

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI
Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577
Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 1008/2023 del 11/10/2023

STRUTTURA PROPONENTE

UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti. per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986", indetta con deliberazione n. 14/DGFF/2023 del 10/02/2023, parzialmente rettificata con deliberazione n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023 e successiva n. 548/DG f.f. del 23/05/2023. Provvedimenti di Esclusione del concorrente EFFEQUADROMED per i Lotti n. 78-79-80-83-92 e del concorrente EUROPA TRADING SRL per il Lotto 64.

Estensore: Dott.ssa Pezzotti Katia

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Resp. del Procedimento: Dott. Teodori Robertassa

Data 09/10/2023 Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Dirigente.: Dott. Teodori Robertassa

Data 09/10/2023 Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti *sfavorevoli* rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa:

Autorizzazione: Senza impegno di spesa

Data Dott.ssa Antonella Rossetti

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti. per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986", indetta con deliberazione n. 14/DGFF/2023 del 10/02/2023, parzialmente rettificata con deliberazione n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023 e successiva n. 548/DG f.f. del 23/05/2023. Provvedimenti di Esclusione del concorrente EFFEQUADROMED per i Lotti n. 78-79-80-83-92 e del concorrente EUROPA TRADING SRL per il Lotto 64.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Visto l'art. 4, comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 concernente le attribuzioni dei dirigenti nelle amministrazioni pubbliche;

Visto l'Atto Aziendale approvato con DCA n. U00004 del 15/1/2019 pubblicato sul B.U.R.L. n. 9 del 29 gennaio 2019;

Vista la deliberazione del DG n. 339 del 18 Aprile 2019, recante "Attuazione Atto Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con D.C.A. n° U00004 del 15/01/2019, pubblicato sul BUR Lazio n° 9 del 29/01/2019. Determinazioni."

Vista la deliberazione del DG n. 363 del 07 Aprile 2022, recante "Adozione delle modifiche all'Atto di Autonomia della ASL di Rieti: recepimento delle modifiche risultanti dall'istruttoria preliminare e approvazione dell'atto da parte della Direzione Regionale Salute e Integrazione Socio Sanitaria della Regione Lazio";

Vista la Determinazione della R.L. 26 aprile 2022, n. G04877 ad oggetto: "Approvazione delle modifiche parziali dell'Atto Aziendale della Azienda Sanitaria Locale di Rieti (DCA 15/01/2019, n. U00004)" pubblicata sul BUL Lazio n.37 in data 03/05/2022;

Vista la deliberazione n.13/C.S. del 01.06.2023, con la quale il Commissario Straordinario, nominato con deliberazione n. 1/ C.S. del 26.05.2023, conferisce deleghe ai Dirigenti preposti alle diverse strutture aziendali, per l'adozione degli atti che impegnano l'Azienda verso l'esterno, di cui all'allegato A alla deliberazione 13/C.S./2023;

Visti, altresì, i relativi atti di delega già sottoscritti dai dirigenti interessati;

IL RESPONSABILE DELLA

UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

PREMESSO che:

- con atto deliberativo n. 14/D.G.F.F./2023 del 10/02/2023 è stata indetta "Procedura di gara aperta, da esperire ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986";
- con il succitato atto deliberativo di indizione sono stati approvati i seguenti documenti di gara (Disciplinare di gara e relativi allegati; Capitolato speciale e relativi allegati; Schema di bando);
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 35 commi 4 e 5 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l'importo complessivo dell'accordo quadro, ammonta a € 5.736.150,00 oltre IVA, di cui 4.916.700,00, IVA esclusa, quale valore relativo alla durata dell'accordo quadro mesi 36 (trentasei), € 819.450,00, IVA esclusa, relativi all'eventuale periodo di proroga tecnica, stimato mesi 6 (sei), per favorire l'espletamento di ulteriore gara;
- il bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. GU S: 2023/S 037-109815, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 5^ Serie Speciale - Contratti Pubblici n.22 del 22/02/2023, sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due a diffusione locale;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti. per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986", indetta con deliberazione n. 14/DGFF/2023 del 10/02/2023, parzialmente rettificata con deliberazione n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023 e successiva n. 548/DG f.f. del 23/05/2023. Provvedimenti di Esclusione del concorrente EFTEQUADROMED per i Lotti n. 78-79-80-83-92 e del concorrente EUROPA TRADING SRL per il Lotto 64.

- gli atti relativi alla procedura sono stati pubblicati sulla piattaforma S.TEL.LA della Regione Lazio [Registro di Sistema PI023823-23 – Fasciolo di Sistema FE022205] e sul sito aziendale, con scadenza delle offerte prevista per il giorno 03/04/2023 e data di apertura delle offerte in seduta pubblica virtuale in data 04/04/2023;

- con atto deliberativo n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023, sono state approvate le modifiche al Disciplinare di gara, al Capitolato Speciale d'Appalto e all'allegato. 2.1 "Elenco lotti e caratteristiche tecniche" con conseguente riapertura dei termini di presentazione delle offerte fissato al 20/04/2023 ore 23.59 e data di apertura delle offerte in seduta pubblica virtuale in data 27/04/2023 ore 10.00;

- è stato pubblicato avviso di rettifica e riapertura dei termini di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. GU S: 2023/S 062 -184575 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 5^a Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 37 del 29/03/2023;

- entro il termine sopra indicato hanno presentato offerta n. 46 (diconsi *quarantasei*) operatori economici;

- con atto deliberativo n. 403/DGFF/2023 del 28/04/2022, sono stati nominati i componenti del Seggio di gara per l'esame della documentazione amministrativa presieduto dal RUP, come di seguito composto:

- o Dott.ssa Roberta Teodori, Dirigente amministrativo Responsabile della U.O.C. Acquisizione e Logistica dei Beni e Servizi, nella qualità di RUP/Presidente;
- o Dott.ssa Chiara Gunnella, collaboratore amministrativo – categoria D, in servizio presso la U.O.C. ALBS, in qualità di Testimone;
- o Dott.ssa Katia Pezzotti, collaboratore amministrativo – categoria D, in servizio presso la U.O.C. ALBS, in qualità di Testimone verbalizzante;

- con il predetto atto è stata, altresì, nominata, ai sensi dell'art. 216 comma 12 e dell'art. 77 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 ss.mm.im., la Commissione Tecnica di Gara per la valutazione delle offerte tecniche e della successiva apertura delle offerte economiche della gara prefata, come di seguito composta:

- o Dott. Simone Pagliarino, Dirigente Farmacista in servizio presso la U.O.C. Politiche del Farmaco e dei D.M., in qualità di Presidente;
- o Dott. Giuseppe Teori, Dirigente medico in servizio presso la U.O.C. Ortopedia e Traumatologia presso il P.O. San Camillo De Lellis di Rieti, in qualità di componente;
- o Dott. Marco Fasciolo, CPS – Infermiere in servizio presso la U.O.C. Ortopedia e Traumatologia presso il P.O. San Camillo De Lellis di Rieti, in qualità di componente;

- con deliberazione n. 548/DG f.f. del 23/05/2023, per le ragioni ivi dettagliate, è stata disposta la riapertura dei termini di presentazione delle offerte della procedura di gara in parola, fissando il termine di scadenza in 15 giorni dalla pubblicazione del bando e, dunque, al 12/06/2023 ore 12.00 e data di apertura delle offerte in seduta pubblica virtuale in data 13/06/2023 ore 10.00;

-l'avviso di riapertura dei termini della gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. GU S: 2023/S 101- 318989, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 5^a Serie Speciale - Contratti Pubblici n.61 del 26/05/2023, sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due a diffusione locale nonché sulla Piattaforma di e-Procurement, utilizzata per l'espletamento della procedura de qua, S.TEL.LA.;

- a seguito della predetta riapertura dei termini di presentazione delle offerte, con deliberazione n. 91/C.S./2023 del 29/06/2023 è stata integralmente sostituita la Commissione giudicatrice nominata con la deliberazione n. 403/C.S./2023 succitata, come di seguito composta:

- o Dott. Stefano Grassi, Dirigente Medico in servizio presso Ortopedia e Traumatologia presso il P.O. San Camillo De Lellis di Rieti, in qualità di Presidente;
- o Dott.ssa Emma Giordani, Dirigente Farmacista - Direttore della la U.O.C. Politiche del Farmaco e dei D.M, in qualità di componente;
- o Dott. Daniele Grillotti, CPS – Infermiere in servizio presso la U.O.C. Ortopedia e Traumatologia presso il P.O. San Camillo De Lellis di Rieti, in qualità di componente;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti. per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986", indetta con deliberazione n. 14/DGFF/2023 del 10/02/2023, parzialmente rettificata con deliberazione n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023 e successiva n. 548/DG f.f. del 23/05/2023. Provvedimenti di Esclusione del concorrente EFTEQUADROMED per i Lotti n. 78-79-80-83-92 e del concorrente EUROPA TRADING SRL per il Lotto 64.

- in data 19/07/2023, terminati i lavori del seggio di gara, è stato pubblicato "Avviso degli ammessi alla/esclusi dalla gara" sul S.TEL.LA. e sull'Albo istituzionale on line della Stazione appaltante;
- in data 27/07/2023, il RUP ha comunicato ai concorrenti/pubblicato sul sito istituzionale aziendale sulla piattaforma S.TEL.LA. l'"Avviso di seduta pubblica per apertura delle buste/offerte tecniche" da parte della commissione giudicatrice al giorno 02/08/2023 ore 8.30 ess. presso la sala gare della UOC ALBS dell'Asl di Rieti;

DATO ATTO che:

- la Commissione giudicatrice, nella seduta pubblica virtuale del 02/08/2023, ha proceduto all'apertura delle Buste/Offerte Tecniche e, *in die*, in seduta riservata, ha avviato l'esame delle stesse;
- la Commissione nel corso delle operazioni di esame delle Buste/Offerte tecniche ha riscontrato, tuttavia, l'impossibilità di lettura/estrazione download di alcuni files e/o BUSTE TECNICHE limitatamente ad alcuni concorrenti e limitatamente ad alcuni lotti, di ciò notiziando il RUP, perché si attivasse per la soluzione della problematica tecnica ovvero per l'adozione dei provvedimenti (eventuali) opportuni e necessari;
- il RUP, per quanto segnalato, a seguito di apposita istruttoria, ha richiesto l'intervento tecnico della U.O.S.D. Sistema Informatico e Telemedicina aziendale per le verifiche tecniche del caso;
- l'intervento del personale tecnico della predetta unità non è risultato risolutivo per alcuni documenti per cui permanevano criticità di estrazione/lettura;
- per ciò stesso, il RUP, con nota registrata al prot. n. 0060519/23 del 08/09/2023, indirizzata alla Direzione Centrale Acquisti Area e-Procurement Controlli e Acquisti ICT del soggetto aggregatore e all'ufficio Supporto della piattaforma telematica su cui è stata espletata la gara, il RUP ha rappresentato nel dettaglio le criticità riscontrate dalla Commissione in fase di estrazione e lettura dei documenti inclusi nelle Buste/Offerte Tecniche di alcuni concorrenti, non risolti, e ha richiesto di verificare la presenza di eventuali "log" o danneggiamenti dei file individuati per cause non imputabili ai compilatori, per l'adozione dei provvedimenti idonei e opportuni per il prosieguo della procedura;
- con nota di riscontro, assunta al prot. n. 0065823/23 del 29/09/2023, l'ufficio Supporto del S.TEL.LA. ha rappresentato che "*dall'analisi eseguita non (ci) risultano anomalie riferibili alla piattaforma. Non risultano tracciati errori applicativi in fase di download degli allegati*";

PRESO ATTO delle risultanze delle verifiche condotte dal personale del supporto tecnico del S.TEL.LA. - Sistema Telematico Acquisti Regione Lazio *ut supra*, pur riferite alla Commissione giudicatrice in occasione della seduta riservata convocata per il giorno 04/10/2023;

VISTI E RICHIAMATI:

- l'art. 12.1- REGOLE PER LA PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE del Disciplinare di gara: "*L'OFFERTA è composta da: A – Documentazione amministrativa; B – Offerta tecnica, una per ogni Lotto per il quale si intende partecipare; C – Offerta economica, una per ogni Lotto per il quale si intende partecipare*"
- l'art. 13. SOCCORSO ISTRUTTORIO del Disciplinare di gara: "*Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda, e in particolare, la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del DGUE, con esclusione di quelle afferenti al contenuto sostanziale dell'offerta economica e dell'offerta tecnica, possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all'articolo 83, comma 9 del Codice*".
- l'art. 15. OFFERTA TECNICA del Disciplinare di gara: "*L'operatore economico inserisce per ogni singolo lotto la documentazione relativa all'offerta tecnica nella Piattaforma secondo i relativi Manuali operativi consultabili e scaricabili alla seguente pagina*

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti. per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986", indetta con deliberazione n. 14/DGFF/2023 del 10/02/2023, parzialmente rettificata con deliberazione n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023 e successiva n. 548/DG f.f. del 23/05/2023. Provvedimenti di Esclusione del concorrente EFTEQUADROMED per i Lotti n. 78-79-80-83-92 e del concorrente EUROPA TRADING SRL per il Lotto 64.

<https://centraleacquisti.regione.lazio.it/help/manuali-operativi/manuali-per-leimprese>, che disciplinano il funzionamento e l'utilizzo della Piattaforma.

La BUSTA TECNICA deve contenere, a pena di esclusione, i seguenti documenti:

- 1) elenco analitico della documentazione prodotta;
- 2) dichiarazione di conformità dei prodotti offerti ai requisiti del capitolato, oppure dichiarazione di equivalenza resa ai sensi dell'art. 68 del Codice;
- 3) relazione tecnica che contenga rimandi puntuali ai criteri per l'attribuzione del punteggio tecnico di cui al successivo art. 17 (es. criterio 1, sub 1.1... ecc). In assenza di riferimenti puntuali che non consentano di individuare e valutare il singolo criterio o sub criterio sarà attribuito un punteggio pari a 0. (massimo 20 pagine in A4 - Times New Roman 12);
- 4) le schede tecniche, certificazioni, eventuale letteratura scientifica ecc.

Si precisa che ai fini dell'attribuzione del punteggio tecnico verrà presa in considerazione prevalentemente la relazione di cui al precedente punto 3 presentata dai concorrenti.

L'ulteriore documentazione che l'operatore economico deciderà di presentare sarà esaminata dalla Commissione solo in caso di dubbi o di contraddizioni rilevate nelle dichiarazioni rese".

TENUTO CONTO del prevalente orientamento giurisprudenziale secondo cui:

- l'illeggibilità del file, in fase di gara e su piattaforma telematica, è pari alla mancata produzione dell'offerta che, in questo caso si configura come "muta" e porta all'esclusione dalla procedura di appalto, posto che (*ex multis*, cfr. Consiglio di Stato, sentenza n. 7507/2021 del 11/11/2021);
- altresì, "non può utilmente distinguersi tra mancata allegazione del documento e sua illeggibilità, in quanto in una procedura informatizzata un documento illeggibile già nella creazione del file comporta l'esclusione dell'offerta, tanto più ove non sia contestato che il problema discenda dal mancato funzionamento del sistema (così, Consiglio di Stato, Sez. Sez. V, sentenza n. 3833 del 17/05/2021). "Si tratta infatti di un documento tecnicamente irregolare (Cass., I, 16 dicembre 2020, n. 28721), ma sostanzialmente invalido (Cons. Stato, V, 21 giugno 2017, n. 3042)";
- ciò dato per assunto, "la carenza dell'offerta economica e tecnica non può essere in alcun modo sanata attraverso il soccorso istruttorio, possibilità che in ordine a eventuali profili di carenza e inintelligibilità dell'offerta tecnica ed economica è strettamente presidiata e limitata dall'art. 83 comma 9 del D.Lgs. n. 50 del 2016, a tenore del quale il soccorso istruttorio è consentito per porre rimedio alle carenze e irregolarità delle dichiarazioni e dei documenti dei concorrenti "... con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica" (cfr. Consiglio di Stato, Sez. V, 09.01.2023, n. 290);
- il soccorso istruttorio - si rammenta - infatti, ha come finalità quella di consentire l'integrazione della documentazione già prodotta in gara, ma ritenuta dalla Stazione Appaltante incompleta o irregolare sotto in profilo formale, e non anche di consentire all'offerente di formare atti in data successiva a quella di scadenza del termine di presentazione delle offerte, in violazione del principio di immodificabilità e segretezza dell'offerta, imparzialità e par condicio delle imprese concorrenti. Per effetto, vanno ritenute astrattamente ammissibili solo quelle integrazioni documentali che non riguardino elementi essenziali dell'offerta, ivi compresi quelli essenziali ai fini della valutazione tecnica;
- neppure praticabile è il c.d. "soccorso procedimentale" il quale stabilisce che, in caso di dubbi riguardanti gli elementi essenziali dell'offerta tecnica ed economica è data possibilità alle stazioni appaltanti di chiedere al concorrente di fornire chiarimenti volti a consentire l'interpretazione della sua offerta e a ricercare l'effettiva volontà del concorrente, superando le eventuali ambiguità rilevate, con il divieto di integrazione dei documenti presentati, senza attingere a fonti di conoscenza estranee all'offerta e a condizione di giungere a esiti certi circa la portata dell'impegno negoziale con essa assunta (in tal senso, leggesi anche ANAC, Delibera n. 370 del 26/07/2023 : "La carenza dell'offerta economica e dell'offerta tecnica, infatti, non può essere in alcun modo sanata attraverso il soccorso

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti. per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986", indetta con deliberazione n. 14/DGFF/2023 del 10/02/2023, parzialmente rettificata con deliberazione n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023 e successiva n. 548/DG f.f. del 23/05/2023. Provvedimenti di Esclusione del concorrente EFFEQUADROMED per i Lotti n. 78-79-80-83-92 e del concorrente EUROPA TRADING SRL per il Lotto 64.

istruttorio, costituendo una carenza essenziale dell'offerta, tale da determinarne incertezza assoluta o indeterminatezza del suo contenuto. In ogni caso, il soccorso istruttorio non si giustifica nei casi in cui confligge con il principio generale dell'auto-responsabilità dei concorrenti, in forza del quale ciascuno sopporta le conseguenze di eventuali errori commessi nella formulazione dell'offerta e nella presentazione della documentazione e la responsabilità della mancata trasmissione di un elemento dell'offerta ricade sull'operatore economico. La necessità di rispettare i termini per l'invio delle offerte, a garanzia della par condicio di tutti i concorrenti, non consente di poter ammettere l'invio di un nuovo file oltre tali termini";

- sussiste, peraltro, un principio di "auto-responsabilità" in capo a chi intende partecipare ad una gara, tale per cui:

i) è "*necessario adempiere, con scrupolo e diligenza, alle previsioni di bando e alle norme tecniche, nell'utilizzazione delle forme digitali, mettendosi altrimenti a repentaglio lo stesso funzionamento della procedura, la cui disciplina di gara è posta a garanzia di tutti i partecipanti (par condicio); l'inesatto o erroneo utilizzo, a contrario, rimane quindi a rischio del partecipante nell'ambito della propria autoresponsabilità*".

ii) "*E' compito dei concorrenti, prima di effettuare la trasmissione della propria offerta, accertarne – secondo le regole dell'ordinaria diligenza – l'integrità e la leggibilità, proprio in considerazione del possibile verificarsi di inconvenienti legati al deterioramento dei documenti digitali trasmessi, con la conseguenza che l'illeggibilità dei file è scrivibile alla responsabilità di parte ricorrente [n.d.r. operatore economico concorrente] ed essa è chiamata a risponderne (in tal senso, pure TAR Lazio, Roma, Sez. I quater, 30/01/2020 n. 1322);*

- non è corretto "*ricorrere ad attività aggiuntive da parte della Commissione di gara, quale procurarsi appositi software necessari per ovviare alla irregolarità del file contenente l'offerta muta, perché tale pratica non soltanto esula dagli obblighi della Commissione giudicatrice, ma impatta anche contro il principio della par condicio, immanente nelle procedure di gara*" (ancora, Consiglio di Stato, sentenza n.7507/2021 del 11/11/2021);

DATO ATTO, quindi, che risultano assolutamente carenti/mute e non soccorribili le offerte tecniche presentate dai seguenti concorrenti:

- in relazione ai Lotti n. 78-79-80-83-92, della EFFEQUADROMED impresa individuale (partita iva n. 0652833658), la cui offerta è identificata dal numero di Registro di Sistema PI056136-23 essendo presente, per ciascun lotto, solo una certificazione di conformità in luogo della documentazione richiesta dall'art. 15 della *lex specialis*;
- in relazione al Lotto 64, della EUROPA TRADING S.R.L. (partita iva n. 01719510602), la cui offerta è identificata dal numero di Registro di Sistema PI077562-23 poiché risulta depositata telematicamente una cartella zip denominata "RELAZIONE_TEC_64.zip.p7m" priva di contenuto/vuota;

RITENUTO, per le ragioni sopra esposte, di disporre l'esclusione dalla "*Procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti. per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986", indetta con deliberazione n. 14/DGFF/2023 del 10/02/2023, parzialmente rettificata con deliberazione n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023 e successiva n. 548/DG f.f. del 23/05/2023*" dei seguenti operatori economici:

- EFFEQUADROMED impresa individuale (partita iva n. 0652833658) in relazione ai Lotti n. 78-79-80-83-92;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti. per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986", indetta con deliberazione n. 14/DGFF/2023 del 10/02/2023, parzialmente rettificata con deliberazione n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023 e successiva n. 548/DG f.f. del 23/05/2023. Provvedimenti di Esclusione del concorrente EFFEQUADROMED per i Lotti n. 78-79-80-83-92 e del concorrente EUROPA TRADING SRL per il Lotto 64.

- EUROPA TRADING S.R.L. (partita iva n. 01719510602) in relazione al Lotto 64;

VISTO:

- l'art. 120, comma 2, del D. Lgs. 104/2010 e ss.mm.ii. *ratione temporis*, che dispone "Per l'impugnazione degli atti di cui al presente articolo il ricorso, principale o incidentale, e i motivi aggiunti, anche avverso atti diversi da quelli già impugnati, sono proposti nel termine di trenta giorni. Il termine decorre, per il ricorso principale e per i motivi aggiunti, dalla ricezione della comunicazione di cui all'articolo 90 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo di attuazione della legge n. 78 del 2022 (ora del decreto legislativo 30 marzo 2023, n. 36) oppure dal momento in cui gli atti sono messi a disposizione ai sensi dell'articolo 36, commi 1 e 2, del medesimo codice dei contratti pubblici. Per i bandi e gli avvisi con cui si indice una gara che siano autonomamente lesivi, il termine decorre dalla pubblicazione di cui agli articoli 84 e 85 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo di attuazione della legge n. 78 del 2022 (oggi decreto legislativo 30 marzo 2023, n. 36). Il ricorso incidentale è disciplinato dall'articolo 42";

- l'art. 76, comma 2 bis, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. *ratione temporis*, che dispone "Nei termini stabiliti al comma 5 è dato avviso ai candidati e ai concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, o strumento analogo negli altri Stati membri, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti.";

- l'art. 76, comma 5, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. *ratione temporis*, che dispone "... le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni: a) l'aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati [rectius: a tutti gli offerenti] che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare impugnazione, nonché a coloro che hanno impugnato il bando o la lettera di invito, se tali impugnazioni non siano state respinte con pronuncia giurisdizionale definitiva; b) l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi; c) la decisione di non aggiudicare un appalto ovvero di non concludere un accordo quadro, a tutti i candidati; d) la data di avvenuta stipulazione del contratto con l'aggiudicatario, ai soggetti di cui alla lettera a) del presente comma".

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

D E T E R M I N A

DI APPROVARE le premesse al presente atto che, quindi, si intendono integralmente richiamate e trascritte;

DI DISPORRE, per le motivazioni meglio espresse in premessa da intendersi qui integralmente riportate e trascritte, l'esclusione dalla "Procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti. per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986", indetta con deliberazione n. 14/DGFF/2023 del 10/02/2023, parzialmente rettificata con

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti. per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986", indetta con deliberazione n. 14/DGFF/2023 del 10/02/2023, parzialmente rettificata con deliberazione n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023 e successiva n. 548/DG f.f. del 23/05/2023. Provvedimenti di Esclusione del concorrente EFFEQUADROMED per i Lotti n. 78-79-80-83-92 e del concorrente EUROPA TRADING SRL per il Lotto 64.

deliberazione n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023 e successiva n. 548/DG f.f. del 23/05/2023" dei seguenti operatori economici:

- EFFEQUADROMED impresa individuale (partita iva n. 0652833658) in relazione ai Lotti n. 78-79-80-83-92;
- EUROPA TRADING S.R.L. (partita iva n. 01719510602) in relazione al Lotto 64;

DI COMUNICARE il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., agli operatori economici esclusi tramite la piattaforma telematica S.TEL.LA.;

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art. 30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt. 21 e 22 della L.R. n. 45/96.

DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n. 69 e del D.lgs. 14.03.2013 n. 33;

in oggetto

per esteso

Il Responsabile della U.O.C.
Dott.ssa Roberta Teodori

VERIFICATA DAL DIRETTORE AMMINISTRATIVO O DAL DIRETTORE SANITARIO:

<input checked="" type="checkbox"/>	Il Direttore Amministrativo: Dott.ssa Anna Petti
Data 10/10/2023	Firmato elettronicamente da Petti Anna
<input type="checkbox"/>	Il Direttore Sanitario: Dott. Angelo Barbato
Data	

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI

Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577

Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

n. 1008/2023 del 11/10/2023

ALLEGATO DELLA DETERMINAZIONE AGLI ATTI

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 54 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la conclusione, con un unico operatore economico, di un accordo quadro per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari alla U.O.C. Ortopedia e Traumatologia dell'O.G.P. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti. per la durata di 36 (trentasei) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 4.916.700,00. Numero gara 8920986”, indetta con deliberazione n. 14/DGFF/2023 del 10/02/2023, parzialmente rettificata con deliberazione n. 234/DGFF/2023 del 23/03/2023 e successiva n. 548/DG f.f. del 23/05/2023. Provvedimenti di Esclusione del concorrente EFFEQUADROMED per i Lotti n. 78-79-80-83-92 e del concorrente EUROPA TRADING SRL per il Lotto 64.

La presente Determinazione dirigenziale è esecutiva ai sensi di legge dal 11/10/2023

La presente Determinazione dirigenziale viene pubblicata, per quindici giorni consecutivi (ai sensi dell'art. 31 L.R. 31/10/1996 n. 45) nel sito web ASL RIETI – sezione Albo Pretorio (ai sensi dell'art.32, comma 1, L.18.09.2009, n.69 e del D.Lgs. 14.03.2013 n.33)

in oggetto per esteso

dal 11/10/2023 e fino al 26/10/2023

e contestualmente resa disponibile al Collegio Sindacale.

Rieti li 11/10/2023

Il Responsabile
U.O.S.D. Affari Generali e Legali

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA' ALL'ORIGINALE

Ai sensi dell'art. 23 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. questo atto, se trasmesso in forma cartacea, costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente, predisposto e conservato presso questa Amministrazione in conformità alle regole tecniche di cui agli artt. 3 bis

e 71 del D.Lgs 82/2005 e si compone del numero di pagine indicato nel piè di pagina più il presente allegato.