

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI
Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577
Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 2830/2024 del 09/12/2024

STRUTTURA PROPONENTE	
UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI	
Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi ematochimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Indetta con delibera n.702/CS del 14/07/2024, parzialmente rettificata con delibere n.955 del 07/10/2024 e n.1004 del 21/10/2024. Riammissione offerta dell'operatore economico Roche Diagnostics s.p.a.. Estensore: Dott. Palmieri Matteo	
Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii. Resp. del Procedimento: Dott. Palmieri Matteo Data 09/12/2024 Firmato elettronicamente da Palmieri Matteo Il Dirigente.: Dott. Teodori Roberta Data 09/12/2024 Firmato elettronicamente da Teodori Roberta	
Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti <i>sfavorevoli</i> rispetto al budget economico. Voce del conto economico su cui imputare la spesa: Autorizzazione: Senza impegno di spesa Data Dott.ssa Antonella Rossetti	

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Indetta con delibera n.702/CS del 14/07/2024, parzialmente rettificata con delibere n.955 del 07/10/2024 e n.1004 del 21/10/2024. Riammissione offerta dell'operatore economico Roche Diagnostics s.p.a..

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Visto l'art. 4, comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 concernente le attribuzioni dei dirigenti nelle amministrazioni pubbliche;

Visto l'Atto Aziendale approvato con DCA n. U00004 del 15/1/2019 pubblicato sul B.U.R.L. n. 9 del 29 gennaio 2019;

Vista la deliberazione del DG n. 339 del 18 Aprile 2019, recante "Attuazione Atto Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con D.C.A. n° U00004 del 15/01/2019, pubblicato sul BUR Lazio n° 9 del 29/01/2019. Determinazioni."

Vista la deliberazione del DG n. 363 del 07 Aprile 2022, recante "Adozione delle modifiche all'Atto di Autonomia della ASL di Rieti: recepimento delle modifiche risultanti dall'istruttoria preliminare e approvazione dell'atto da parte della Direzione Regionale Salute e Integrazione Socio Sanitaria della Regione Lazio";

Vista la Determinazione della R.L. 26 aprile 2022, n. G04877 ad oggetto: "Approvazione delle modifiche parziali dell'Atto Aziendale della Azienda Sanitaria Locale di Rieti (DCA 15/01/2019, n. U00004)" pubblicata sul BUL Lazio n.37 in data 03/05/2022;

Vista la deliberazione n.13/C.S. del 01.06.2023, con la quale il Commissario Straordinario, nominato con deliberazione n. 1/ C.S. del 26.05.2023, conferisce deleghe ai Dirigenti preposti alle diverse strutture aziendali, per l'adozione degli atti che impegnano l'Azienda verso l'esterno, di cui all'allegato A alla deliberazione 13/C.S./2023;

Visti, altresì, i relativi atti di delega già sottoscritti dai dirigenti interessati;

IL DIRETTORE/RESPONSABILE DELLA UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

PREMESSO che:

- con atto deliberativo n.702/CS del 14/07/2024, è stata indetta "la procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Importo a base di gara pari ad € 17.364.427,00 (oltre IVA)";
- con il medesimo atto sono stati approvati gli atti di gara, tra cui il Disciplinare di gara;
- nel suddetto atto deliberativo n.702/CS del 14/07/2024 è stato nominato quale Responsabile Unico del Progetto il Dott. Matteo Palmieri – Coll. Amm. c/o U.O.C. Acquisizione Logistica di Beni e Servizi – e quale Responsabile per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara il Dott. Stefano Venarubea – Direttore della UOC Laboratorio Analisi;
- il RUP prima della pubblicazione della procedura *de qua*, a seguito di un controllo effettuato sugli atti di gara, ha rilevato la presenza di alcuni refusi nelle disposizioni contenute nel Disciplinare di gara;
- al fine della correzione di suddetti errori materiali, si è proceduto con atto deliberativo n.790/CS del 06/08/2024 alla rettifica parziale della deliberazione n.702/CS del 14/07/2024;
- la procedura in argomento è stata espletata mediante il "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA" (d'ora in poi anche "STELLA", Sistema" o "Piattaforma"), conforme alle prescrizioni dell'articolo 26 del Codice, del D.P.C.M. n. 148/2021 e nel rispetto

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Indetta con delibera n.702/CS del 14/07/2024, parzialmente rettificata con delibere n.955 del 07/10/2024 e n.1004 del 21/10/2024. Riammissione offerta dell'operatore economico Roche Diagnostics s.p.a..

delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale), accessibile all'indirizzo <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>;

- con atto deliberativo n.955 del 07/10/2024, si è proceduto alla rettifica parziale Disciplinare, del CSA e dell'allegato 2.1 "Elenco analitico lotti e fabbisogni" ed alla contestuale proroga dei termini per la presentazione delle offerte e dei chiarimenti relativi alla procedura in oggetto;
- con atto deliberativo n.1004 del 21/10/2024, si è proceduto alla rettifica parziale Disciplinare di gara ed alla contestuale proroga dei termini per la presentazione delle offerte e dei chiarimenti relativi alla procedura in oggetto;
- per l'effetto, sono stati riaperti i termini di presentazione delle offerte con data di scadenza fissata al 08/11/2024 ore 12:00;

PRESO ATTO che, con PEC del 8/11/2024 delle ore 14:06, assunta al prot. n. 79611/24, la Ditta Roche Diagnostics s.p.a. di Monza (MB) ha segnalato che *<<in fase di ultimo caricamento dell'offerta il portale STELLA deputato alla sua ricezione ha generato un errore che ha impedito l'integrale sottomissione dell'offerta stessa. Per completezza si precisa che in tempo utile tutta l'offerta era già stata correttamente caricata nel sistema circostanza testimoniata dalle spunte verdi accanto ai singoli file nonché attestata dagli stessi operatori tecnici del portale. Sicché, a seguito di un semplice "click" valevole per il completamento del caricamento, l'operazione si è interrotta senza andare a buon fine. Vani i tentativi di ripetere l'operazione daccapo, pur con il supporto dei tecnici della piattaforma che più volte hanno confermato che il malfunzionamento non potesse essere risolto senza accordare una proroga delle tempistiche>>*, allegando a comprova screenshot relativo all'errore occorso alle ore 11:46:16 durante *"l'integrale sottomissione dell'offerta"*, agli atti;

DATO ATTO che:

- a seguito della predetta segnalazione, il RUP, doverosamente, ha inviato a mezzo PEC apposita nota prot. n. 79499/24 del 08/11/2024, sia alla Direzione Regionale Programmazione Economica, Centrale Acquisti, Fondi Europei, PNRR - Area Pianificazione, gare per Enti del Servizio Sanitario Regionale e Acquisti ICT sia alla società LazioCrea s.p.a., riferendo quanto rappresentato dalla ditta *ut supra* e richiedendo di verificare l'eventuale malfunzionamento della Piattaforma di e-Procurement nella giornata del 08/11/2024 a ridosso del termine ultimo di ricezione offerte;
- parimenti, il RUP ha proceduto a rappresentare la anomalia di natura tecnica, asseritamene riscontrata dalla Roche Diagnostics s.p.a. nell'utilizzo delle funzionalità telematiche del Sistema, anche al "Supporto S.TEL.LA." tramite invio del "Modulo di Verifica Malfunzionamento" (c.d. MOD_VEMA), con nota del 14/11/2024;

VISTA la nota prot. n. U.1449959.25-11-2024 del 25/11/2024, acquisita al prot. aziendale n. 83862/24 del 26/11/2024, con la quale la Direzione Regionale Programmazione Economica Centrale Acquisti, Fondi Europei, PNRR ha dato evidenza che, a ridosso della scadenza della presentazione delle offerte, l'operatore economico Roche Diagnostics s.p.a. di Monza (MB) ha provato più volte ad inviare l'offerta con esito: *"Messaggio utente - Si è verificato un errore di sistema"*;

PRESO ATTO delle conclusioni dell'istruttoria effettuata dal competente ufficio della Direzione regionale programmazione economica centrale acquisti, fondi europei, PNRR, di seguito riportate: *"Dall'analisi dei LOG dei passi eseguiti dall'utente nel periodo oggetto di verifica sul portale si sono verificati errori di sistema successivamente risolti dalla struttura tecnica"*;

VISTA:

- la nota del 25/11/2024 con la quale è stato chiesto alla Direzione Regionale Programmazione Economica Centrale Acquisti, Fondi Europei, PNRR di confermare che, come affermato

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Indetta con delibera n.702/CS del 14/07/2024, parzialmente rettificata con delibere n.955 del 07/10/2024 e n.1004 del 21/10/2024. Riammissione offerta dell'operatore economico Roche Diagnostics s.p.a..

dall'operatore economico Roche Diagnostics s.p.a., tutta l'offerta risulta caricata a sistema, mancando solamente l'invio ufficiale;

- la nota di riscontro del 02/12/2024, acquisita agli atti al protocollo n. 85668/24 del 25/11/2024, con la quale la Direzione Regionale Programmazione Economica Centrale Acquisti, Fondi Europei, PNRR conferma che *“la documentazione risulta caricata a sistema manca solo l'invio”*;

RICHIAMATI:

- i pareri nn. 538 del 16 novembre 2022 e 616 del 20 dicembre 2022 dell'ANAC nei quali l'Autorità ha disposto che non può essere escluso dalla gara un concorrente che ha caricato la documentazione dell'appalto sulla piattaforma telematica entro la scadenza del termine, ma non è riuscito a finalizzare l'invio a causa di un malfunzionamento del sistema, imputabile al gestore, e che, nel caso di specie, è doverosa la riapertura della presentazione delle offerte;

- la giurisprudenza amministrativa secondo cui:

- *“non può essere escluso dalla gara un concorrente che abbia curato il caricamento della documentazione di gara sulla piattaforma telematica entro l'orario fissato per siffatta operazione, ma non sia riuscito a finalizzare l'invio a causa di un rallentamento del sistema, non imputabile al concorrente”* (cfr. Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza del 07/01/2020 nr. 86; nonché Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza del 20/11/2019 nr. 7922; Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza del 07/07/2017 nr. 3245);
- *finanche “se risulta impossibile stabilire con certezza se vi sia stato un errore da parte del trasmittente o, piuttosto, la trasmissione sia stata danneggiata per un vizio del sistema, il pregiudizio ricade sull'ente che ha bandito, organizzato e gestito la gara”* (cfr., ex plurimis, Cons. Stato, sez. III, 25 gennaio 2013, n. 481);
- *“la circostanza che l'offerta fosse stata presentata “all'ultimo minuto” sia irrilevante, posto che l'operatore economico ben può utilizzare tutto il tempo concesso per l'elaborazione e la presentazione dell'offerta, senza correre il rischio, per l'incerta indicazione delle relative modalità o - per un riscontrato malfunzionamento a lui non imputabile – di incontrare difficoltà imprevedibili* (Consiglio di Stato Sez. V, 02/08/2021 nr. 5641);
- *infine, “Va osservato che il ricorso alle modalità telematiche di gara risponde alla ratio di snellire e velocizzare le procedure, riducendo gli adempimenti formali, promuovendo l'interazione tra stazione appaltante e concorrenti, in un'ottica di semplificazione e leale collaborazione”* (così il più recente Consiglio di Stato, Sez. VII, sentenza del 01/07/2024 nr. 5789);
- *alla luce del disposto dell'art. 25, c. 2, d.lgs. n. 36/2023, “non è revocabile in dubbio che se l'operatore economico – il quale si avvale dei mezzi di comunicazione elettronica messi a disposizione dalla stazione appaltante – non riesce a tramettere la propria offerta entro il termine prestabilito a causa di un malfunzionamento informatico imputabile alla stazione appaltante, lo stesso ha diritto ad essere rimesso in termini per la presentazione dell'offerta* (in tal senso, TAR Palermo, sentenza del 24/06/2024 nr. 2038);

VISTO l'art. 25 c. 2 terzo periodo del D. Lgs. n. 36/2023 a tenore del quale *“2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26. Le piattaforme di approvvigionamento digitale non possono alterare la parità di accesso degli operatori, né impedire o limitare la partecipazione alla procedura di gara degli stessi ovvero distorcere la concorrenza, né modificare l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assicurano la partecipazione alla gara anche in caso di comprovato malfunzionamento, pur se temporaneo, delle piattaforme, anche eventualmente disponendo la sospensione del termine per la ricezione delle offerte per il periodo*

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Indetta con delibera n.702/CS del 14/07/2024, parzialmente rettificata con delibere n.955 del 07/10/2024 e n.1004 del 21/10/2024. Riammissione offerta dell'operatore economico Roche Diagnostics s.p.a..

di tempo necessario a ripristinare il normale funzionamento e la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del malfunzionamento”;

DATO ATTO che, dall'istruttoria effettuata di concerto con la Direzione Regionale Programmazione Economica Centrale Acquisti, Fondi Europei, PNRR, è emerso che l'offerta dell'operatore economico Roche Diagnostics s.p.a. risulta presente in piattaforma in stato di “non inviata” per le ragioni sopra dettagliate;

CONSIDERATO, quindi, che il RUP ha deciso di avvalersi dell'apposita funzione di “riammissione offerta” presente nella piattaforma Stella per consentire al suddetto operatore economico il completamento del solo invio della stessa, senza poter procedere alla modifica dei contenuti in essa presenti;

RILEVATO inoltre che, essendo già presente in piattaforma l'offerta del suddetto operatore economico e che la riammissione della stessa non comporta la modifica dei contenuti ivi presenti, viene meno la possibilità del configurarsi di discriminazioni partecipative e distorsioni della concorrenza, in violazione del principio della *par condicio*;

ATTESTATO che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, comma 1, della legge 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui integralmente riportate e trascritte;

DI RIAMMETTRE l'offerta dell'operatore economico Roche Diagnostics s.p.a. di Monza (MB) alla procedura richiamata in oggetto, consentendo allo stesso, attraverso l'apposita funzione presente sulla piattaforma telematica Stella, di perfezionare l'invio dei documenti già caricati in precedenza, senza poter procedere alla modifica dei contenuti in essa presenti;

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art. 30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt. 21 e 22 della L.R. n. 45/96.

DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n. 69 e del D.lgs. 14.03.2013 n. 33;

in oggetto

☐

per esteso

☒

Il Responsabile della U.O.C. A.L.B.S.
Dott.ssa Roberta Teodori

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Indetta con delibera n.702/CS del 14/07/2024, parzialmente rettificata con delibere n.955 del 07/10/2024 e n.1004 del 21/10/2024. Riammissione offerta dell'operatore economico Roche Diagnostics s.p.a..

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Indetta con delibera n.702/CS del 14/07/2024, parzialmente rettificata con delibere n.955 del 07/10/2024 e n.1004 del 21/10/2024. Riammissione offerta dell'operatore economico Roche Diagnostics s.p.a..

VERIFICATA DAL DIRETTORE AMMINISTRATIVO O DAL DIRETTORE SANITARIO:



Il Direttore Amministrativo sostituto: Dott.ssa Roberta Teodori

Data 09/12/2024

Firmato elettronicamente da Teodori Roberta



Il Direttore Sanitario: Dott. Angelo Barbato

Data