

**AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI**  
Via del Terminillo, 42 – 02100 RIETI - Tel. 0746.2781 – PEC: asl.rieti@pec.it  
www.asl.rieti.it C.F. e P.I. 00821180577

## RELAZIONE TECNICA del RUP

**Oggetto :** Proposta di modifica, ai sensi dell'art. 106, co. 1, lett. c) D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., del contratto in essere con l'operatore economico RTI ITALPOL VIGILANZA SRL (mandataria) con GIA.MA S.R.L e STANDARD SYSTEM ENGINEERING S.R.L. (mandanti) relativi alla procedura aperta per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e guardiania presso le sedi delle aziende sanitarie della Regione Lazio. C.I.G. 73348616C6 - CIG derivato 8728096CA9.

Con la presente Relazione si propone la modifica ai sensi dell'art. 106, co. 1, lett. c) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. del contratto in essere con l'operatore economico RTI ITALPOL VIGILANZA SRL (mandataria) con GIA.MA S.R.L e STANDARD SYSTEM ENGINEERING S.R.L. (mandanti) relativi alla procedura aperta per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e guardiania presso le sedi delle aziende sanitarie della Regione Lazio, per una percentuale pari al 50 per cento del valore del contratto iniziale, quantificata in € 2.511.540,00 oltre iva 22%.

Con nota prot. 55750 del 02/11/2017, in riscontro all'istanza avanzata dalla Centrale Acquisti regionale con nota prot. U0529611 del 19.10.2017, questa Azienda ha trasmesso i fabbisogni propedeutici all'indizione della gara centralizzata per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e vigilanza aggiuntiva e guardiania presso le sedi delle Aziende sanitarie della Regione Lazio.

La Regione Lazio, con Determinazione n. G18766 del 28 dicembre 2017, ha indetto una procedura di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e guardiania presso le sedi delle Aziende sanitarie della Regione Lazio, il cui bando è stato pubblicato sulla GUUE n. Serie S250, 527424-2017-IT del 30/12/2017 e sulla GURI n. 149, quinta serie speciale del 29/12/2017.

Con determinazione n. G13735 del 19/11/2020 la Regione Lazio, così come comunicato con nota prot. n. 1004353 del 19/11/2020, ha proceduto all'aggiudicazione della procedura di gara di che trattasi, per il lotto di interesse della ASL Rieti, lotto n. 7, in favore dell'operatore economico ITALPOL VIGILANZA SRL (in R.T.I. costituendo con le Imprese GIA.MA S.R.L e STANDARD SYSTEM ENGINEERING S.R.L.).

Con deliberazione n. 353/2021 del 31.03.2021 questa Azienda ha preso atto dell'avvenuta aggiudicazione del lotto d'interesse della ASL di Rieti ed ha affidato il servizio di Vigilanza

all'operatore economico RTI ITALPOL VIGILANZA SRL (mandataria) con GIA.MA S.R.L e STANDARD SYSTEM ENGINEERING S.R.L. (mandanti) per l'importo complessivo pari ad € 6.128.157,60 (iva inclusa) per la durata di 48 mesi. In data 29/04/2021, è stato caricato sul portale STELLA l'ordinativo di fornitura e comunicato all'aggiudicatario di iniziare le procedure propedeutiche al passaggio di consegne per l'avvio del servizio.

Il servizio è stato avviato a fare data dal 01/10/2021.

Con D.G.R. n. 404 del 04.08.2015 avente ad oggetto: "DCA U00087 del 02.03.2015 - DGR 195 del 15.04.2014 – Rimodulazione dei fondi assegnati per il "Superamento degli Ospedali Psichiatrici Giudiziari, alle Aziende Sanitarie Locali Roma G, Frosinone e Rieti per la realizzazione delle sedi provvisorie e di sedi definitive da adibire a strutture sanitarie extra ospedaliere (REMS) e per il potenziamento dei DSM aziendali", la Regione Lazio ha assegnato a quest'Azienda il finanziamento per la realizzazione di una sede definitiva REMS destinata ad accogliere pazienti di sesso femminile, con una dotazione di 11 posti letto, per un importo complessivo pari ad € 2.429.379,02 di cui per il 95% a carico dello Stato ed il 5% a carico della Regione Lazio.

Con DCA U00486 del 02.12.2019, è stata disposta la modifica dell'Allegato 1 al DCA U00087 del 02.03.2015, prevedendo per la sede definitiva REMS della ASL di Rieti l'attivazione di 15 posti letto – 1 modulo, per pazienti di sesso maschile, in luogo degli originari 11 posti letto, per pazienti di sesso femminile.

Quest'Azienda, in conseguenza della modifica del numero e della tipologia dei posti letto sopra richiamati ed in esito ai tavoli tecnici tenutisi con i rappresentanti delle Forze dell'ordine e delle Autorità a vario titolo coinvolte (Procura, Prefettura, Tribunale, Vigili del Fuoco, Garante dei diritti dei detenuti), con nota n. 71394 del 16/12/2019 ha rappresentato alla competente Direzione Regionale la necessità di eseguire delle lavorazioni integrative, prevalentemente correlate al potenziamento delle misure di sicurezza.

A seguito dei predetti tavoli tecnici è emersa la necessità di potenziare anche le misure di sorveglianza e sicurezza presso la predetta struttura REMS della ASL di Rieti, inizialmente progettata per ospitare un numero inferiore di pazienti, di sesso femminile.

Con nota prot. n. 23571 del 30.07.2021 della Prefettura - UTG Rieti, acquisita agli atti con prot. n. 50653 del 02.08.2021, è stato trasmesso l'Accordo specifico tra Regione Lazio, Prefettura di Rieti e Asl di Rieti relativo alle procedure operative di sicurezza e vigilanza finalizzate alla gestione della Residenza per l'Esecuzione delle Misure di Sicurezza (REMS) sita nel Comune di Rieti, redatto sulla scorta delle intese concordate nella riunione del 19.07.2021 del Comitato provinciale per l'Ordine e la Sicurezza pubblica.

Il sopra citato Accordo riporta, per gli aspetti d'interesse, quanto segue:

- ✓ punto 3: *“al fine di tutelare l'incolumità dei pazienti e del personale impiegato presso la R.E.M.S, la ASL di Rieti assicura la presenza di personale degli Istituti di Vigilanza privati che interviene tramite chiamata verbale o sistemi di allarme antiaggressione individuali installati all'uopo dalla ASL”;*
- ✓ punto 7: *“nella REMS è installato un collegato di emergenza con commutatore telefonico fra la REMS stessa, i numeri di emergenza (112,113,118) e la centrale operativa dell'Istituto di Vigilanza privata individuata dalla ASL”;*
- ✓ punto 13: *“i trasferimenti presso Comunità o abitazione.... sono eseguiti a cura della ASL con il personale sanitario della REMS e con la presenza di unità addette alla vigilanza.”*

In esito all'istruttoria effettuata dallo scrivente RUP, di concerto con il DEC del contratto del servizio di Vigilanza stipulato con l'operatore economico RTI ITALPOL VIGILANZA SRL (mandataria) con GIA.MA S.R.L e STANDARD SYSTEM ENGINEERING S.R.L. (mandanti), si è ravvisata l'obbligatorietà di procedere ad un incremento quantitativo dei servizi per garantire il corretto espletamento dei compiti che l'Ente è chiamato istituzionalmente ad effettuare nonché al fine di salvaguardare il patrimonio aziendale.

L'incremento dei servizi di cui trattasi è stato contabilizzato e liquidato a valere sulle risorse di bilancio aziendali, negli anni di riferimento, impegnate con il sopra richiamato atto deliberativo n. 353/2021 del 31.03.2021.

Il contratto in essere con l'operatore economico RTI ITALPOL VIGILANZA SRL (mandataria) con GIA.MA S.R.L e STANDARD SYSTEM ENGINEERING S.R.L. (mandanti) residua un importo pari ad € 1.094.878,07, che, sulla base degli ordinativi di fornitura emessi a cadenza mensile per i servizi resi, non consente a questa Azienda di addivenire alla naturale scadenza del contratto prevista in 48 mesi dalla data di emissione dell'ordinativo di fornitura sulla piattaforma telematica di riferimento, STELLA.

Sussiste quindi la necessità di apportare una modifica al contratto in essere con il suddetto operatore economico, per una percentuale pari al 50 per cento del valore del contratto iniziale.

Le sopracitate cause consentono di ricorrere alla modifica del contratto disciplinata dall'art. 106, co. 1, lett. c) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (variante in corso d'opera), considerato che esistono i presupposti previsti da tale disposizione e più specificatamente:

- la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili in quanto, nello specifico, i fabbisogni trasmessi alla Regione Lazio nella fase antecedente all'indizione della gara erano stati stimati prevedendo per la sede definitiva REMS della ASL di Rieti 11 posti letto, per pazienti di sesso femminile, in luogo degli attuali 15 posti letto – 1 modulo, per pazienti di sesso maschile, così come disposto dalla DCA U00486 del 02.12.2019;

- la modifica di che trattasi non altera la natura generale del contratto, andando ad incidere solo sulla quantità dei servizi resi;
- l'affidamento ad altro operatore economico della fornitura del servizio di che trattasi comporterebbe per questa Azienda un notevole aggravio di tempo ed una possibile maggiorazione dei costi, in contrasto con i principi di efficienza ed economicità. Il servizio in oggetto, infatti, rientra tra le categorie merceologiche elencate nell'art. 1 del Dpcm 24/12/2015. Questa Azienda, dunque, potrebbe indire soltanto una "procedura ponte" nelle more dell'aggiudicazione della nuova gara del Soggetto Aggregatore Regionale, con una significativa probabilità di aggiudicare la procedura a prezzi maggiorati rispetto a quelli praticati dall'attuale assuntore. In data 18.05.2023, infatti, è stato effettuato tra le parti, presso gli uffici della UOC Acquisizione Logistica di Beni e Servizi della Asl di Rieti, al cospetto del Responsabile della suddetta UOC, dei Responsabili RTI ITALPOL VIGILANZA SRL (mandataria) con GIA.MA S.R.L e STANDARD SYSTEM ENGINEERING S.R.L. (mandanti) e del DEC, un incontro propedeutico a definire le condizioni della modifica al contratto in essere, per la parte che eccede il quinto d'obbligo, secondo quanto stabilito dall'art. 106, comma 12 del Codice. In esito al contraddittorio suddetto le parti hanno concordato che l'incremento delle prestazioni contrattuali eccedente il quinto d'obbligo sarà reso agli stessi patti e condizioni in essere.

L'onere economico derivante dalla modifica del contratto trova copertura a valere sui fondi ordinari aziendali in coerenza con le risorse di Budget assegnate alla UOC ALBS.

Sulla scorta delle considerazioni richiamate in premessa, si propone di disporre, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera c, del Codice, la modifica al contratto in essere con l'operatore economico RTI ITALPOL VIGILANZA SRL (mandataria) con GIA.MA S.R.L e STANDARD SYSTEM ENGINEERING S.R.L. (mandanti), aggiudicatario del lotto n. 7 della gara regionale per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e guardiania presso le sedi delle Aziende sanitarie della Regione Lazio, per una percentuale pari al 50 per cento del valore del contratto iniziale, quantificata in € 2.511.540,00 oltre iva 22%.

**Rieti, 25.07.2023**

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dott. Simone Miccadei