

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI

Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577
Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

Commissario Straordinario Dott. Mauro Maccari
(Decreto Presidente Regione Lazio n.T00043 del 24/05/2023)
Deliberazione del Commissario Straordinario n.1 del 26/05/2023

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

STRUTTURA PROPONENTE

UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.
Modifica parziale atti deliberazione 76/C.S./2024 del 26.01.2024.

Estensore: Dr.ssa Carducci Mariacarla

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art.1 della L. n° 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n.165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art.1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta altresì che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art.1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Responsabile del Procedimento: Dott.ssa Carducci Mariacarla

Data 08/02/2024 Firmato elettronicamente da Carducci Mariacarla

Il Dirigente: Dott.ssa Teodori Roberta

Data 08/02/2024 Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa: 516040699,516040605

Autorizzazione: /

Data 08/02/2024 Dott.ssa Antonella Rossetti Firmato elettronicamente da Rossetti Antonella

Parere del Direttore Amministrativo

Dott.ssa Anna Petti

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 08/02/2024 Firmato elettronicamente da Petti Anna

Parere del Direttore Sanitario

Dott. Angelo Barbato

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 08/02/2024 Firmato elettronicamente da Barbato Angelo

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.
Modifica parziale atti deliberazione 76/C.S./2024 del 26.01.2024.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.
Modifica parziale atti deliberazione 76/C.S./2024 del 26.01.2024.

IL RESPONSABILE DELLA
UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI

PREMESSO che:

- con deliberazione n. 625/C.S./2023 del 11.12.2023 è stata indetta una “procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) ed un importo a base di gara pari ad € pari ad € 4.950.000,00 al netto dell'IVA, Numero gara 9481257”;
- con il summenzionato atto deliberativo sono stati nominati, quale Responsabile Unico di Progetto, la Dr.ssa Carducci Mariacarla (Collaboratore Amministrativo - cat. D) in servizio c/o la U.O.C. Acquisizione e Logistica di Beni e Servizi e il Dott. Massimiliano Angelucci, Responsabile DMO del P.O. di Rieti, quale Responsabile della fase di fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara;
- con il già menzionato atto deliberativo di indizione sono stati approvati i seguenti documenti di gara: schema di bando, Disciplinare di gara e relativi allegati, Capitolato speciale e relativi allegati, schema di contratto;
- il bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. 2023-199382 del 19.12.2023, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, n. 147 del 22.12.2023, sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due a diffusione locale;
- gli atti relativi alla procedura sono stati pubblicati sulla piattaforma S.TEL.LA della Regione Lazio e sul sito aziendale, con scadenza per la presentazione delle offerte fissata al giorno 14/02/2023;
- successivamente alla pubblicazione degli atti di gara sono pervenute diverse richieste di chiarimento in merito alla corretta interpretazione degli stessi;
- in data 17.01.2024, è stato notificato, ex art. 53 L. 21.01.1994, a questa Azienda ricorso da parte di un operatore economico, aspirante partecipante alla gara, per la censura di alcune clausole del bando, asseritamente escludenti ai fini della partecipazione dello stesso alla procedura di che trattasi;
- con atto deliberativo 76/C.S./2024 del 26.01.2024, questa Azienda ha provveduto ad effettuare modifiche agli atti di gara, al fine di rendere le prescrizioni in essi contenute maggiormente aderenti alle ultime novità introdotte in materia di Contratti Pubblici dal D.lgs. 36/2023;

DATO ATTO che, successivamente alla pubblicazione degli atti di gara, modificati con deliberazione 76/C.S./2024 del 26.01.2024, sono pervenute a questa Stazione Appaltante un'ulteriori richieste di chiarimento;

RILEVATO che alcune delle richieste di che trattasi hanno evidenziato delle incongruenze in merito al profilo di inquadramento del personale richiesto nella qualifica di infermiere;

ATTESO che, per quanto sopra, il RUP ha avviato un'apposita istruttoria in merito;

VISTO l'art. 41 bis del CCNL ANPAS, rubricato “Inquadramento - Condizioni economiche”, stabilisce che : “... I lavoratori con qualifica e/o mansioni indicate al presente punto, al momento della assunzione, sono inquadrati nella posizione economica di seguito indicata... Terapista, assistente sociale, tecnico sanitario, educatore professionale Infermiere: Posizione D3”;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.

Modifica parziale atti deliberazione 76/C.S./2024 del 26.01.2024.

RILEVATO che negli atti di gara approvati da ultimo con delibera 76/C.S./2024 del 26.01.2024 il costo della manodopera per il personale inquadrato nella qualifica di "infermiere" è stato erroneamente stimato tendendo conto di un profilo di inquadramento D1;

DATO ATTO quindi che, in esito alla suddetta istruttoria, il RUP ha rilevato la necessità di apportare modifiche agli atti di gara, prevenendo, tra l'altro, la variazione del costo della manodopera per la sola qualifica di infermiere da livello D1 a livello D3 per un costo orario pari ad € 24,74;

ATTESO che tali modifiche, oltre a garantire una maggiore aderenza al nuovo CCNL 2020/2022 Anpas Misericordie, siglato in data 02/02/2024, assicurano la rispondenza della lex specialis di gara alle prescrizioni dell'art. 57 del Codice, volto a sostenere *la stabilità occupazionale del personale impiegato, nonché l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, tenendo conto, in relazione all'oggetto dell'appalto o della concessione e alle prestazioni da eseguire anche in maniera prevalente, di quelli stipulati dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e di quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché a garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare;*

RILEVATO per quanto sopra, che gli atti oggetto di modifica, allegati alla presente, quali parti integranti e sostanziali, sono i seguenti:

- all. 1.1 Disciplinare di gara;
- all. 1.2 Domanda di partecipazione;
- all. 2 CSA;
- all. 2.1 Elenco clausola sociale;

DATO ATTO che, in conseguenza delle modifiche proposte agli atti di gara, i costi complessivi della manodopera per la qualifica di infermiere livello D3 sono stimati in € 3.647.618,40;

DATO ATTO che, in conseguenza delle modifiche proposte agli atti di gara:

- il valore complessivo stimato per la base d'asta viene quantificato in € 5.617.360,00, comprensivo dei costi di manodopera stimati in € 4.455.111,55, nonché degli oneri per la sicurezza pari ad € 7.360,00;
- ai fini dell'art. 14, comma 4, del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, è pari ad € 10.017.625,33 IVA esclusa e verrà finanziato con fondi propri del bilancio aziendale nel rispetto del budget settoriale assegnato a questa UOC;

PRECISATO che le modifiche apportate sono state indicate in colore rosso al fine di darne evidenza rispetto alle precedenti prescrizioni di gara;

PRECISATO inoltre che restano fermi ed invariati i seguenti atti di gara:

- Bando di gara
- Dichiarazione CCIA
- Autocertificazione Privacy
- Nomina del responsabile esterno
- Dettaglio Trasporto materiale sanitario
- Patto di integrità
- Schema di contratto
- DUVRI

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.

Modifica parziale atti deliberazione 76/C.S./2024 del 26.01.2024.

CONSIDERATO CHE

- in ragione della necessità di procedere alle modifiche sopradescritte, il RUP ha ritenuto di dover disporre la proroga dei termini di presentazione delle offerte;
- che il RUP ha ritenuto adeguato e proporzionale alle modifiche apportate agli atti di gara prorogare, ai sensi dell'art. 92 del Codice, i termini fissati per la presentazione delle offerte di ulteriori 10 giorni, rispetto alla data precedentemente fissata;

DATO ATTO che le modifiche alla *lex specialis* di gara sono sottoposte alle stesse forme di pubblicità del bando;

TENUTO CONTO che:

- a partire dal 1° gennaio 2024 la disciplina in tema di digitalizzazione prevista dal nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al d.lgs. n. 36/2023 e riferita a tutte le procedure di affidamento acquista piena efficacia;
- di conseguenza, vengono meno i regimi transitori previsti all'articolo 225 del Codice, tra i quali anche il regime di pubblicità legale nei contratti pubblici di cui al comma 1;

VISTO il provvedimento adottato da ANAC, d'intesa con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ai sensi dell'articolo 27 del Codice con delibera n. 263 del 30 giugno 2023, in materia di assolvimento degli obblighi di pubblicità legale e riguardante tutte le procedure indette a partire dal 01/01/2024;

RICHIAMATA altresì la delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 di adozione del comunicato relativo all'avvio del processo di digitalizzazione, che, rispetto alla pubblicazione di avvisi per procedure indette fino al 31/12/2023, indica le seguenti modalità operative:

“• le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, in analogia a quanto fatto per l'avvio della procedura, pubblicano autonomamente sul Tenders Electronic Daily (TED) i provvedimenti di rettifica dei bandi di gara e degli avvisi, gli avvisi di aggiudicazione e gli avvisi della intervenuta modifica del contratto di cui all'articolo 120, comma 14, del codice;

• ANAC pubblica attraverso la BDNCP i dati comunicati tramite Simog relativi all'aggiudicazione e alla modifica del contratto. Le stazioni appaltanti assicurano l'invio tempestivo e comunque entro il tempo previsto dalla normativa per la pubblicazione di tali dati ai fini della pubblicità legale, garantendone la completezza e correttezza”;

RITENUTO, pertanto, dover procedere alla pubblicazione dell'avviso di modifica e proroga dei termini per la presentazione delle offerte sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea, di seguito GUUE;

CONSIDERATO che con atto deliberativo 76/C.S./2024 del 26.01.2024 sono stati definiti gli importi relativi all'accantonamento ex art. 45 del Codice;

PRESO ATTO che, a seguito della variazione dell'importo posto a base d'asta, si rende necessario rettificare l'accantonamento disposto da ultimo con delibera n. 76/C.S./2024 del 26.01.2024, da quantificare in € 70.217,00, (1.25% dell'importo posto a base d'asta) nel modo che segue:

- l'80% pari ad € 56.173,60 su apposito sottoconto 516040699 - “Acc. Incentivi funzioni tecniche_Personale”;
- il 20% pari ad € 14.043,40 su apposito sottoconto 516040605 “Acc. Incentivi funzioni tecniche art. 45 comma 5 D.lgs.36/2023”

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.

Modifica parziale atti deliberazione 76/C.S./2024 del 26.01.2024.

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

VISTO il D.lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni;

PROPONE

1. DI DARE ATTO che, per le motivazioni espresse in narrativa, è necessario procedere ad una modifica parziale dell'atto deliberativo n. 76/C.S./2024 del 26.01.2024 al fine di rettificare e sostituire i seguenti atti che, allegati al presente, ne formano parte integrante e sostanziale (all. 1):
 - All.1.1 Disciplinare di gara;
 - All. 1.2 Domanda di partecipazione;
 - All. 2 CSA;
 - All. 2.1 Elenco Clausola Sociale;
2. DI DARE ATTO, altresì, che restano fermi ed invariati i seguenti atti di gara approvati con l'atto deliberativo n. 625/C.S./2023 del 11.12.2023:
 - Bando di gara
 - Dichiarazione CCIIA
 - Autocertificazione Privacy
 - Nomina del responsabile esterno
 - Dettaglio Trasporto materiale sanitario
 - Patto di integrità
 - Schema di contratto
 - DUVRI
3. DI DARE ATTO che, in conseguenza delle modifiche apportate agli atti di gara su indicati, il valore complessivo stimato per la manodopera è pari ad € 4.455.111,55;
4. DI DARE ATTO, altresì, che il valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 del Codice, ammonta ad € 10.017.625,33;
5. DI PROROGARE, ai sensi dell'art. 92 del Codice, di ulteriori 10 giorni il termine di presentazione delle offerte rispetto alla data precedentemente fissata;
6. DI PUBBLICARE, nel rispetto delle prescrizioni fornite da ANAC con delibera n. 582 del 13 dicembre 2023, l'avviso di modifica e proroga dei termini per la presentazione delle offerte sulla GUUE;
7. DI CONFERMARE, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023:
 - a. quale Responsabile Unico di Progetto, la Dr.ssa Carducci Mariacarla (Collaboratore Amministrativo - cat. D) in servizio c/o la U.O.C. Acquisizione e Logistica di Ben e Servizi;
 - b. quale Responsabile della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione della gara, il Dott. Massimiliano Angelucci, Responsabile DMO del P.O. di Rieti;
8. DI RETTIFICARE l'accantonamento ex art. 45 del Codice, disposto, da ultimo, con delibera n. 76/C.S./2024 del 26.01.2024, da quantificare in € 70.217,00, (1.25% dell'importo posto a base d'asta) nel modo che segue:

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, indetta con atto deliberativo 625/C.S./2023 del 11.12.2023, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, del codice, volta all'affidamento del servizio di trasporto protetto e trasferimento dei pazienti presso altre strutture sanitarie e trasporto di materiale sanitario e non (biologico per esami, posta, farmaci, documentazione sanitaria.) per la Asl di Rieti, per la durata di 36 (trentasei) mesi. Numero gara 9481257.

Modifica parziale atti deliberazione 76/C.S./2024 del 26.01.2024.

- l'80% pari ad € 56.173,60 su apposito sottoconto 516040699 - "Acc. Incentivi funzioni tecniche Personale";
- il 20% pari ad € 14.043,40 su apposito sottoconto 516040605 "Acc. Incentivi funzioni tecniche art. 45 comma 5 D.lgs.36/2023"

9. DI TRASMETTERE il presenta alla UOC Economico Finanziaria per gli adempimenti di competenza;

10. DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma1, della legge 18.09.2009, n.69 e del D.lgs. 14.03.2013 n.33

in oggetto

per esteso

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Preso atto che:

- il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.;
- il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario hanno espresso parere positivo con la sottoscrizione dello stesso;

DELIBERA

- di approvare la proposta di cui trattasi che qui si intende integralmente riportata;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art.30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt.21 e 22 della L.R. 45/96.

Il Commissario Straordinario
Dott. Mauro Maccari