

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 1840/2024 del 31/07/2024

STRUTTURA PROPONENTE

UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

Oggetto: Procedura di gara aperta, con inversione procedimentale, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per l'affidamento della fornitura in noleggio service Full Risk di pompe volumetriche a due canali, aste e relativi consumabili per le esigenze di vari reparti del P.O. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti, per la durata di 48 (quarantotto) mesi, indetta con atto deliberativo n. 490/C.S./2024 del 27/05/2024 e parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 562/C.S./2024 del 14/06/2024. Riammissione offerta operatore economico SCOGNAMIGLIO SRL.

Estensore: Dott.ssa Pezzotti Katia

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm. ii.

Resp. del Procedimento: Sig./Dott. Teodori Roberta

Data 31/07/2024

Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Dirigente.: Dott. Teodori Roberta

Data 31/07/2024

Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti *sfavorevoli* rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa:

Autorizzazione: Senza impegno di spesa

Data

Dott.ssa Antonella Rossetti

Oggetto: Procedura di gara aperta, con inversione procedimentale, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per l'affidamento della fornitura in noleggio service Full Risk di pompe volumetriche a due canali, aste e relativi consumabili per le esigenze di vari reparti del P.O. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti, per la durata di 48 (quarantotto) mesi, indetta con atto deliberativo n. 490/C.S./2024 del 27/05/2024 e parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 562/C.S./2024 del 14/06/2024. Riammissione offerta operatore economico SCOGNAMIGLIO SRL.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Visto l'art. 4, comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 concernente le attribuzioni dei dirigenti nelle amministrazioni pubbliche;

Visto l'Atto Aziendale approvato con DCA n. U00004 del 15/1/2019 pubblicato sul B.U.R.L. n. 9 del 29 gennaio 2019;

Vista la deliberazione del DG n. 339 del 18 Aprile 2019, recante "Attuazione Atto Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con D.C.A. n° U00004 del 15/01/2019, pubblicato sul BUR Lazio n° 9 del 29/01/2019. Determinazioni."

Vista la deliberazione del DG n. 363 del 07 Aprile 2022, recante "Adozione delle modifiche all'Atto di Autonomia della ASL di Rieti: recepimento delle modifiche risultanti dall'istruttoria preliminare e approvazione dell'atto da parte della Direzione Regionale Salute e Integrazione Socio Sanitaria della Regione Lazio";

Vista la Determinazione della R.L. 26 aprile 2022, n. G04877 ad oggetto: "Approvazione delle modifiche parziali dell'Atto Aziendale della Azienda Sanitaria Locale di Rieti (DCA 15/01/2019, n. U00004)" pubblicata sul BUL Lazio n.37 in data 03/05/2022;

Vista la deliberazione n.13/C.S. del 01.06.2023, con la quale il Commissario Straordinario, nominato con deliberazione n. 1/ C.S. del 26.05.2023, conferisce deleghe ai Dirigenti preposti alle diverse strutture aziendali, per l'adozione degli atti che impegnano l'Azienda verso l'esterno, di cui all'allegato A alla deliberazione 13/C.S./2023;

Visti, altresì, i relativi atti di delega già sottoscritti dai dirigenti interessati;

IL RESPONSABILE DELLA

UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

PREMESSO che:

- con deliberazione n. 490/C.S./2024 del 27/05/2024, è stata indetta la procedura di gara aperta, con inversione procedimentale, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per l'affidamento della fornitura in noleggio service Full Risk di pompe volumetriche a due canali, aste e relativi consumabili per le esigenze di vari reparti del P.O. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti, per la durata di 48 (quarantotto) mesi, con importo a base di gara pari a € 332.736,00 (oltre 22% IVA);
- con il medesimo sono stati approvati gli atti gara ed individuati, quale Responsabile Unico del Progetto, la Dott.ssa Teodori Roberta, Responsabile della UOC ALBS e, quale Responsabile della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione, l'Ing. Marco Risa, collaboratore tecnico in servizio presso la UOSD Ingegneria Clinica;
- la procedura in argomento, con termine per la presentazione delle offerte fissato al giorno 12/07/2024, è stata avviata sul "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA" (d'ora in poi anche "Sistema" o "Piattaforma"), conforme alle prescrizioni dell'articolo 26 del Codice, del D.P.C.M. n. 148/2021 e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale), accessibile all'indirizzo <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>;
- il bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. GU S: 2024/S 108 - 330886 in data 05/06/2024 e sul PVL/ANAC il 06/06/2024;
- con deliberazione n. 562/C.S./2024 del 14/06/2024, è stata approvata la rettifica parziale del Capitolato Speciale di Gara, nella sola parte relativa alle caratteristiche tecniche minime della fornitura, di cui all'art. 2

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, con inversione procedimentale, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per l'affidamento della fornitura in noleggio service Full Risk di pompe volumetriche a due canali, aste e relativi consumabili per le esigenze di vari reparti del P.O. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti, per la durata di 48 (quarantotto) mesi, indetta con atto deliberativo n. 490/C.S./2024 del 27/05/2024 e parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 562/C.S./2024 del 14/06/2024. Riammissione offerta operatore economico SCOGNAMIGLIO SRL.

del CSA, rimuovendo la dicitura: "disconnessione linea d'infusione" come indicatore di allarme audio visivo dei principali eventi critici;

- l'avviso di rettifica è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. GU S: 2024/S 116 - 355079 in data 17/06/2024 e sul PVL/ANAC il 18/06/2024;

- per l'effetto, sono stati riaperti i termini di presentazione delle offerte con data di scadenza fissata al 19/07/2024 ore 12:00;

PRESO ATTO che:

- con PEC del 19/07/2023 delle ore 13:04, assunta al prot. n. 52341/24, la Ditta SCOGNAMIGLIO SRL di Napoli ha segnalato un malfunzionamento del portale S.TEL.LA. il quale avrebbe impedito alla stessa "*l'invio definitivo della documentazione che era stata firmata digitalmente e caricata sul portale in data e ora antecedenti la scadenza del termine ultimo di presentazione delle offerte*", allegando a comprova *screen shot* della schermata di accesso, agli atti;

- successivamente, sono state rimesse alla opportuna conoscenza di Questa S.A., le due segnalazioni presentate dal predetto operatore economico, in data 22/07/2024 e in data 29/07/2024, agli atti, alla Centrale Acquisti della Regione Lazio e al Help Desk "Supporto STELLA";

- nelle su richiamate comunicazioni alla DCA e al Help Desk, l'Impresa ha precisato che "*in data 19/07/2024 ... non riusciva a caricare e contestualmente inviare, tramite portale S.TEL.LA, i documenti di gara relativi alla procedura indetta dall'ASL di Rieti con codice univoco PI098240-24 (con scadenza fissata per il giorno 19/07/2024 ore 12:00). Il portale generava ripetutamente due distinti errori di sistema: 1) ERRORE DI TIMEOUT IN FASE DI CARICAMENTO CON MESSAGGIO DI INATTIVITA' DEL PORTALE ("INACTIVITY"), 2) ERRORE DI SISTEMA IN FASE DI INVIO (COME DA IMMAGINE ALLEGATA E RELATIVA ALL'ULTIMO TENTATIVO DI INVIO)*".

DATO ATTO che:

- a seguito della predetta segnalazione, il RUP, doverosamente, ha inviato apposita nota prot. n. 52353/24 del 19/07/2024, sia alla Direzione Regionale Programmazione Economica, Centrale Acquisti, Fondi Europei, PNRR - Area Pianificazione, gare per Enti del Servizio Sanitario Regionale e Acquisti ICT sia alla società LazioCrea s.p.a., riferendo quanto rappresentato dalla ditta *ut supra* e richiedendo di verificare l'eventuale malfunzionamento della Piattaforma di e-Procurement nella giornata del 19/07/2024 a ridosso del termine ultimo di ricezione offerte;

- parimenti, il RUP ha proceduto a rappresentare la anomalia di natura tecnica, asseritamene riscontrata dalla Scognamiglio srl nell'utilizzo delle funzionalità telematiche del Sistema, anche al "Supporto S.TEL.LA." tramite invio del "Modulo di Verifica Malfunzionamento" (c.d. MOD_VEMA), registrato al prot. n. 52848/24 del 22/07/2024;

VISTA la nota prot. n. U0970086 del 30.06.2024, acquisita al prot. aziendale n. 54675/24 del 30/07/24, con la quale la Direzione Regionale Programmazione Economica Centrale Acquisti, Fondi Europei, PNRR ha dato evidenza che, a ridosso della scadenza della presentazione delle offerte, l'operatore economico SCOGNAMIGLIO SRL di Napoli ha provato più volte ad inviare l'offerta con esito: "*messaggio utente- si è verificato un errore di sistema*";

PRESO ATTO delle conclusioni dell'istruttoria effettuata dal competente ufficio della Direzione regionale programmazione economica centrale acquisti, fondi europei, PNRR, di seguito riportate: "*Dall'analisi delle azioni effettuate nel periodo oggetto di verifica in fase di compilazione dell'offerta il fornitore ha operato sull'offerta senza riscontrare anomalie. Ha effettuato alcuni accessi concorrenti segnalati con avviso dal sistema. A ridosso della scadenza ha provato ad eseguire l'invio con segnalazione di errore generico di sistema probabilmente collegato a time out legato a un problema dell'applicativo*";

RICHIAMATI:

- i pareri nn. 538 del 16 novembre 2022 e 616 del 20 dicembre 2022 dell'ANAC nei quali l'Autorità ha disposto che non può essere escluso dalla gara un concorrente che ha caricato la documentazione dell'appalto sulla piattaforma telematica entro la scadenza del termine, ma non è riuscito a finalizzare l'invio a causa di un

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, con inversione procedimentale, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per l'affidamento della fornitura in noleggio service Full Risk di pompe volumetriche a due canali, aste e relativi consumabili per le esigenze di vari reparti del P.O. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti, per la durata di 48 (quarantotto) mesi, indetta con atto deliberativo n. 490/C.S./2024 del 27/05/2024 e parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 562/C.S./2024 del 14/06/2024. Riammissione offerta operatore economico SCOGNAMIGLIO SRL.

malfunzionamento del sistema, imputabile al gestore, e che, nel caso di specie, è doverosa la riapertura della presentazione delle offerte;

- la giurisprudenza amministrativa secondo cui:

- *“non può essere escluso dalla gara un concorrente che abbia curato il caricamento della documentazione di gara sulla piattaforma telematica entro l'orario fissato per siffatta operazione, ma non sia riuscito a finalizzare l'invio a causa di un rallentamento del sistema, non imputabile al concorrente”* (cfr. Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza del 07/01/2020 nr. 86; nonché Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza del 20/11/2019 nr. 7922; Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza del 07/07/2017 nr. 3245);
- *finanche “se risulta impossibile stabilire con certezza se vi sia stato un errore da parte del trasmittente o, piuttosto, la trasmissione sia stata danneggiata per un vizio del sistema, il pregiudizio ricade sull'ente che ha bandito, organizzato e gestito la gara”* (cfr., ex plurimis, Cons. Stato, sez. III, 25 gennaio 2013, n. 481);
- *“la circostanza che l'offerta fosse stata presentata “all'ultimo minuto” sia irrilevante, posto che l'operatore economico ben può utilizzare tutto il tempo concesso per l'elaborazione e la presentazione dell'offerta, senza correre il rischio, per l'incerta indicazione delle relative modalità o - per un riscontrato malfunzionamento a lui non imputabile – di incontrare difficoltà imprevedibili* (Consiglio di Stato Sez. V, 02/08/2021 nr. 5641);
- *infine, “Va osservato che il ricorso alle modalità telematiche di gara risponde alla ratio di snellire e velocizzare le procedure, riducendo gli adempimenti formali, promuovendo l'interazione tra stazione appaltante e concorrenti, in un'ottica di semplificazione e leale collaborazione”* (così il più recente Consiglio di Stato, Sez. VII, sentenza del 01/07/2024 nr. 5789);
- *alla luce del disposto dell'art. 25, c. 2, d.lgs. n. 36/2023, “non è revocabile in dubbio che se l'operatore economico – il quale si avvale dei mezzi di comunicazione elettronica messi a disposizione dalla stazione appaltante – non riesce a tramettere la propria offerta entro il termine prestabilito a causa di un malfunzionamento informatico imputabile alla stazione appaltante, lo stesso ha diritto ad essere rimesso in termini per la presentazione dell'offerta (in tal senso, TAR Palermo, sentenza del 24/06/2024 nr. 2038);*

VISTO l'art. 25 c. 2 terzo periodo del D. Lgs. n. 36/2023 a tenore del quale ***“2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26. Le piattaforme di approvvigionamento digitale non possono alterare la parità di accesso degli operatori, né impedire o limitare la partecipazione alla procedura di gara degli stessi ovvero distorcere la concorrenza, né modificare l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assicurano la partecipazione alla gara anche in caso di comprovato malfunzionamento, pur se temporaneo, delle piattaforme, anche eventualmente disponendo la sospensione del termine per la ricezione delle offerte per il periodo di tempo necessario a ripristinare il normale funzionamento e la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del malfunzionamento”***;

DATO ATTO che, dall'istruttoria effettuata di concerto con la Direzione Regionale Programmazione Economica Centrale Acquisti, Fondi Europei, PNRR, è emerso che l'offerta dell'operatore economico SCOGNAMIGLIO SRL risulta presente in piattaforma in stato di “non inviata” per le ragioni sopra dettagliate;

CONSIDERATO, quindi, che il RUP ha deciso di avvalersi dell'apposita funzione di “riammissione offerta” presente nella piattaforma Stella per consentire al suddetto operatore economico il completamento del solo invio della stessa, senza poter proceder alla modifica dei contenuti in essa presenti;

RILEVATO inoltre che, essendo già presente in piattaforma l'offerta del suddetto operatore economico e che la riammissione della stessa non comporta la modifica dei contenuti ivi presenti, viene meno la possibilità del configurarsi di discriminazioni partecipative e distorsioni della concorrenza, in violazione del principio della *par condicio*;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura di gara aperta, con inversione procedimentale, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per l'affidamento della fornitura in noleggio service Full Risk di pompe volumetriche a due canali, aste e relativi consumabili per le esigenze di vari reparti del P.O. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti, per la durata di 48 (quarantotto) mesi, indetta con atto deliberativo n. 490/C.S./2024 del 27/05/2024 e parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 562/C.S./2024 del 14/06/2024. Riammissione offerta operatore economico SCOGNAMIGLIO SRL.

ATTESTATO che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, comma 1, della legge 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui integralmente riportate e trascritte;

DI RIAMMETTRE l'offerta dell'operatore economico SCOGNAMIGLIO SRL alla procedura richiamata in oggetto, consentendo allo stesso, attraverso l'apposita funzione presente sulla piattaforma telematica Stella, di perfezionare l'invio dei documenti già caricati in precedenza, senza poter procedere alla modifica dei contenuti in essa presenti;

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art. 30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt. 21 e 22 della L.R. n. 45/96.

DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n. 69 e del D.lgs. 14.03.2013 n. 33;

in oggetto

per esteso

Il Responsabile della U.O.C.
Dott.ssa Roberta Teodori

Oggetto: Procedura di gara aperta, con inversione procedimentale, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per l'affidamento della fornitura in noleggio service Full Risk di pompe volumetriche a due canali, aste e relativi consumabili per le esigenze di vari reparti del P.O. San Camillo de Lellis della Azienda Sanitaria Locale di Rieti, per la durata di 48 (quarantotto) mesi, indetta con atto deliberativo n. 490/C.S./2024 del 27/05/2024 e parzialmente rettificata con atto deliberativo n. 562/C.S./2024 del 14/06/2024. Riammissione offerta operatore economico SCOGNAMIGLIO SRL.

VERIFICATA DAL DIRETTORE AMMINISTRATIVO O DAL DIRETTORE SANITARIO:

Il Direttore Amministrativo: Dott.ssa Anna Petti

Data 31/07/2024

Firmato elettronicamente da Petti Anna

Il Direttore Sanitario: Dott. Angelo Barbato

Data