

**AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI**  
Via del Terminillo, 42 - 02100 - Rieti - C.F. e P.I. 00821180577  
Tel. 0746-2781 - PEC: asl.rieti@pec.it - www.asl.rieti.it

**Direttore Generale: Dott.ssa Marinella D'Innocenzo**  
Decreto Presidente Regione Lazio n. T00215 del 21.11.2017  
Deliberazione n. 1/D.G. del 06/12/2017

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 374 del 10-05-2018**

**STRUTTURA PROPONENTE U.O.C. TECNICO PATRIMONIALE**

Oggetto: *Annullamento, in autotutela, della procedura di gara di gara aperta, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'affidamento in concessione del servizio di gestione bar da svolgere nel locale situato presso l'O.G.P. "San Camillo de' Lellis" di Rieti. C.I.G.: 51705286AE indetta con deliberazione aziendale n. 665/D.G. del 21.06.2013.*

Estensore: Dott. Roberto Grillo

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art.1 della L. n° 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, L. n.165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art.1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta altresì che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art.1, L. n° 20/1994 e ss.mm.ii..

Responsabile del Procedimento: Ing. Roberto Campogiani

Data 19/4/2018

Firma

Il Dirigente della UOC: Ing. Roberto Campogiani

Data 19/4/2018

Firma

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa: \_\_\_\_\_

Autorizzazione: \_\_\_\_\_

Data \_\_\_\_\_

Dott.ssa Barbara Proietti

Firma \_\_\_\_\_

Parere del Direttore Amministrativo

Dott.ssa Anna Petti

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 07/05/2018

Firma

Parere del Direttore Sanitario

Dr.ssa Velia Bruno

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 07/05/2018

Firma

## IL RESPONSABILE DELLA U.O.C. TECNICO PATRIMONIALE

PREMESSO che:

- con deliberazione aziendale n. 665/D.G. del 21.06.2013 quest'Amministrazione ha indetto, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii., una procedura di gara aperta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione bar da svolgere nel locale situato presso l'O.G.P. "San Camillo de' Lellis" di Rieti – C.I.G.: 51705286AE;
- tale procedura è stata pubblicata, a norma di legge, sulla G.U.C.E. il 06.07.2013 successivamente rettificato con avviso del 17.08.2013, sulla G.U.R.I. V Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 98 del 21.08.2013, oltre che sul SITARL, sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – Servizio Contratti Pubblici nonché sul sito internet aziendale e su 2 quotidiani a tiratura nazionale e su 2 quotidiani edizione locale;
- entro il termine per la presentazione delle offerte, fissato per il giorno 09.10.2013 alle ore 14:00, sono pervenute n. 5 plichi contenenti le offerte prodotte dagli operatori economici concorrenti alla procedura di che trattasi;
- con deliberazione n. 209/D.G. del 20.05.2014 è stata nominata la Commissione giudicatrice, ex art. 84 del D. Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii., per l'espletamento delle operazioni di gara;

PRESO ATTO che con successivi atti deliberativi n. 275/D.G. del 29/04/2015, n. 561/D.G. del 29.06.2015, n. 630/D.G. del 15.11.2017 e n. 27/D.G. del 19.12.2017 si è proceduto a modificare la composizione della Commissione giudicatrice che ha visto l'avvicendamento di n. 4 diversi Presidenti;

DATO ATTO che con nota prot. n. 6759 del 07.02.2018 il presidente della commissione dimissionario ha trasmesso, al R.U.P. proponente, tutta la documentazione in possesso della Commissione relativa alla procedura di gara in oggetto;

RILEVATO che:

- ad oggi la commissione di gara ha effettuato n. 5 sedute, redigendo appositi verbali n. 1 del 07.08.2014, n. 2 del 23.09.2015, n. 3 del 08.07.2016, n. 4 del 10.10.2016 e n. 5 del 10.01.2017, nel corso delle quali è stata espletata la fase amministrativa, si è provveduto all'apertura delle offerte tecniche ed è stata analizzata una sola offerta tecnica senza peraltro procedere alla sua valutazione e/o attribuzione del relativo punteggio;
- nella seduta programmata per il giorno 18.10.2017, a seguito della convocazione trasmessa con nota prot. 50767 del 04.10.2017 la Commissione prende atto dell'assenza di uno dei componenti nonché della mancanza di comunicazione in merito da parte del componente assente e pertanto la predetta commissione non può regolarmente costituirsi – giusto verbale n. 6 del 18.10.2017;

CONSIDERATO che dall'esame della documentazione della procedura di gara si sono verificate situazioni di non regolarità riassumibili come di seguito indicato:

- mancata sottoscrizione del verbale di gara n. 1 del 07.08.2014 relativo all'esame della documentazione amministrativa ed all'ammissione dei concorrenti alla gara. Essendo la sottoscrizione un elemento essenziale del verbale di gara, lo stesso è nullo e non consente di dare per certa la volontà dei commissari rispetto alla delicata fase di ammissione;
- il verbale n. 5 del 10.01.2017 non reca la sottoscrizione di un componente e ciò lo rende parimenti invalido. Va inoltre rilevato che quest'ultimo verbale n. 5 del gennaio 2017 attiene all'esame dell'offerta tecnica di un partecipante. Da tale data non ci sono state più sedute di gara per la prosecuzione dell'attività valutativa;

- sotto quest'ultimo aspetto si rileva che nelle procedure di aggiudicazione di appalti pubblici le garanzie di imparzialità, pubblicità, trasparenza e speditezza dell'azione amministrativa postulano che le sedute di gara debbano ispirarsi al principio di concentrazione e di continuità e che, quindi, la valutazione delle offerte tecniche ed economiche deve esaurirsi, di norma, in una sola seduta, senza interruzioni, di guisa da scongiurare possibili influenze esterne e da garantire l'assoluta indipendenza e genuinità del giudizio dell'organo incaricato della valutazione (Cons. St, sez. IV, 4 agosto 2015, n.3851). Per l'espletamento della procedura di che trattasi non vi erano situazioni particolari che impedivano, se non la valutazione delle offerte tecniche in un'unica seduta, certamente in sedute ravvicinate; invece, nel nostro caso, si tratterebbe di un intervallo tra una seduta e l'altra di oltre un anno;

- non può, poi, non rilevarsi che il RUP ed il Presidente della Commissione di gara, nella sua fase iniziale, era l'Ing. Marcello Fiorenza, ex Direttore dell'Ufficio Tecnico Patrimoniale della ASL di Rieti, che è stato soggetto ad ordine di custodia cautelare nell'ambito di un'indagine che lo vede indagato, tra l'altro, per il reato di corruzione e turbativa d'asta; il fatto appena esposto non può essere ignorato e la mancata sottoscrizione del verbale n. 1 della Commissione nonché la mancata sottoscrizione da parte di un membro della Commissione del verbale n. 5 devono essere inquadrate in un contesto che richiede comportamenti prudenziali da parte dell'Azienda;

TENUTO CONTO che, allo stato della procedura, non vi è un soggetto che vanti una posizione giuridica qualificata perché non è stata predisposta neppure una graduatoria provvisoria, si ritiene che l'annullamento in autotutela dell'intera procedura di gara sia rispettoso dei principi di trasparenza ed economicità che devono connotare l'azione amministrativa. Di contro l'amministrazione correrebbe il rischio di proseguire in una gara a forte rischio di annullamento in sede di Giustizia Amministrativa. Peraltro nella comparazione tra l'interesse pubblico e quello privato è prevalente il primo, perché i soggetti partecipanti alla procedura ben potranno partecipare in tempi brevi alla nuova gara;

RITENUTO opportuno, alla luce dell'istruttoria effettuata, annullare in via di autotutela la procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'affidamento in concessione del servizio di gestione bar da svolgere nel locale situato presso l'O.G.P. "San Camillo de' Lellis" di Rieti. C.I.G.: 51705286AE, indetta con deliberazione aziendale n. 665/D.G. del 21.06.2013 e tutti gli altri atti connessi, successivi e conseguenti;

DATO ATTO che il presente provvedimento sarà trasmesso, via PEC, a ciascuno degli operatori economici che hanno presentato offerta con riferimento alla procedura di gara in oggetto indetta con deliberazione aziendale n. 665/D.G. del 21.06.2013;

RITENUTO altresì di procedere, con successivo apposito atto, all'indizione di una nuova procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione bar da svolgere nel locale situato presso il P.O. "San Camillo de' Lellis" di Rieti;

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

VISTO il D.L.vo 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni;

### **PROPONE**

- DI ANNULLARE in via di autotutela, per le motivazioni espresse in narrativa, la procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'affidamento in concessione del servizio di gestione bar da svolgere nel locale situato presso l'O.G.P. "San Camillo de' Lellis" di Rieti C.I.G.: 51705286AE, indetta con deliberazione aziendale n. 665/D.G. del 21.06.2013 e tutti gli altri atti connessi, successivi e conseguenti;

- DI TRASMETTERE il presente provvedimento, via PEC, a ciascuno degli operatori economici che hanno presentato offerta con riferimento alla procedura di gara in oggetto;
- DI DARE MANDATO alla U.O.C. Tecnico Patrimoniale di predisporre gli atti occorrenti all'indizione di una nuova procedura di gara per il servizio di che trattasi, da approvarsi con successivo apposito atto deliberativo;
- DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della Legge 18.09.2009, n. 69 e del D. Lgs. 14.03.2013 n. 33;

in oggetto

per esteso 

## IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto che:

- il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, L. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.;
- il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario hanno espresso parere positivo con la sottoscrizione dello stesso;

## DELIBERA

- di approvare la proposta di cui trattasi che qui si intende integralmente riportata;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art.30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt.21 e 22 della L.R. 45/96.

Il Direttore Generale  
Dott.ssa  D'Innocenzo

La presente Deliberazione è inviata al Collegio Sindacale

in data 10 MAG. 2018

La presente Deliberazione è esecutiva ai sensi di legge

dal 10 MAG. 2018

La presente Deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line aziendale  
ai sensi dell'art.32, comma 1, L.18.09.2009, n.69 e del D.Lgs. 14.03.2013 n.33

in oggetto

per esteso

in data 10 MAG. 2018

Rieti lì 10 MAG. 2018

IL FUNZIONARIO

