SISTEMA SANITARIO REGIONALE
ASL RIETI

REGIONE LAZIO

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI
Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577
Tel. 0746-2781-_PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE **n. 827/2024 del 28/03/2024**

STRUTTURA PROPONENTE

UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico per lotto, ai sensi dell'art. 59 comma 3, del codice, volto all'all'affidamento della fornitura di sistemi di prelievo venoso sottovuoto e di provette per la raccolta delle urine avanzata per la U.O.C. Politica del Farmaco e dei Dispositivi Medici della Asl di Rieti, per la durata di 12 (dodici), numero gara 9385600, indetta con atto deliberativo n.465/CS/2023 del 30/10/2023, parzialmente modificata con deliberazione n.652/CS/2023 del 19/12/2023. Provvedimento di esclusione dei concorrenti GADA ITALIA S.P.A. e Greiner Bio-One Italia dal lotto n.1.

Estensore: Dott. Palmieri Matteo

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Resp. del Procedimento: Sig./Dott. Palmieri Matteo

Data 27/03/2024 Firmato elettronicamente da Palmieri Matteo

Il Dirigente.: Dott. Teodori Roberta

Data 27/03/2024 Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti *sfavorevoli* rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa:

Autorizzazione: Senza impegno di spesa

Data Dott.ssa Antonella Rossetti

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Visto l'art. 4, comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 concernente le attribuzioni dei dirigenti nelle amministrazioni pubbliche;

Visto l'Atto Aziendale approvato con DCA n. U00004 del 15/1/2019 pubblicato sul B.U.R.L. n. 9 del 29 gennaio 2019;

Vista la deliberazione del DG n. 339 del 18 Aprile 2019, recante "Attuazione Atto Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con D.C.A. n° U00004 del 15/01/2019, pubblicato sul BUR Lazio n° 9 del 29/01/2019. Determinazioni."

Vista la deliberazione del DG n. 363 del 07 Aprile 2022, recante "Adozione delle modifiche all'Atto di Autonomia della ASL di Rieti: recepimento delle modifiche risultanti dall'istruttoria preliminare e approvazione dell'atto da parte della Direzione Regionale Salute e Integrazione Socio Sanitaria della Regione Lazio";

Vista la Determinazione della R.L. 26 aprile 2022, n. G04877 ad oggetto: "Approvazione delle modifiche parziali dell'Atto Aziendale della Azienda Sanitaria Locale di Rieti (DCA 15/01/2019, n. U00004)" pubblicata sul BUL Lazio n.37 in data 03/05/2022;

Vista la deliberazione n.13/C.S. del 01.06.2023, con la quale il Commissario Straordinario, nominato con deliberazione n. 1/ C.S. del 26.05.2023, conferisce deleghe ai Dirigenti preposti alle diverse strutture aziendali, per l'adozione degli atti che impegnano l'Azienda verso l'esterno, di cui all'allegato A alla deliberazione 13/C.S./2023;

Visti, altresì, i relativi atti di delega già sottoscritti dai dirigenti interessati;

IL DIRETTORE/RESPONSABILE DELLA

UOC ACQUISIZIONE LOGISTICA BENI E SERVIZI

PREMESSO CHE:

- con deliberazione n.465/CS del 30/10/2023 è stata indetta una "*procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico per lotto, ai sensi dell'art. 59 comma 3, del codice, volto all'all'affidamento della fornitura di sistemi di prelievo venoso sottovuoto e di provette per la raccolta delle urine avanzata per la U.O.C. Politica del Farmaco e dei Dispositivi Medici della Asl di Rieti, per la durata di 12 (dodici) mesi ed un importo a base di gara pari ad € 223.946,25 al netto dell'IVA, Numero gara 9385600*";
- con il summenzionato atto deliberativo di indizione sono stati approvati i seguenti documenti di gara: schema di bando, Disciplinare di gara e relativi allegati, Capitolato speciale e relativi allegati, schema di contratto;
- con il medesimo atto, sono stati individuati:
  - quale Responsabile Unico del Progetto, il Dott. Matteo Palmieri, Collaboratore Amministrativo cat. D, in servizio presso la UOC ALBS della ASL di Rieti;
  - quale Responsabile della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara, il Dr. Simone Pagliarino, Dirigente Medico, in servizio presso la UOC Politica del Farmaco e dei Dispositivi Medici dell'ASL di Rieti;

- il bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. GU S: 2023/S 214-674502, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, n. 130 del 10/11/2023, sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due a diffusione locale;

- gli atti relativi alla procedura sono stati pubblicati sulla piattaforma S.TEL.LA della Regione Lazio e sul sito aziendale, con scadenza delle offerte prevista per il giorno 13/12/2023;
- con atto deliberativo n.652 del 19/12/2023, si è proceduto alla rettifica parziale degli atti di gara, in particolare alla modifica del Disciplinare, del Capitolato e relativo allegato, ed all'inserimento dei modelli 5.1 e 5.2 per la presentazione dell'offerta economica ed alla proroga dei termini di scadenza per la presentazione delle offerte;
- la rettifica è stata pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. GU S: 2023/S 247-777174, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, n. 148 del 27/12/2023, sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due a diffusione locale;
- il nuovo termine per la presentazione delle offerte è stato fissato al giorno 24/01/2024 ore 12:00;
- entro il termine sopra indicato hanno presentato offerta n. 7 Operatori Economici, agli atti del Fasciolo telematico di STELLA., come da seguente prospetto:

Ragione Sociale	Partita IVA	Lotti Offerti	Registro di Sistema	Data ricezione
Biosigma S.p.A.	IT03328440270	2	PI158939-23	06/12/2023 14:53:39
Biosigma S.p.A.	IT03328440270	2	PI005019-24	16/01/2024 09:49:46
VACUTEST KIMA	IT03450130285	1	PI008674-24	22/01/2024 11:51:19
PREANALITICA S.R.L.	IT03575700160	1,2	PI009297-24	22/01/2024 17:01:57
GADA ITALIA S.P.A.	IT08230471008	1,2	PI009336-24	22/01/2024 17:21:01
LABOINDUSTRIA S.P.A.	IT00805390283	1,2	PI009472-24	23/01/2024 10:16:23
BECTON DICKINSON ITALIA	IT00803890151	1	PI009798-24	23/01/2024 12:17:53
Greiner Bio-One Italia	IT09508180966	1,2	PI009948-24	23/01/2024 15:34:23

- con Determinazione Dirigenziale n. 295 del 06/02/2024 è stato nominato il Seggio di Gara per l'esame della documentazione amministrativa come di seguito riportato:
  - Dott. Matteo Palmieri Collaboratore amministrativo ASL Rieti — Presidente/RUP
  - Sig. Luca Persico, Assistente Amministrativo ASL Rieti — Testimone
  - Dott.ssa Barbara Barattelli, Collaboratore Amministrativo ASL Rieti — Testimone Verbalizzante

VISTO il D.lgs. del 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii. "Codice dei Contratti Pubblici" (di seguito anche solo "Codice");

RICHIAMATI i verbali del Seggio di gara del 12/02/2024 e 18/03/2024 e del RUP del 19/03/2024, agli atti di questa UOC;

DATO ATTO che, come si evince dai suddetti verbali:

- il RUP in data 12/02/2024 ha provveduto ad attivare il subprocedimento di soccorso istruttorio per i seguenti OO.EE.: Biosigma S.p.A., BECTON DICKINSON ITALIA, LABOINDUSTRIA S.P.A. e Greiner Bio-One Italia, ammettendo i restanti alla fase successiva della gara, ed altresì ad escludere l'offerta registro di sistema PI158939-23 (prodotta dalla soc. Biosigma S.p.A.), in

quanto la suddetta ha provveduto a presentarne un'altra successiva (registro di sistema PI005019-24);

- il RUP in data 18/03/2024, in seguito alla documentazione pervenuta dai suddetti OO.EE., ha provveduto a sciogliere la riserva, ammettendoli alla successiva fase di gara;
- il RUP, in data 19/03/2024, in seguito al controllo effettuato sulle schede tecniche (e campionatura) rimesse dai vari OO.EE. al fine di accertare la rispondenza dei prodotti offerti alle caratteristiche minimali previste in gara, ha constatato quanto segue:
  - GADA ITALIA S.P.A., lotto n.1, voce 7: il tappo è di colore rosso in luogo di giallo/rosso, come richiesto nell'allegato al CSA ("All. 2.1 Elenco Prodotti e caratteristiche tecniche lotti"). Il RUP precisa che, in risposta al quesito registro STELLA n.PI001816-24, sono stati forniti chiarimenti nell'ottica del *favor partecipationis*, definendo al contempo due elementi costituenti i limiti entro i quali il suddetto principio possa operare:
    A. **che il tappo non sia di un colore già presente su provette utilizzate per altre indagini di laboratorio:** elemento "forte ed imprescindibile", il cui scopo è quello di evitare l'altissima probabilità che, prima o poi, l'operatore sanitario commetta l'errore di utilizzare una provetta in luogo di un'altra;
    B. **che il tappo sia di colore similare a quanto chiesto negli atti di gara:** elemento "da valutare caso per caso", il cui scopo è quello di evitare la possibilità di errore da parte dell'operatore sanitario che, abituato ad utilizzare negli anni un colore di provetta sempre similare, si trovi costretto, improvvisamente e temporaneamente (si rammenta che la presente procedura viene esperita nelle more dell'esperimento della nuova gara regionale), ad utilizzare un colore molto differente.

    Nel caso di specie, l'operatore ha offerto una provetta con lo stesso colore del tappo delle provette offerte per le voci nn.6, 14 e 16 (del lotto n.1), con evidente possibilità di errore per gli operatori sanitari che le utilizzano.
  - GADA ITALIA S.P.A., lotto n.1, voce 12: il tappo è di colore viola in luogo di rosa come richiesto nell'allegato al CSA ("All. 2.1 Elenco Prodotti e caratteristiche tecniche lotti"). Il RUP, nel richiamare quanto precedentemente asserito circa i limiti di operatività del principio del *favor partecipationis,* rileva che l'operatore ha offerto una provetta con tappo viola anche per la voce 11 (del lotto n.1) la quale si riferisce a provette per uso pediatrico per l'effettuazione di un'altra tipologia di test rispetto a quelle richieste alla voce 12. Nel caso di specie, pertanto, non solo non viene rispettato il limite di cui al sopramenzionato punto A ma, altresì, in caso di errore, il bambino verrebbe sottoposto ad un trattamento inutile e doloroso a causa dell'uso di una provetta con capacità di volume ed aspirazione predisposta per un adulto.
  - Greiner Bio-One Italia, lotto 1, voce 11: il tappo è di colore viola con anello bianco in luogo di tappo colore lilla come richiesto nell'allegato al CSA ("All. 2.1 Elenco Prodotti e caratteristiche tecniche lotti"). Il RUP, nel richiamare quanto precedentemente asserito circa i limiti di operatività del principio del *favor partecipationis,* rileva che, l'operatore ha offerto una provetta che risulta essere dello stesso colore di quella utilizzata per l'apparecchiatura quantiferon (tappo viola con anello bianco), con evidente possibilità di errore per gli operatori sanitari che le utilizzano.

RICHIAMATO l'art. 70, comma 4, del D.lgs. 36/2023 il quale annovera tra le cause di inammissibilità delle offerte la non conformità delle stesse ai documenti di gara;

CONSIDERATO quindi che, per le ragioni sopra esposte, il RUP ha statuito di disporre - ai sensi e per gli effetti dell'art.70, comma 4, del D.lgs. 36/2023 - l'esclusione delle società GADA ITALIA S.P.A. e Greiner Bio-One Italia dalla successiva fase di gara per il lotto n.1 in quanto i prodotti offerti dai suddetti OO.EE. non sono conformi alle specifiche già predeterminate dalla lex specialis;

VISTO:

- l'art. 120, comma 2, del D.Lgs. 104/2010 e ss.mm.ii. che dispone "Per l'impugnazione degli atti di cui al presente articolo il ricorso, principale o incidentale, e i motivi aggiunti, anche avverso atti diversi da quelli già impugnati, sono proposti nel termine di trenta giorni. Il termine decorre, per il ricorso principale e per i motivi aggiunti, dalla ricezione della comunicazione di cui all'articolo 90 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo di attuazione della legge n. 78 del 2022 oppure dal momento in cui gli atti sono messi a disposizione ai sensi dell'articolo 36, commi 1 e 2, del medesimo codice. Per i bandi e gli avvisi con cui si indice una gara che siano autonomamente lesivi, il termine decorre dalla pubblicazione di cui agli articoli 84 e 85 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo di attuazione della legge n. 78 del 2022. Il ricorso incidentale è disciplinato dall'articolo 42";
- l'art. 90, comma 1, del D.lgs. 36/2023 "Nel rispetto delle modalità previste dal codice, le stazioni appaltanti comunicano entro cinque giorni dall'adozione: […] d) l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi, ivi compresi i motivi di esclusione o della decisione di non equivalenza o conformità dell'offerta".

ATTESTATO che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, comma 1, della legge 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

D E T E R M I N A

1. DI APPROVARE le premesse al presente atto che, quindi, si intendono qui integralmente richiamate e trascritte;

2. DI DISPORRE, per le ragioni esposte in narrativa, l'esclusione degli OO.EE. GADA ITALIA S.P.A. e Greiner Bio-One Italia dal lotto n.1 della procedura de qua;

3. DI DARE ATTO che il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 90, comma 1, del D.lgs. 36/2023, sarà trasmesso agli operatori economici esclusi a mezzo piattaforma telematica S.TEL.LA;

4. DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art. 30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt. 21 e 22 della L.R. n. 45/96.

5. DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n. 69 e del D.lgs. 14.03.2013 n. 33;

in oggetto [ ] per esteso [X]

Il Responsabile della U.O.C.
Dott.ssa Roberta Teodori

Nota: Il documento è firmato digitalmente a
esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico per lotto, ai sensi dell'art. 59 comma 3, del codice, volto all'all'affidamento della fornitura di sistemi di prelievo venoso sottovuoto e di provette per la raccolta delle urine avanzata per la U.O.C. Politica del Farmaco e dei Dispositivi Medici della Asl di Rieti, per la durata di 12 (dodici), numero gara 9385600, indetta con atto deliberativo n.465/CS/2023 del 30/10/2023, parzialmente modificata con deliberazione n.652/CS/2023 del 19/12/2023. Provvedimento di esclusione dei concorrenti GADA ITALIA S.P.A. e Greiner Bio-One Italia dal lotto n.1.

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico per lotto, ai sensi dell'art. 59 comma 3, del codice, volto all'all'affidamento della fornitura di sistemi di prelievo venoso sottovuoto e di provette per la raccolta delle urine avanzata per la U.O.C. Politica del Farmaco e dei Dispositivi Medici della Asl di Rieti, per la durata di 12 (dodici), numero gara 9385600, indetta con atto deliberativo n.465/CS/2023 del 30/10/2023, parzialmente modificata con deliberazione n.652/CS/2023 del 19/12/2023. Provvedimento di esclusione dei concorrenti GADA ITALIA S.P.A. e Greiner Bio-One Italia dal lotto n.1.

VERIFICATA DAL DIRETTORE AMMINISTRATIVO O DAL DIRETTORE SANITARIO:

[X] Il Direttore Amministrativo: Dott.ssa Anna Petti

Data 28/03/2024 Firmato elettronicamente da Petti Anna

[ ] Il Direttore Sanitario: Dott. Angelo Barbato

Data

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.