

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI

Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577
Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

Direttore Generale Dott. Mauro Maccari

(Decreto Presidente Regione Lazio n. T00041 del 31/03/2025)

Deliberazione del Direttore Generale n.1/DG/2025 del 01/04/2025

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 121/DG/2025 del 15/05/2025

STRUTTURA PROPONENTE

UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI

Oggetto: Revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 *quinqies* della L. 241/90 e ss.mm.ii., della procedura di gara aperta indetta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Importo a base di gara pari ad € 17.364.427,00 (oltre IVA) - (Registro STELLA PI152543-24).

Estensore: Dott. Palmieri Matteo

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art.1 della L. n° 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n.165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art.1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta altresì che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art.1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Responsabile del Procedimento: Dott. Palmieri Matteo

Data 14/05/2025 Firmato elettronicamente da Palmieri Matteo

Il Dirigente: Dott. Teodori Roberta

Data 14/05/2025 Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa:

Autorizzazione: Senza impegno di spesa

Data

Parere del Direttore Amministrativo

Dott.ssa Elisabetta Nigi

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 15/05/2025

Firmato elettronicamente da Nigi Elisabetta

Parere del Direttore Sanitario

Dott. Angelo Barbato

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 15/05/2025

Firmato elettronicamente da Barbato Angelo

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90 e ss.mm.ii., della procedura di gara aperta indetta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Importo a base di gara pari ad € 17.364.427,00 (oltre IVA) - (Registro STELLA PI152543-24).

Oggetto: Revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90 e ss.mm.ii., della procedura di gara aperta indetta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Importo a base di gara pari ad € 17.364.427,00 (oltre IVA) - (Registro STELLA PI152543-24).

IL RESPONSABILE DELLA
UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI

PREMESSO che:

- con atto deliberativo n.702/CS del 14/07/2024, parzialmente rettificato con delibera n.790/CS del 06/08/2024, è stata indetta la *“procedura di gara aperta, ai sensi dell’art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l’esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Importo a base di gara pari ad € 17.364.427,00 (oltre IVA)”*;
- con il suddetto atto sono stati individuati:
 - o quale Responsabile Unico del Progetto il Dott. Matteo Palmieri – Coll. Amm. c/o U.O.C. Acquisizione Logistica di Beni e Servizi;
 - o quale Responsabile per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara il Dott. Stefano Venarubea – Direttore della UOC Laboratorio Analisi;
- con successivi atti deliberativi n.955 del 07/10/2024 e n.1004 del 21/10/2024, si è proceduto alla rettifica parziale della documentazione di gara e contestuale proroga del termine di scadenza per la presentazione delle offerte, fissata al giorno 08/11/2024 ore 12:00;
- in base ad una segnalazione, assunta al prot. n.79611/24 del 8/11/2024, da parte della soc. Roche Diagnostics S.p.A. di Monza (MB) relativa ad un malfunzionamento del portale S.TEL.LA., tale da impedire la finalizzazione dell’offerta, si è proceduto, con atto determinativo n. 2830 del 09/12/2024, alla riammissione del suddetto operatore economico;
- con deliberazione n.1197 del 19/12/2024 è stata nominata ai sensi dell’art. 93 del D. Lgs. 36/2023, la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche della gara in oggetto;
- la procedura de qua è nella fase di valutazione delle offerte tecniche;

VISTA la nota prot. n.U.0263313.03-03-2025 con la quale la Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria ha comunicato, a tutti i Direttori Generali/Commissari Straordinari delle Strutture Sanitarie afferenti alla Regione, che è in fase di adozione una nuova progettualità regionale *“con la quale si supera la precedente modalità di organizzazione hub/spoke della rete dei laboratori per dare posto ad una riorganizzazione che potenzia la capillarità di accesso alle prestazioni laboratoristiche”*;

RILEVATO che, nella suddetta nota, altresì, la Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria:

- afferma che risulta *“necessario garantire la standardizzazione delle procedure di approvvigionamento così da attuare leve di governo che assicurino la coerenza del costo/esame nei diversi contesti aziendali”*;
- fornisce una serie di indicazioni operative *“sulla base delle quali dovranno essere implementate le procedure di gara di prossima pubblicazione e/o sulla base delle quali dovranno essere riviste le procedura già indette in applicazione del principio di autotutela, così che non ci siano sperequazioni territoriali nell’applicazione del principio di capillarità dell’offerta assistenziale”*;
- afferma che *“l’adozione di tale modalità di gestione delle gare garantirà come detto l’efficienza del sistema, poiché prevede il pagamento secondo il modello <<a referto>> che valorizza la spesa sulla base degli esami refertati e validati nel sistema informatico del laboratorio”*;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell’Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90 e ss.mm.ii., della procedura di gara aperta indetta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Importo a base di gara pari ad € 17.364.427,00 (oltre IVA) - (Registro STELLA PI152543-24).

- chiarisce che *“sarà inoltre lo stesso sistema di informatico del laboratorio, che registra ed attribuisce un codice univoco agli esami refertati, a tracciare la rendicontazione economica in applicazione di un processo misurabile e trasparente”*.

CONSIDERATO inoltre che la sopra richiamata nota n.U.0263313.03-03-2025 della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria, è stata recepita nell'ultima riunione del Gruppo di Lavoro Ristretto nominato dalla Regione Lazio, costituito dai Direttori UOC Laboratorio Analisi, per la sua totale applicazione;

ATTESO che, in ragione di quanto sopra, si rende necessaria l'attuazione delle seguenti linee di indirizzo comuni:

- il passaggio dalla “remunerazione a kit” alla “remunerazione a referto”;
- gestione diretta del magazzino reagenti da parte del fornitore;
- definizione delle caratteristiche chiave dell'infrastruttura digitale integrata;

CONSIDERATO che la progettualità definita da questa Azienda per l'affidamento della procedura relativa ai *“sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti”* non risulta più confacente alle direttive impartite dalla Regione Lazio ed alla policy regionale per ragioni sia operative sia organizzative

DATO ATTO, infatti, che la gara indetta da questa Stazione Appaltante:

- prevede la remunerazione “a kit” in luogo di quella “a referto”;
- non prevede alcuna gestione (né diretta né indiretta) del magazzino reagenti da parte del fornitore;

RILEVATO che il progetto di gara elaborato da questa Stazione Appaltante, approvato con atto deliberativo n.702/CS del 14/07/2024, quindi, non permette di addivenire a quella standardizzazione dei costi che rappresenta le fondamenta su cui costruire la nuova rete centralizzata dei laboratori regionali, in quanto l'infrastruttura informatica prevista negli atti di gara non risponde a tutte le caratteristiche definite dal gruppo di lavoro nella riunione del 24/03/2025, risultando quindi di impedimento alla realizzazione di quel sistema informatico centralizzato che rappresenta l'impalcatura della suddetta nuova rete centralizzata dei laboratori regionali;

RICHIAMATO l'art. 21 quinquies della L. 241 del 1990 che, nella prima parte, prevede che *“per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato”*;

VISTA l'istruttoria effettuata dal RUP, in merito alla comparazione di tutti gli interessi pubblici e privati rilevanti sul caso concreto, con il supporto del Responsabile per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara;

DATO ATTO che, a seguito della suddetta istruttoria, il RUP ha ravvisato la necessità di modificare il progetto di gara per renderlo più confacente alle linee di indirizzo regionali;

CONSIDERATO che, come ribadito da costante giurisprudenza e dottrina, la pubblica amministrazione ha più ampia discrezionalità nella scelta relativa all'adozione dell'atto di revoca, tale da legittimare un ripensamento nell'interesse pubblico inizialmente individuato;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90 e ss.mm.ii., della procedura di gara aperta indetta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Importo a base di gara pari ad € 17.364.427,00 (oltre IVA) - (Registro STELLA PI152543-24).

VISTA la nota caricata sulla piattaforma Stella con registro di sistema n. PI073044-25 con la quale il RUP ha trasmesso la comunicazione, ex art.7 Legge 241/90 e ss.mm.ii., di avvio del procedimento di revoca agli operatori economici controinteressati nel procedimento;

DATO ATTO che, entro il termine di 10 giorni assegnato per la presentazione di memorie scritte e documenti, non sono pervenuti riscontri;

RITENUTO pertanto di addivenire alla revoca in autotutela della procedura di gara in oggetto indetta con atto deliberativo n.702/CS del 14/07/2024 e di tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere;

CONSIDERATO che tale revoca è propedeutica all'indizione di una nuova procedura di gara;

VISTO il D.lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni concernente "Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell'art.1 della legge 23 ottobre 1992, n.421" e successive modificazioni ed integrazioni;

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

PROPONE

1. DI APPROVARE le premesse al presente atto che qui si intendono integralmente richiamate;
2. DI REVOCARE, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241 del 1990 e ss.mm.ii., in autotutela, la "procedura di gara aperta, indetta ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Importo a base di gara pari ad € 17.364.427,00 (oltre IVA) - (Registro STELLA PI152543-24)" e tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere;
3. DI DARE ATTO che tale revoca è propedeutica all'indizione di una nuova procedura di gara;
4. DI NOTIFICARE il presente atto agli operatori economici contro interessati per mezzo della piattaforma telematica Stella;
5. DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n.69 e del D.lgs. 14.03.2013 n.33

in oggetto

per esteso

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto che:

- il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90 e ss.mm.ii., della procedura di gara aperta indetta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura, suddivisa in 11 lotti, in noleggio full service e assistenza tecnica, di sistemi macchina reagenti per l'esecuzione di analisi emato-chimiche per le esigenze della ASL di Rieti. Durata di 60 (sessanta) mesi. Importo a base di gara pari ad € 17.364.427,00 (oltre IVA) - (Registro STELLA PI152543-24).

presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.;

- il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario hanno espresso parere positivo con la sottoscrizione dello stesso;

D E L I B E R A

- di approvare la proposta di cui trattasi che qui si intende integralmente riportata;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art.30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt.21 e 22 della L.R. 45/96.

Il Direttore Generale
Dott. Mauro Maccari