

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI

Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577
Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

Commissario Straordinario Dott. Mauro Maccari
(Decreto Presidente Regione Lazio n. T00043 del 24/05/2023)
Deliberazione del Commissario Straordinario n.1 del 26/05/2023

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO n. 339/C.S./2025 del 26/03/2025

STRUTTURA PROPONENTE

UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA), indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024. Revoca integrale, in autotutela, ex art. 21-quinquies L. 241/1990.

Estensore: Dott.ssa Pezzotti Katia

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art.1 della L. n° 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n.165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art.1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta altresì che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art.1, L. n. 20/1994 e ss.mm. ii.

Responsabile del Procedimento: Dott.ssa Teodori Roberta

Data 25/03/2025 Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Dirigente: Dott.ssa Teodori Roberta

Data 25/03/2025 Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa:

Autorizzazione: Senza impegno di spesa

Data

Parere del Direttore Amministrativo sostituto

Dott.ssa Roberta Teodori

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 26/03/2025

Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA), indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024. Revoca integrale, in autotutela, ex art. 21-quinquies L. 241/1990.

Parere del Direttore Sanitario

Dott. Angelo Barbato

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 26/03/2025

Firmato elettronicamente da Barbato Angelo

IL RESPONSABILE DELLA

UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI

PREMESSO CHE:

- con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024 è stata indetta “Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi-lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA)”, approvandone i relativi atti di gara;
- per la procedura di gara di che trattasi, è stato previsto dalla *lex specialis*:
 - il ricorso alla facoltà di esaminare le offerte prima di valutare l'idoneità degli offerenti (c.d. “inversione procedimentale”), di cui all'art. 107, comma 3, del Codice;
 - che l'aggiudicazione avvenga:
 - per il lotto 1, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.108 comma 2 del D.lgs. 36/2023;
 - per il lotto 2, secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del Codice;
- con il medesimo atto sono stati individuati, quale Responsabile Unico del Progetto, la Dott.ssa Roberta Teodori, Responsabile della UOC ALBS, e quale Responsabile per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara, il Dott. Fabrizio Liberati, Direttore della U.O.C. Anatomia Patologica;
- il bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea il 28/11/2024 - edizione S: 232/2024 - numero avviso 725528-2024 - e su PVL/ANAC in data 29/11/2024;
- gli atti relativi alla procedura sono stati pubblicati sul sito aziendale e sulla piattaforma S.TEL.LA della Regione Lazio con Registro di Sistema n. PI226226-24;
- il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato al giorno 20.01.2025 ore 12:00;
- con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024 è stata disposta la modifica parziale degli atti di gara [segnatamente, del Disciplinare di gara (All. 1.1) e dell'Elenco distribuzione strumenti (all. 2.3)] e la proroga dei termini per la presentazione delle offerte;
- della predetta modifica parziale e della proroga dei termini è stato dato avviso mediante pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea il 17/12/2024 – edizione S: 245/2024 – numero avviso 771667-2024 - e su PVL/ANAC in data 18/12/2024;
- il termine per la presentazione delle offerte è stato prorogato al 04/02/2025 ore 12:00;

DATO ATTO che:

- entro il termine sopra indicato hanno presentato offerta n. 4 (quattro) operatori economici, agli atti del Fasciolo telematico del portale S.TEL.LA., come da seguente prospetto:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Lotti Offeriti	Registro di Sistema	Data ricezione
-----------------	----------------	----------------	---------------------	----------------

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA), indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024. Revoca integrale, in autotutela, ex art. 21-quinquies L. 241/1990.

TALASSI SRL	01943640209	1	PI021860-25	03/02/2025 17:54:16
AHSI S.p.A.	02481080964	1,2	PI021894-25	03/02/2025 19:15:21
ASEM S.P.A.	02340580360	1	PI021946-25	04/02/2025 09:19:30
BIOSIGMA S.P.A.	02173800281	2	PI022041-25	04/02/2025 10:26:21

- scaduto il termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., con atto deliberativo n. 207/C.S./2025 del 18/02/2025 è stata, preliminarmente, nominata la Commissione giudicatrice, così composta:
 - Dott. Alessandro Spagnoli, Dirigente Medico di I Livello, in servizio presso la U.O.C. Anatomia Patologica presso il P.O. di Rieti, in qualità di Presidente;
 - Dott.ssa Anna Rita Emili, Collaboratore Tecnico Sanitario/coordinatore tecnico in servizio presso la U.O.C. Anatomia Patologica presso il P.O. di Rieti, in qualità di componente;
 - Dott.ssa Cecilia Caprera, Biologa, in servizio presso la U.O.C. Anatomia Patologica presso il P.O. di Rieti, in qualità di componente;

- in data 28/02/2025, il RUP, conformemente all'art. 21 c. 1 del Disciplinare di gara, in occasione dell'insediamento della Commissione giudicatrice, in pari data, per la apertura delle "Buste tecniche" del Lotto 1, ha provveduto ad aprire le buste amministrative di ciascun concorrente senza procedere alla relativa valutazione della documentazione ivi contenuta, giusto ricorso "all'inversione procedimentale" per la presente gara, sicché tutti i concorrenti sono risultati ammessi con riserva alla fase successiva ex art. 107 c. 3 del Codice – come da verbale agli atti - onde consentire alla detta Commissione tecnica di accedere telematicamente alla "Valutazione delle Offerte Tecniche" del Lotto 1 << Arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi >>, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- la Commissione giudicatrice ha avviato, quindi, nella seduta pubblica del 28/02/2025, le attività valutative delle offerte presentate per il Lotto 1 << Arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi >>, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per cui hanno presentato offerta le ditte TALASSI SRL, AHSI S.p.A. ed ASEM S.P.A.;
- la Commissione ha concluso le dette attività per il Lotto 1 nella seduta del 05/03/2025, proponendo al RUP le esclusioni dei concorrenti TALASSI SRL e AHSI S.p.A. per non conformità ai requisiti di minima dei prodotti offerti e, contestualmente, rappresentando la discordanza e/o contraddittorietà tra Disciplinare di gara e Capitolato tecnico dell'appalto sub Requisiti di minima, nei termini che seguono, come da verbali pur trasmessi al RUP:
 - § mentre nella griglia di valutazione, a pag. 37 del disciplinare, in relazione al criterio n. 4) "Numero contro-sportelli per ultracongelatore – 80°C" viene indicato "maggiore di 3", quale parametro di raffronto per l'attribuzione del punteggio quantitativo attribuibile secondo la formula matematica $Q = (V.iesimo/V.max) * Pmax$ (proporzionalità diretta) Contra, il Capitolato Speciale d'Appalto, a pag. 17, prescrive, per la caratteristica in parola "Struttura interna – Controsportelli isolati", il requisito di minima di "almeno n. 4 controspportelli";
 - § mentre nella griglia di valutazione, a pag. 37 del disciplinare, in relazione al criterio n. 4) "Numero contro-sportelli per ultracongelatore – 80°C" viene indicato "maggiore di 3", quale parametro di raffronto per l'attribuzione del punteggio quantitativo attribuibile secondo la formula matematica $Q = (V.iesimo/V.max) * Pmax$ (proporzionalità diretta) Contra, il Capitolato Speciale d'Appalto, a pag. 17, prescrive, per la caratteristica in parola "Struttura interna – Controsportelli isolati", il requisito di minima di "almeno n. 4 controspportelli";

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA), indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024. Revoca integrale, in autotutela, ex art. 21-quinquies L. 241/1990.

§ mentre nella griglia di valutazione, a pag. 37 del disciplinare, in relazione al criterio n. 8) "Presenza di finestra frontale della cappa a flusso laminare inclinata" viene indicato il valore 10° (N.d.R. di inclinazione) quale parametro di raffronto per l'attribuzione del punteggio Tabellare, Contra, il Capitolato Speciale d'Appalto, a pag. 20, prescrive, per la caratteristica in parola "Schermo frontale inclinato", un requisito di minima di "almeno 7°" (N.d.R. di inclinazione);

➤ quindi, con atto determinativo dirigenziale n. 566 del 06/03/2025, è stato nominato l'apposito Seggio di Gara, come di seguito composto:

- in qualità di Presidente, Il RUP, Dott.ssa Roberta Teodori, Dirigente/Responsabile della U.O.C. Acquisizione e Logistica dei Beni e Servizi;
- in qualità di Testimone, la Dott.ssa Katia Pezzotti, collaboratore amministrativo – categoria D, in servizio presso la U.O.C. Acquisizione e Logistica dei Beni e Servizi;
- in qualità di Testimone verbalizzante, il Dott. Matteo Palmieri, collaboratore amministrativo – categoria D, in servizio presso la U.O.C. Acquisizione e Logistica dei Beni e Servizi;

➤ per quanto sopra occorso con riferimento al Lotto 1, in data 07/03/2025, il Seggio di gara si è riunito per valutare la proposta formulata dalla Commissione, *ut supra*, in seduta riservata, all'esito della quale il RUP si è determinato a proporre l'annullamento in autotutela, ex art. 21-nonies della L. 241/1990, della gara di che trattasi limitatamente al detto lotto 1, come da verbale agli atti, per la "confusione" ingenerata nei concorrenti dalla *lex specialis* di gara generata non già da disposizioni poco chiare di cui va capita la portata, ma dal contrasto tra regole dettate dalla *lex specialis* medesima. In particolare, il RUP ha tenuto conto e considerato quanto segue:

§ che la giurisprudenza del giudice amministrativo ha chiarito che, benché il bando, il disciplinare di gara e il capitolato speciale d'appalto abbiano ciascuno una propria autonomia ed una propria peculiare funzione nell'economia della procedura - il primo fissando le regole della gara, il secondo disciplinando in particolare il procedimento di gara ed il terzo integrando eventualmente le disposizioni del bando - tutti insieme costituiscono la *lex specialis* della gara (Cons. Stato, sez. VI, 15 dicembre 2014, n. 6154; id., sez. V, 5 settembre 2011, n. 4981; id. 25 maggio 2010, n. 3311; id. 12 dicembre 2009, n. 7792), in tal modo sottolineandosi il carattere vincolante che (tutte) quelle disposizioni assumono non solo nei confronti dei concorrenti, ma anche dell'amministrazione appaltante, in attuazione dei principi costituzionali fissati dall'art. 97;

§ che, quanto agli eventuali contrasti (interni) tra le singole disposizioni della *lex specialis* ed alla loro risoluzione, è stato osservato che tra i ricordati atti sussiste nondimeno una gerarchia differenziata con prevalenza del contenuto del bando di gara (Cons. Stato, sez. V, 17 ottobre 2012, n. 5297; id. 23 giugno 2010, n. 3963), laddove le disposizioni del capitolato speciale possono soltanto integrare, ma non modificare le prime (Cons. Stato, sez. III, 29 aprile 2015, n. 2186; id. 11 luglio 2013, n. 3735; id., sez. V, 24 gennaio 2013, n. 439);

§ che, cionondimeno, nella specie, che i suddetti principi non possano però trovare pratica applicazione in quanto:

- invero, sussiste in capo all'Amministrazione che indice la gara l'obbligo di chiarezza (espressione del più generale principio di buona fede), la cui violazione comporta – in applicazione del principio di autoresponsabilità – che le conseguenze derivanti dalla presenza di clausole contraddittorie nella *lex specialis* di gara non possono ricadere sul concorrente che, in modo incolpevole, abbia fatto affidamento su di esse (Cons. Stato, sez. III, 10 giugno 2016, n. 2497);

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA), indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024. Revoca integrale, in autotutela, ex art. 21-quinquies L. 241/1990.

- tutte le disposizioni che in qualche modo regolano i presupposti, lo svolgimento e la conclusione della gara per la scelta del contraente - siano esse contenute nel bando ovvero nella lettera d'invito e nei loro allegati (disciplinare e capitolato) - concorrono a formarne la disciplina e ne costituiscono, nel loro insieme, la *lex specialis*, per cui in caso di oscurità ed equivocità o erroneità attribuibile alla stazione appaltante, un corretto rapporto tra amministrazione e privato [che sia rispettoso dei principi generali del buon andamento dell'azione amministrativa e di imparzialità e di quello specifico enunciato nell'art. 1337 c.c., che presidia con la buona fede lo svolgimento delle trattative e la formazione del contratto] impone che di quella disciplina sia data una lettura idonea a tutelare l'affidamento degli interessati in buona fede, interpretandola per ciò che essa espressamente dice, restando il concorrente dispensato dal ricostruire, attraverso indagini ermeneutiche ed integrative, ulteriori ed inespressi significati (C.G.A. 20 dicembre 2010, n. 1515);
 - orbene, gli atti della gara in questione sono stati redatti in modo non lineare nel loro insieme – pur essendo di pacifica comprensione presi nella loro singolarità – senza che l'evidente distonia tra i due criteri di valutazione e le norme del Capitolato di riferimento possa essere liquidata semplicisticamente come frutto di un mero errore;
 - stando così le cose, non può trovare neanche applicazione il principio, elaborato da una pacifica giurisprudenza del giudice amministrativo, secondo cui l'interpretazione della *lex specialis* soggiace, come per tutti gli atti amministrativi, alle stesse regole stabilite per i contratti dagli artt. 1362 e ss., tra le quali assume carattere preminente quella collegata all'interpretazione letterale, in quanto compatibile con il provvedimento amministrativo, fermo restando, che gli effetti del provvedimento, in virtù del criterio di interpretazione di buona fede, ex art. 1366 c.c., devono essere individuati solo in base di ciò che il destinatario può ragionevolmente intendere (Cons. Stato, sez. III, 2 settembre 2013, n. 4364; id., sez. V, 27 marzo 2013, n. 1769);
- tanto ritenuto, il RUP, valutando, doveroso e cogente, oltretutto opportuno e necessario, nel caso di specie, che Questa Stazione Appaltante si determini all'adozione di un provvedimento di annullamento, in autotutela, parziale, limitatamente al Lotto 1, per vizio di legittimità dell'atto “ *lex specialis* di gara”, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/90, nel superiore “interesse pubblico” del conseguimento, per la Amministrazione, non di un qualsivoglia risultato ma del miglior risultato possibile, come esitato dal confronto tra *competitors*, secondo regole precise e chiare, ha dato comunicazione ex art. 7 e ss. della Legge 241/1990 per l'annullamento in autotutela della procedura di gara limitatamente al Lotto 1 ai concorrenti del lotto, in data 18/03/2025, mediante la piattaforma di e-Procurement S.Tel.La. [rif. PI056878-25, PI056879-25 e PI056880-25];

PRESO ATTO, altresì, che:

- in data 06/03/2025, il Seggio di gara si è riunito - conformemente alle previsioni dell'art. 21 c. 2 del Disciplinare di gara - in seduta riservata, per esaminare, con riguardo al Lotto 2 “*Strumentazione di laboratorio varia*”, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso, le schede tecniche dei prodotti offerti dalle uniche due ditte concorrenti - ASHI S.P.A. e BIOSIGMA S.P.A. - (allegate in apposito spazio dedicato in Piattaforma nella sezione della busta amministrativa) al fine di verificare la rispondenza degli stessi ai requisiti di minima prescritti in gara – come da verbale agli atti;
- conformemente alle prescrizioni della *lex specialis*, il RUP ha ritenuto di avvalersi del supporto tecnico della Commissione giudicatrice, nominata con l'atto deliberativo n. 207/C.S./2025, per verificare la rispondenza degli stessi ai requisiti di minima prescritti in gara;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA), indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024. Revoca integrale, in autotutela, ex art. 21-quinquies L. 241/1990.

- sulla base della relazione della Commissione, assunta al prot. n. 22489/25 del 20/03/2025, il Sedgio di gara, nella seduta riservata del 20/03/2025, come da verbale agli atti, data la non conformità/non rispondenza ai requisiti di minima del CSA con riferimento al Lotto 2 dei prodotti offerti da entrambe le ditte, si è determinato per la esclusione dalla gara di entrambi i concorrenti al Lotto 2, ASHI S.P.A. e BIOSIGMA S.P.A. In particolare:

- quanto ai prodotti offerti dalla ASHI S.P.A., poiché:

- 1) in relazione al prodotto << n. 1 stufetta da laboratorio - capacità pari a circa 30 litri >>, quanto offerto non risponde ai requisiti di minima per: a) dimensioni, b) Campo di temperatura e regolazione - Campo di temperatura - intervallo di regolazione da +10°C a +100°C; c) Precisione della regolazione - Uniformità del calore - distribuzione omogenea della temperatura su tutto il volume interno, con una variazione massima di ±1.5°C a 100°C; d) Struttura esterna – Materiale – rivestimento della camera con uno strato di isolamento in fibra di vetro ad alta densità; e) Sistema di ventilazione - sistema di ventilazione a convezione naturale per la circolazione dell'aria calda all'interno; f) Timer programmabile - Range di programmazione - Timer programmabile fino a 99 ore e 59 minuti;
- 2) in relazione al prodotto << n. 1 autoclave da banco - capacità pari a circa 20 litri >>, quanto offerto non risponde ai requisiti di minima per: a) dimensioni; b) Cicli di sterilizzazione preimpostati - Ciclo di test Helix;
- 3) in relazione al prodotto << n. 1 termoblocco riscaldante munito di agitazione a due blocchi >>, quanto offerto non risponde ai requisiti di minima per dimensioni;

- quanto ai prodotti offerti dalla BIOSIGMA S.P.A., poiché:

- 1) in relazione al prodotto << n. 1 stufetta da laboratorio - capacità pari a circa 30 litri >>, quanto offerto non risponde ai requisiti di minima per: a) dimensioni, b) Funzione di *ramp-up* e *ramp-down*;
 - 2) in relazione al prodotto << n. 1 autoclave da banco - capacità pari a circa 20 litri >>, quanto offerto non risponde ai requisiti di minima per: a) dimensioni; b) Cicli di sterilizzazione preimpostati - Ciclo di test Helix;
 - 3) in relazione al prodotto << n. 1 produttore di ghiaccio granulare - capacità produzione non superiore ai 40 kg/24h >>, quanto offerto non risponde ai requisiti di minima per: a) dimensioni; b) Filtraggio - Filtro dell'aria smontabile e lavabile per ridurre la manutenzione;
 - 4) in relazione al prodotto << n. 1 termoblocco riscaldante munito di agitazione a due blocchi >>, quanto offerto non risponde ai requisiti di minima per: a) dimensioni; b) Prestazioni termiche - Range di temperatura - Dispositivo in grado di operare in un range di temperatura compreso tra +5°C sopra la temperatura ambiente e +130°C, con una temperatura ambiente di riferimento di 25°C;
 - 5) in relazione al prodotto << n. 1 spettrofotometro UV-Vis microvolume >>, quanto offerto non risponde ai requisiti di minima per Cuvetta opzionale – Presenza di agitatore magnetico integrato con 9 velocità programmabili per la miscelazione accurata del campione;
- per l'effetto, con atto determinativo dirigenziale n.700 del 21/03/2025, è stata disposta la esclusione dalla gara con riferimento al Lotto 2, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso, nei confronti degli unici due concorrenti al Lotto, ASHI S.P.A. e BIOSIGMA S.P.A. per non idoneità dei prodotti offerti per mancanza dei requisiti di minima come sopra meglio descritto;
 - il provvedimento di esclusione è stato regolarmente notificato ai concorrenti, in data 21/03/2025, ai sensi e per gli effetti dell'art. dell'art. 90, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, sarà comunicato agli operatori economici esclusi, a mezzo la Piattaforma di *e-Procurement* Sistema Telematico Acquisti Regione Lazio - S.TEL.LA., di cui Questa Azienda si avvale per l'espletamento della procedura di che trattasi [rif. ASHI s.p.a. comunicazione n.

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA), indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024. Revoca integrale, in autotutela, ex art. 21-quinquies L. 241/1990.

PI021894-25 del 21/03/2025 di Registro di Sistema; rif. BIOSIGMA S.P.A. comunicazione n. PI022041-25 di Registro di Sistema];

- per effetto della inidoneità tecnica di entrambe le uniche due offerte presentate, il detto Lotto 2 non è aggiudicabile;

PRESO ATTO, altresì, che:

- in data 24/03/2025, al RUP è stata data comunicazione, agli atti al prot. 23575/25, da parte del Responsabile per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara, che è risultato necessario, in corso d'opera, apportare modifiche al progetto per la realizzazione del nuovo laboratorio di biologia molecolare e medicina predittiva presso P.O. S. Camillo de Lellis rispetto all'All. 2.2 della gara di che trattasi, come da elaborato grafico redatto dal competente ufficio tecnico della U.O.C. tecnico patrimoniale, agli atti;
- alle modifiche di cui sopra, consegue la necessità della rimodulazione dell'Elenco Strumenti di cui all'All. 2.3, dell'Elenco mobili e strumenti, con indicazione di quantità e dimensioni, rispetto a quanto previsto all'All. 2.4 nonché la elaborazione di un nuovo elaborato grafico tridimensionale rispetto a quello di cui all'All. 2., della gara di che trattasi;
- per effetto, inoltre, delle modifiche da apportare all'Elenco mobili e strumenti, con indicazione di quantità e dimensioni, consegue una diversa quantificazione della base d'asta sia del Lotto 1 sia del Lotto 2;

TENUTO CONTO che, tali ulteriori evenienze, integrano, vieppiù, i presupposti legittimanti la revoca della gara di che trattasi ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-quinquies della Legge 241/1990 (Revoca del provvedimento), che contempla il potere di revoca in autotutela del provvedimento amministrativo da parte della Amministrazione *“per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento stesso oppure nell'ipotesi di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario”*;

CONSIDERATO, quindi, che la *“Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA)”*, indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024” è affetta da vizi di illegittimità della *lex specialis* e , perciò , suscettibile di annullamento, in via di autotutela, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-nonies della L. 241/1990, ma, all'attualità, l'assetto originario della *lex specialis* non è, comunque, più rispondente all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare a causa dell'intervenuto mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, tale da giustificare la revoca, sia con riguardo al Lotto 1 sia con riguardo al Lotto 2;

VISTI i verbali della Commissione giudicatrice del 28/02/2025 e del 05/03/2025, agli atti;

VISTI i verbali del RUP/Seggio di gara del 28/02/2025, del 06/03/2025, del 07/03/2025 e del 20/03/2025, agli atti;

PRESO ATTO della comunicazione, in data 24/03/2025, agli atti al prot. 23575/25, del Responsabile per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara, da cui si evince che è risultato necessario, in corso d'opera, apportare modifiche al progetto per la realizzazione del nuovo laboratorio di biologia molecolare e medicina predittiva presso P.O. S. Camillo de Lellis;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA), indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024. Revoca integrale, in autotutela, ex art. 21-quinquies L. 241/1990.

VISTO l'art. 21 *quinquies* della Legge 241/90 laddove, al comma 1, dispone la revoca del provvedimento amministrativo *“Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario”*;

DATO ATTO che, non essendo la procedura oggetto di revoca pervenuta ad aggiudicazione definitiva, l'adottando atto di revoca non comporta pregiudizi in danno di soggetti direttamente interessati, per cui in capo all'Amministrazione non sussiste alcun obbligo di indennizzo, ai sensi dell'ultima periodo del comma succitato;

RITENUTO opportuno e necessario, quindi, per le ragioni di fatto e di diritto su esposte – ferma la sussistenza anche dei vizi di legittimità su indicati - disporre la revoca integrale della *“Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA)”*, indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024 perché all'attualità, l'assetto originario della *lex specialis*, sia con riguardo al Lotto 1 sia con riguardo al Lotto 2, non è più rispondente all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare a causa dell'intervenuto mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento;

VISTO:

- l'art. 90, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 che dispone *“1. Nel rispetto delle modalità previste dal codice, le stazioni appaltanti comunicano entro cinque giorni dall'adozione: a) la motivata decisione di non aggiudicare un appalto ovvero di non concludere un accordo quadro, o di riavviare la procedura o di non attuare un sistema dinamico di acquisizione, corredata di relativi motivi, a tutti i candidati o offerenti; b) l'aggiudicazione all'aggiudicatario; c) l'aggiudicazione, e il nome dell'offerente cui è stato aggiudicato l'appalto o parti dell'accordo quadro, a tutti i candidati e concorrenti che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta non siano state definitivamente escluse, nonché a coloro che hanno impugnato il bando o la lettera di invito, se tali impugnazioni non siano state già respinte con pronuncia giurisdizionale definitiva; d) l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi, ivi compresi i motivi di esclusione o della decisione di non equivalenza o conformità dell'offerta; e) la data di avvenuta stipulazione del contratto con l'aggiudicatario, ai soggetti di cui alla lettera c)”*;

- l'art. 120, comma 2, del D. Lgs. 104/2010 e ss.mm. ii. che dispone *“Per l'impugnazione degli atti di cui al presente articolo il ricorso, principale o incidentale, e i motivi aggiunti, anche avverso atti diversi da quelli già impugnati, sono proposti nel termine di trenta giorni. Il termine decorre, per il ricorso principale e per i motivi aggiunti, dalla ricezione della comunicazione di cui all'articolo 90 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo di attuazione della legge n. 78 del 2022 (ora del decreto legislativo 30 marzo 2023, n. 36) oppure dal momento in cui gli atti sono messi a disposizione ai sensi dell'articolo 36, commi 1 e 2, del medesimo codice dei contratti pubblici. Per i bandi e gli avvisi con cui si indice una gara che siano autonomamente lesivi, il termine decorre dalla pubblicazione di cui agli articoli 84 e 85 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo di attuazione della legge n. 78 del 2022 (oggi decreto legislativo 30 marzo 2023, n. 36). Il ricorso incidentale è disciplinato dall'articolo 42”*;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA), indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024. Revoca integrale, in autotutela, ex art. 21-quinquies L. 241/1990.

ATTESTATO che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, comma 1, della legge 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D.lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni concernente "Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell'art.1 della legge 23 ottobre 1992, n.421" e successive modificazioni ed integrazioni;

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

PROPONE

DI APPROVARE le premesse al presente atto che, quindi, si intendono integralmente richiamate;

DI PROCEDERE - ferma la sussistenza anche dei vizi di legittimità su indicati - alla revoca, in autotutela, ex art. 21-quinquies della L. 241/1990, della " *Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi-lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA)*", indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024", per le motivazioni meglio esposte nelle premesse, da intendersi qui integralmente riportate e trascritte;

DI COMUNICARE il presente provvedimento ai sensi dell'art. 90 c. 1 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. a tutti i soggetti che hanno partecipato alla procedura e di pubblicarlo sulla piattaforma di *e-Procurement* S. Tel.La., di cui si è avvalsa Questa Stazione Appaltante per l'espletamento della procedura;

DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n.69 e del D.lgs. 14.03.2013 n.33

in oggetto

per esteso

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Preso atto che:

- il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA), indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024. Revoca integrale, in autotutela, ex art. 21-quinquies L. 241/1990.

- il Direttore Amministrativo sostituto ed il Direttore Sanitario hanno espresso parere positivo con la sottoscrizione dello stesso;

D E L I B E R A

- di approvare la proposta di cui trattasi che qui si intende integralmente riportata;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art.30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt.21 e 22 della L.R. 45/96.

Il Commissario Straordinario
Dott. Mauro Maccari

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI

Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577
Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

Commissario Straordinario Dott. Mauro Maccari
(Decreto Presidente Regione Lazio n.T00043 del 24/05/2023)
Deliberazione del Commissario Straordinario n.1 del 26/05/2023

n. 339/C.S./2025 del 26/03/2025

ALLEGATO DELLA DELIBERAZIONE AGLI ATTI

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d'asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA), indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024. Revoca integrale, in autotutela, ex art. 21-quinquies L. 241/1990.

La presente Deliberazione è esecutiva ai sensi di legge dal 26/03/2025

La presente Deliberazione viene pubblicata, per quindici giorni consecutivi (ai sensi dell'art. 31 L.R. 31/10/1996 n. 45) nel sito web ASL RIETI – sezione Albo Pretorio (ai sensi dell'art.32, comma 1, L.18.09.2009, n.69 e del D.Lgs. 14.03.2013 n.33)

in oggetto per esteso

dal 26/03/2025 e fino al 10/04/2025

e contestualmente resa disponibile al Collegio Sindacale.

Rieti lì 26/03/2025

Il Responsabile
U.O.S.D. Affari Generali e Legali

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA' ALL'ORIGINALE

Ai sensi dell'art. 23 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. questo atto, se trasmesso in forma cartacea, costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente, predisposto e conservato presso questa Amministrazione in conformità alle regole tecniche di cui agli artt. 3 bis e 71 del D.Lgs 82/2005 e si compone del numero di pagine indicato nel piè di pagina più il presente allegato.

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.