRI
3. DI PROROGARE, ai sensi dell'art. 92 del Codice, di ulteriori 15 giorni il termine di presentazione delle offerte della "procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei)", rispetto alla data precedentemente fissata;
4. DI DARE ATTO che, in conseguenza delle modifiche apportate agli atti di gara su indicati, il valore complessivo stimato per la base d'asta viene quantificato in € 5.407.360,00, comprensivo dei costi di manodopera stimati in € 4.218.868,89, nonché degli oneri per la sicurezza pari ad € 7.360,00;
5. DI PUBBLICARE, nel rispetto delle prescrizioni fornite da ANAC con delibera n. 582 del 13 dicembre 2023, l'avviso di modifica e proroga dei termini per la presentazione delle offerte sulla GUUE;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.
Modifica parziale atti di gara.

6. DI RETTIFICARE l'accantonamento disposto con delibera n. 625/C.S./2023 del 11.12.2023, da quantificare in € 67.592,00, (1.25% dell'importo posto a base d'asta) nel modo che segue:
- l'80% pari ad € 54.073,60 su apposito sottoconto 516040699 - "Acc. Incentivi funzioni tecniche Personale";
 - il 20% pari ad € 13.518,40 su apposito sottoconto 516040605 "Acc. Incentivi funzioni tecniche art. 45 comma 5 D.lgs.36/2023"
7. DI TRASMETTERE il presente atto alla U.O.C. Economico Finanziaria ed alla U.O.C. Amministrazione del personale dipendente a convenzione e collaborazione per gli adempimenti di competenza;
8. DI CONFERMARE, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023:
- a. quale Responsabile Unico di Progetto, la Dr.ssa Carducci Mariacarla (Collaboratore Amministrativo - cat. D) in servizio c/o la U.O.C. Acquisizione e Logistica di Ben e Servizi;
 - b. quale Responsabile della fase di fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara, il Dott. Massimiliano Angelucci, Responsabile DMO del P.O. di Rieti;
9. DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n.69 e del D.lgs. 14.03.2013 n.33

in oggetto

☐

per esteso

☒

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Preso atto che:

- il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.;
- il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario hanno espresso parere positivo con la sottoscrizione dello stesso;

DELIBERA

- di approvare la proposta di cui trattasi che qui si intende integralmente riportata;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art.30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt.21 e 22 della L.R. 45/96.

Il Commissario Straordinario
Dott. Mauro Maccari

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.