

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI
Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577
Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 2345/2024 del 08/10/2024

STRUTTURA PROPONENTE

UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S/2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Provvedimento di esclusione dei concorrenti Cisa Emergenza coop.soc. e San Paolo della Croce Cooperativa Sociale ETS.

Estensore: Dott.Carducci Mariacarla

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Resp. del Procedimento: Dott.ssa Carducci Mariacarla

Data 07/10/2024

Firmato elettronicamente da Carducci Mariacarla

Il Dirigente.: Dott. Teodori Roberta

Data 07/10/2024

Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti *sfavorevoli* rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa:

Autorizzazione: Senza impegno di spesa

Data

Dott.ssa Antonella Rossetti

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Provvedimento di esclusione dei concorrenti Cisa Emergenza coop.soc. e San Paolo della Croce Cooperativa Sociale ETS.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Visto l'art. 4, comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 concernente le attribuzioni dei dirigenti nelle amministrazioni pubbliche;

Visto l'Atto Aziendale approvato con DCA n. U00004 del 15/1/2019 pubblicato sul B.U.R.L. n. 9 del 29 gennaio 2019;

Vista la deliberazione del DG n. 339 del 18 Aprile 2019, recante "Attuazione Atto Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con D.C.A. n° U00004 del 15/01/2019, pubblicato sul BUR Lazio n° 9 del 29/01/2019. Determinazioni."

Vista la deliberazione del DG n. 363 del 07 Aprile 2022, recante "Adozione delle modifiche all'Atto di Autonomia della ASL di Rieti: recepimento delle modifiche risultanti dall'istruttoria preliminare e approvazione dell'atto da parte della Direzione Regionale Salute e Integrazione Socio Sanitaria della Regione Lazio";

Vista la Determinazione della R.L. 26 aprile 2022, n. G04877 ad oggetto: "Approvazione delle modifiche parziali dell'Atto Aziendale della Azienda Sanitaria Locale di Rieti (DCA 15/01/2019, n. U00004)" pubblicata sul BUL Lazio n.37 in data 03/05/2022;

Vista la deliberazione n.13/C.S. del 01.06.2023, con la quale il Commissario Straordinario, nominato con deliberazione n. 1/ C.S. del 26.05.2023, conferisce deleghe ai Dirigenti preposti alle diverse strutture aziendali, per l'adozione degli atti che impegnano l'Azienda verso l'esterno, di cui all'allegato A alla deliberazione 13/C.S./2023;

Visti, altresì, i relativi atti di delega già sottoscritti dai dirigenti interessati;

IL RESPONSABILE DELLA

UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

PREMESSO CHE:

Premesso che:

- con deliberazione n. 625/C.S./2023 del 11.12.2023, è stata indetta una "procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) ed un importo a base di gara pari ad € pari ad € 4.950.000,00 al netto dell'IVA, Numero gara 9481257";
- con il summenzionato atto deliberativo sono stati nominati, quale Responsabile Unico di Progetto, la Dr.ssa Carducci Mariacarla (Collaboratore Amministrativo - cat. D) in servizio c/o la U.O.C. Acquisizione e Logistica di Beni e Servizi e il Dott. Massimiliano Angelucci, Responsabile DMO del P.O. di Rieti, quale Responsabile della fase di fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara;
- con il già menzionato atto deliberativo di indizione sono stati approvati i seguenti documenti di gara: schema di bando, Disciplinare di gara e relativi allegati, Capitolato speciale e relativi allegati, schema di contratto;
- il bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. 2023-199382 del 19.12.2023, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, n. 147 del 22.12.2023, sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, su due quotidiani a

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Provvedimento di esclusione dei concorrenti Cisa Emergenza coop.soc. e San Paolo della Croce Cooperativa Sociale ETS.

diffusione nazionale e su due a diffusione locale;

- gli atti relativi alla procedura sono stati pubblicati sulla piattaforma S.TEL.LA della Regione Lazio e sul sito aziendale, con scadenza per la presentazione delle offerte fissata al giorno 14/02/2023;
- successivamente alla pubblicazione degli atti di gara sono pervenute diverse richieste di chiarimento in merito alla corretta interpretazione degli stessi;
- in data 17.01.2024, è stato notificato, ex art. 53 L. 21.01.1994, a questa Azienda ricorso da parte di un operatore economico, aspirante partecipante alla gara, per la censura di alcune clausole del bando, asseritamente escludenti ai fini della partecipazione dello stesso alla procedura di che trattasi;
- con atto deliberativo 76/C.S./2024 del 26.01.2024, questa Azienda ha provveduto ad effettuare modifiche agli atti di gara, al fine di rendere le prescrizioni in essi contenute maggiormente aderenti alle ultime novità introdotte in materia di Contratti Pubblici dal D.lgs. 36/2023;
- successivamente alla pubblicazione degli atti di gara, modificati con deliberazione 76/C.S./2024 del 26.01.2024, è pervenuta a questa Stazione Appaltante un'ulteriore richiesta di chiarimento in merito al profilo di inquadramento del personale richiesto nella qualifica di infermiere;
- con atto deliberativo 133/C.S./2024 del 9.02.2024 questa Azienda ha provveduto ad effettuare ulteriori modifiche agli atti di gara, che hanno interessato il Disciplinare di gara, la Domanda di partecipazione, l'Elenco clausola sociale ed il CSA;
- il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato al giorno 11.03.2024 alle ore 10.00;
- entro il termine sopra indicato hanno presentato offerta n. 4 (quattro) operatori economici, agli atti del Fascicolo telematico del portale S.TEL.LA., come da seguente prospetto:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Registro di Sistema	Stato	Data ricezione
Croce Bianca	00948300595	IT00948300595	PI038882-24	Inviato	08/03/2024 11:49:32
CISA EMERGENZA	12928341002	IT12928341002	PI039075-24	Inviato	08/03/2024 14:17:22
HEART LIFE CROCE AMICA SRL	01501260622	IT01501260622	PI039190-24	Inviato	08/03/2024 21:32:42
SAN PAOLO DELLA CROCE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ETS	01883040600	IT01883040600	PI039204-24	Inviato	09/03/2024 12:21:37

- con determinazione n. 1689/2024 del 26/07/2024 il seggio di gara nominato con determinazione n. 692 del 13.03.2024 ha disposto l' esclusione dell' operatore economico HEART LIFE Croce Amica S.r.l. dalla fase successiva di gara ai sensi e per gli effetti degli artt. 95 comma1 lett. e) e 98 del codice;
- per quanto sopra, gli operatori economici ammessi alla fase successiva di gara sono i seguenti:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA
Croce Bianca	00948300595	IT00948300595
CISA EMERGENZA	12928341002	IT12928341002

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Provvedimento di esclusione dei concorrenti Cisa Emergenza coop.soc. e San Paolo della Croce Cooperativa Sociale ETS.

SAN PAOLO DELLA CROCE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ETS	01883040600	IT01883040600
--	-------------	---------------

- con delibera 792/C.S./2024 del 07.08.2024, ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. 36/2023, è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche, come di seguito composta:
 - Dott.ssa Marina Ficorilli, Dirigente Amm.vo, Responsabile Accoglienza, Umanizzazione e URP e Gestione Amministrativa D.M.O., in qualità di componente, in qualità di Presidente;
 - Dr.ssa Roberta Teodori Responsabile della Uoc ALBS in qualità di Componente;
 - Dott. Gianluca Fovi De Ruggiero, Direttore della UOC igiene e sanità pubblica in qualità di Componente;
 - Dott.ssa Elena Cammarata, collaboratore amministrativo in servizio presso la UOC ALBS, in qualità di segretario verbalizzante senza diritto di voto;
- in data 31.07.2024 il Seggio di gara ha terminato i lavori, confermando l'ammissione di tutti i concorrenti sopra indicati, già comunicata in data 27.06.202, in esito ad un sub procedimento di riesame inerente all'ammissione del concorrente Cisa Emergenza;
- in data 18.09.2024 si è svolta la seduta pubblica virtuale per l'apertura delle buste tecniche e nella medesima data la Commissione ha dato avvio ai lavori di valutazione delle offerte dei concorrenti in gara;

VISTA la nota, acquisita al prot. n. 70592/2024 del 07.10.2024, di pari data, con la quale il Presidente della Commissione giudicatrice ha comunicato al proponente RUP le risultanze dell'esito dei lavori di valutazione delle offerte dei concorrenti, giusto verbale n. 3 del 07.10.2024;

DATO ATTO che come emerge dalla suddetta nota:

- Con nota registro di sistema n. PI173729-24 del 23.09.2024 è stata chiesta al concorrente Cisa Emergenza, in attivazione del soccorso istruttorio di cui all'art. 101 comma 2 del Codice, la produzione del progetto di riassorbimento, atto ad illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riferimento al numero dei lavoratori che beneficeranno della stessa e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico) (art. 14 del Disciplinare di gara, punto 5) e della dichiarazione di equivalenza delle tutele con relativi documenti a comprova dell'equivalenza del contratto collettivo dichiarato in sede di gara (art. 3 del Disciplinare di gara e art. 14 del Disciplinare di gara, punto 6). La suddetta richiesta non è stata riscontrata entro il termine indicato nella sopra richiamata nota trasmessa a mezzo portale Stella, ovvero il giorno 03.10.2024.
- All'esito dell'esame dell'offerta tecnica, il concorrente San Paolo della Croce non ha superato la soglia di sbarramento prevista nel disciplinare di gara all'art. 16, a pari a 40/80 punti, avendo conseguito lo stesso un punteggio totale pari a 28,93/80.

TENUTO CONTO che:

- il comma 2 dell'articolo 101 del Codice prevede che *“l'operatore economico che non adempie alle richieste della stazione appaltante nel termine stabilito è escluso dalla procedura di gara”*;
- l'art. 12 del Disciplinare di gara prevede che *in caso di inutile decorso del termine (fissato per il riscontro al soccorso istruttorio), la stazione appaltante procede all'esclusione del concorrente dalla procedura*;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S/2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Provvedimento di esclusione dei concorrenti Cisa Emergenza coop.soc. e San Paolo della Croce Cooperativa Sociale ETS.

- all'art. 16 del Disciplinare di gara è fissata una soglia minima di sbarramento pari a 40/80 punti per accedere alla fase di apertura delle offerte economiche, ed è finalizzata a garantire una qualità elevata delle offerte presentate, pertanto, per valutazione ex ante, l'offerta tecnica che si colloca sotto tale soglia è inidonea a condurre all'aggiudicazione, anche a prescindere dalla valutazione dell'offerta economica, in quanto "qualitativamente inadeguata". Ciò non è in contrasto con il diritto europeo, come affermato dalla Corte di giustizia UE secondo la quale un'offerta che non raggiunge tale soglia non soddisfa, in via di principio, le esigenze dell'amministrazione aggiudicatrice e non deve essere presa in considerazione al momento della determinazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (C. Giustizia 20/09/2018, n. C-546/16).

CONSIDERATO quindi che, per le ragioni sopra esposte, il RUP ha deciso di disporre l'esclusione dalla successiva fase di gara dei Concorrenti Cisa Emergenza coop.soc. e San Paolo della Croce Cooperativa Sociale ETS;

VISTO:

- l'art. 120, comma 2, del D.Lgs. 104/2010 e ss.mm.ii. che dispone "*Per l'impugnazione degli atti di cui al presente articolo il ricorso, principale o incidentale, e i motivi aggiunti, anche avverso atti diversi da quelli già impugnati, sono proposti nel termine di trenta giorni. Il termine decorre, per il ricorso principale e per i motivi aggiunti, dalla ricezione della comunicazione di cui all'articolo 90 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo di attuazione della legge n. 78 del 2022 oppure dal momento in cui gli atti sono messi a disposizione ai sensi dell'articolo 36, commi 1 e 2, del medesimo codice. Per i bandi e gli avvisi con cui si indice una gara che siano autonomamente lesivi, il termine decorre dalla pubblicazione di cui agli articoli 84 e 85 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo di attuazione della legge n. 78 del 2022. Il ricorso incidentale è disciplinato dall'articolo 42*";
- l'art. 90, comma 1, del D.lgs. 36/2023 "*Nel rispetto delle modalità previste dal codice, le stazioni appaltanti comunicano entro cinque giorni dall'adozione: [...] d) l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi, ivi compresi i motivi di esclusione o della decisione di non equivalenza o conformità dell'offerta*".

ATTESTATO che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, comma 1, della legge 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

D E T E R M I N A

1. DI APPROVARE le premesse al presente atto che, quindi, si intendono qui integralmente richiamate e trascritte;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S/2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Provvedimento di esclusione dei concorrenti Cisa Emergenza coop.soc. e San Paolo della Croce Cooperativa Sociale ETS.

2. DI DISPORRE per le ragioni esposte in narrativa, dalla successiva fase di gara dei Concorrenti Cisa Emergenza coop.soc. e San Paolo della Croce Cooperativa Sociale ETS;
3. DI DARE ATTO che il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 90, comma 1, del D.lgs. 36/2023, sarà trasmesso agli operatori economici esclusi a mezzo piattaforma telematica S.TEL.LA;
4. DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art. 30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt. 21 e 22 della L.R. n. 45/96;
5. DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n. 69 e del D.lgs. 14.03.2013 n. 33;

in oggetto

per esteso

Il Responsabile della U.O.C.
Dott.ssa Roberta Teodori

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S/2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Provvedimento di esclusione dei concorrenti Cisa Emergenza coop.soc. e San Paolo della Croce Cooperativa Sociale ETS.

VERIFICATA DAL DIRETTORE AMMINISTRATIVO O DAL DIRETTORE SANITARIO:

Il Direttore Amministrativo: Dott.ssa Anna Petti

Data 07/10/2024

Firmato elettronicamente da Petti Anna

Il Direttore Sanitario: Dott. Angelo Barbato

Data