

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI
Via del Terminillo, 42 – 02100 RIETI - Tel. 0746.2781 – PEC: asl.rieti@pec.it
C.F. e P.I. 00821180577

Tramite pittaforma S.TEL.LA.

Spettabile Operatore Economico

Oggetto: Procedura aperta ex art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla uoc anatomia patologica del p.o. san camillo de lellis della asl di rieti.

Rif. Bando n. PI226226-24 di Registro di Sistema S.Tel.La.

Rif. Lotto 1 - Arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi (OEPV)

**COMUNICAZIONE EX ART. 7 E SS. DELLA LEGGE 241/1991
PER LA'NNAULLAMNETO IN AUTOTTELA DELLA PROCEDURA DI GARA
LIMITATAMENTE AL LOTTO 1 .**

Con la presente, Questa Stazione Appaltante,

PREMESSO CHE

- ❖ con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024 è stata indetta “*Procedura di gara aperta, ai sensi dell’art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi-lotto, per l’affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti, per un importo a base d’asta pari ad € 270.000.00 (oltre IVA)*”, approvandone i relativi atti di gara;
- ❖ per la procedura di gara di che trattasi il RUP ha previsto:
 - il ricorso alla facoltà di esaminare le offerte prima di valutare l’idoneità degli offerenti (c.d. “inversione procedimentale”), di cui all’art. 107, comma 3, del Codice;
 - che l’aggiudicazione avvenga:
 - per il lotto 1, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art.108 comma 2 del D.lgs. 36/2023;
 - per il lotto 2, con applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 108, comma 3, del Codice;
- ❖ con il medesimo atto sono stati individuati, quale Responsabile Unico del Progetto, la Dott.ssa Roberta Teodori – Responsabile della UOC ALBS, e quale Responsabile per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara, e il Dott. Fabrizio Liberati, Direttore della U.O.C. Anatomia Patologica;

- ❖ il bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea il 28/11/2024 - edizione S: 232/2024 - numero avviso 725528-2024 - e su PVL/ANAC in data 29/11/2024;
- ❖ gli atti relativi alla procedura sono stati pubblicati sul sito aziendale e sulla piattaforma S.TEL.LA della Regione Lazio con Registro di Sistema n. PI226226-24;
- ❖ il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato al giorno 20.01.2025 ore 12:00;
- ❖ con atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024 è stata disposta la modifica parziale degli atti di gara [segnatamente, del Disciplinare di gara (All. 1.1) e dell'Elenco distribuzione strumenti (all. 2.3)] e la proroga dei termini per la presentazione delle offerte;
- ❖ della predetta modifica parziale e della proroga dei termini è stato dato avviso mediante pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea il 17/12/2024 – edizione S: 245/2024 – numero avviso 771667-2024 - e su PVL/ANAC in data 18/12/2024;
- ❖ il termine per la presentazione delle offerte è stato prorogato al 04/02/2025 ore 12:00;

DATO ATTO che:

- ❖ entro il termine sopra indicato hanno presentato offerta n. 4 (quattro) operatori economici, agli atti del Fasciolo telematico del portale S.TEL.LA., come da seguente prospetto:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Lotti Offerti	Registro di Sistema	Data ricezione
TALASSI SRL	01943640209	1	PI021860-25	03/02/2025 17:54:16
AHSI S.p.A.	02481080964	1,2	PI021894-25	03/02/2025 19:15:21
ASEM	02340580360	1	PI021946-25	04/02/2025 09:19:30
BIOSIGMA S.P.A.	02173800281	2	PI022041-25	04/02/2025 10:26:21

- ❖ con atto deliberativo n. 207/C.S./2025 del 18/02/2025, giusta ricorso all'iversione procedimentale cedimentale per la persente procedura, è stata, preliminarmente, nominata la Commissione giudicatrice, così composta:
 - Dott. Alessandro Spagnoli, Dirigente Medico di I Livello, in servizio presso la U.O.C. Anatomia Patologica presso il P.O. di Rieti, in qualità di Presidente;
 - Dott.ssa Anna Rita Emili, Collaboratore Tecnico Sanitario/coordinatore tecnico in servizio presso la U.O.C. Anatomia Patologica presso il P.O. di Rieti, in qualità di componente;
 - Dott.ssa Cecilia Caprera, Biologa, in servizio presso la U.O.C. Anatomia Patologica presso il P.O. di Rieti, in qualità di componente;
- ❖ la Commissione giudicatrice, in data 28/02/2025, relativamente al Lotto 1 - da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – ha proceduto, in seduta pubblica, all'apertura delle offerte tecniche, per proseguire, anche nel corso di più di una seduta riservata, all'esame e valutazione delle stesse, come da verbali agli atti;
- ❖ con atto determinativo n. 566/2025 del 06/03/2025 è stato nominato il Seggio di gara, così composto:
 - in qualità di Presidente, Il RUP, Dott.ssa Roberta Teodori, Dirigente/Responsabile della U.O.C. Acquisizione e Logistica dei Beni e Servizi;
 - in qualità di Testimone, la Dott.ssa Katia Pezzotti, collaboratore amministrativo – categoria D, in servizio presso la U.O.C. Acquisizione e Logistica dei Beni e Servizi;

- in qualità di Testimone verbalizzante, il Dott. Matteo Palmieri, collaboratore amministrativo – categoria D, in servizio presso la U.O.C. Acquisizione e Logistica dei Beni e Servizi;

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO

RILEVATA la discordanza e/o contraddittorietà tra Disciplinare di gara e Capitolato tecnico dell'appalto sub Requisiti di minima, nei termini che seguono:

- ❖ mentre nella griglia di valutazione, a pag. 37 del disciplinare, in relazione al criterio n. 4) “*Numero contro-sportelli per ultracongelatore – 80°C*” viene indicato “maggiore di 3”, quale parametro di raffronto per l’attribuzione del punteggio quantitativo attribuibile secondo la formula matematica $Q = (V.iesimo/V.max) * Pmax$ (proporzionalità diretta)

Contra, il Capitolato Speciale d’Appalto, a pag. 17, prescrive, per la caratteristica in parola “*Struttura interna – Controsportelli isolati*”, il requisito di minima di “almeno n. 4 contro-sportelli”.

- ❖ mentre nella griglia di valutazione, a pag. 37 del disciplinare, in relazione al criterio n. 6) “*Spessore Pannelli V.I.P. Ultracongelatore*” viene indicato “superiore a 71 mm” quale parametro di raffronto per l’attribuzione del punteggio quantitativo attribuibile secondo la formula matematica $Q = (V.iesimo/V.max) * Pmax$ (proporzionalità diretta),

Contra, il Capitolato Speciale d’Appalto, a pag. 17, prescrive, per la caratteristica in parola “*Isolamento - Pannelli sottovuoto (V.I.P.)*”, il requisito di minima di “almeno 130 mm”;

- ❖ mentre nella griglia di valutazione, a pag. 37 del disciplinare, in relazione al criterio n. 8) “*Presenza di finestra frontale della cappa a flusso laminare inclinata*” viene indicato il valore 10°” (N.d.r. di inclinazione) quale parametro di raffronto per l’attribuzione del punteggio Tabellare,

Contra, il Capitolato Speciale d’Appalto, a pag. 20, prescrive, per la caratteristica in parola “*Schermo frontale inclinato*”, un requisito di minima di “almeno 7°” (N.d.r. di inclinazione).

TENUTO CONTO che:

- ❖ la giurisprudenza del giudice amministrativo ha chiarito che, benché il bando, il disciplinare di gara e il capitolato speciale d’appalto abbiano ciascuno una propria autonomia ed una propria peculiare funzione nell’economia della procedura - il primo fissando le regole della gara, il secondo disciplinando in particolare il procedimento di gara ed il terzo integrando eventualmente le disposizioni del bando - tutti insieme costituiscono la *lex specialis* della gara (Cons. Stato, sez. VI, 15 dicembre 2014, n. 6154; id., sez. V, 5 settembre 2011, n. 4981; id. 25 maggio 2010, n. 3311; id. 12 dicembre 2009, n. 7792), in tal modo sottolineandosi il carattere vincolante che (tutte) quelle disposizioni assumono non solo nei confronti dei concorrenti, ma anche dell’amministrazione appaltante, in attuazione dei principi costituzionali fissati dall’art. 97;
- ❖ quanto agli eventuali contrasti (interni) tra le singole disposizioni della *lex specialis* ed alla loro

risoluzione, è stato osservato che tra i ricordati atti sussiste nondimeno una gerarchia differenziata *con prevalenza del contenuto del bando di gara* (Cons. Stato, sez. V, 17 ottobre 2012, n. 5297; id. 23 giugno 2010, n. 3963), laddove le disposizioni del capitolato speciale possono soltanto integrare, ma non modificare le prime (Cons. Stato, sez. III, 29 aprile 2015, n. 2186; id. 11 luglio 2013, n. 3735; id., sez. V, 24 gennaio 2013, n. 439);

RITENUTO, cionondimeno, nella specie, che i suddetti principi non possano però trovare pratica applicazione in quanto:

- ❖ invero, sussiste in capo all'Amministrazione che indice la gara l'obbligo di chiarezza (espressione del più generale principio di buona fede), la cui violazione comporta – in applicazione del principio di autoresponsabilità – che le conseguenze derivanti dalla presenza di clausole contraddittorie nella *lex specialis* di gara non possono ricadere sul concorrente che, in modo incolpevole, abbia fatto affidamento su di esse (Cons. Stato, sez. III, 10 giugno 2016, n. 2497);
- ❖ tutte le disposizioni che in qualche modo regolano i presupposti, lo svolgimento e la conclusione della gara per la scelta del contraente - siano esse contenute nel bando ovvero nella lettera d'invito e nei loro allegati (disciplinare e capitolato) - concorrono a formarne la disciplina e ne costituiscono, nel loro insieme, la *lex specialis*, per cui in caso di oscurità ed equivocità o erroneità attribuibile alla stazione appaltante, un corretto rapporto tra amministrazione e privato [che sia rispettoso dei principi generali del buon andamento dell'azione amministrativa e di imparzialità e di quello specifico enunciato nell'art. 1337 c.c., che presidia con la buona fede lo svolgimento delle trattative e la formazione del contratto] impone che di quella disciplina sia data una lettura idonea a tutelare l'affidamento degli interessati in buona fede, interpretandola per ciò che essa espressamente dice, restando il concorrente dispensato dal ricostruire, attraverso indagini ermeneutiche ed integrative, ulteriori ed inespressi significati (C.g.a. 20 dicembre 2010, n. 1515);
- ❖ orbene, gli atti della gara in questione sono stati redatti in modo non lineare nel loro insieme – pur essendo di pacifica comprensione presi nella loro singolarità – senza che l'evidente distonia tra i due criteri di valutazione e le norme del Capitolato di riferimento possa essere liquidata semplicisticamente come frutto di un mero errore;
- ❖ stando così le cose, non può trovare neanche applicazione il principio, elaborato da una pacifica giurisprudenza del giudice amministrativo, secondo cui l'interpretazione della *lex specialis* soggiace, come per tutti gli atti amministrativi, alle stesse regole stabilite per i contratti dagli artt. 1362 e ss., tra le quali assume carattere preminente quella collegata all'interpretazione letterale, in quanto compatibile con il provvedimento amministrativo, fermo restando, che *gli effetti del provvedimento, in virtù del criterio di interpretazione di buona fede, ex art. 1366 c.c., devono essere individuati solo in base di ciò che il destinatario può ragionevolmente intendere* (Cons. Stato, sez. III, 2 settembre 2013, n. 4364; id., sez. V, 27 marzo 2013, n. 1769);
- ❖ la “confusione” ingenerata dalla *lex specialis* è generata non già da disposizioni poco chiare di cui va capita la portata, ma di contrasto tra regole dettate dalla *lex specialis* di gara, che inficia di illegittimità gli atti di gara determinando l'annullamento dell'intera gara;

VALUTATO, doveroso e cogente, oltrechè opportuno e necessario, nel caso di specie, che Questa Stazione Appaltante si determini all'adozione di un provvedimento di annullamento, in autotutela, parziale, limitatamente al Lotto 1, per vizio di legittimità dell'atto “ *lex specialis di gara*”, ai sensi dell'art. 21-*nonies* della L. 241/90, , nel superiore “interesse pubblico” del conseguimento, per la

Amministrazione, non di un qualsivoglia risultato ma del miglior risultato possibile, come esitato dal confronto tra *competitors*, secondo regole precise e chiare;

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO,

si informa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 e ss. della legge n. 241/1990, dell'avvio, da parte di Questa Azienda Sanitaria Locale di Rieti, quale Amministrazione competente, del procedimento di annullamento parziale, in autotutela della procedura di gara, indetta con atto deliberativo n. 1123/C.S./2024 del 25.11.2024, parzialmente rettificata con l'atto deliberativo n. 1175/C.S./2024 del 13.12.2024, aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, multi-lotto, per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi e di strumentazione varia per il laboratorio di patologia molecolare e medicina predittiva afferente alla UOC Anatomia Patologica del P.O. San Camillo De Lellis della ASL di Rieti", limitatamente al Lotto 1 - *Arredi tecnici di laboratorio comprese le attrezzature a corredo degli stessi* .

Al riguardo, si informa, altresì, che il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Roberta Teodori, Dirigente/Responsabile della U.O.C. Acquisizione e Logistica dei Beni e Servizi, contattabile al seguente indirizzo e-mail: r.teodori@asl.rieti.it;

Codesta Impresa ha diritto prendere visione degli atti, con i limiti previsti dalla legge sul diritto di accesso, presso gli uffici della U.O.C. Acquisizione e Logistica dei Beni e Servizi in Via del Terminillo n. 42 – 02100 Rieti – Blocco 2 – piano terra, previo appuntamento da richiedere via e-mail all'indirizzo abs@asl.rieti.it e di presentare memorie scritte, documenti e osservazioni entro il termine di 10 (dieci) giorni dal ricevimento della presente comunicazione o chiedere di essere uditi in contraddittorio entro il termine medesimo.

Il procedimento si concluderà entro 30 giorni dalla data di inoltro della presente comunicazione, salve le interruzioni e le eventuali sospensioni previste dalla legge. In caso di inerzia dell'Amministrazione sarà esperibile il rimedio del ricorso giurisdizionale al Giudice Amministrativo.

Si rappresenta che qualunque soggetto, portatore di interessi pubblici o privati, nonché i portatori di interessi diffusi costituiti in associazioni o comitati, cui possa derivare un pregiudizio dal provvedimento, hanno facoltà di intervenire nel procedimento ai sensi dell'art. 9 della l. 241/1990.

A tal fine, la comunicazione del presente avviso, ai sensi dell'art. 8 c. 3 della l. 7 agosto 1990, n. 241, avverrà anche mediante pubblicazione sul sito internet istituzionale della Azienda Sanitaria Locale di Rieti alla sezione Amministrazione Trasparente al link <https://www.asl.rieti.it/trasparency-e-privacy/amministrazione-trasparente/bandi-di-gara-e-contratti/atti-delle-amministrazioni-aggiudicatrici-e-degli-enti-aggiudicatori-distintamente-per-ogni-procedura/avvisi-e-bandi>. Nonché sul S.TelLa. alla sezione Avvisi della procedura di gara di che trattasi.

Tanto si doveva.

Il Responsabile della UOC ALBS
Dott.ssa Roberta Teodori