AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI
Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577
Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

Direttore Generale: Dott.ssa Marinella D’Innocenzo
Decreto Presidente Regione Lazio n. T00204 del 03.12.2020
Deliberazione n. 1/D.G. del 07/12/2020

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

STRUTTURA PROPONENTE

UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI

Oggetto: Annullamento d’ufficio, in autotutela, ex art. 21-nonies, c. 1, Legge 241/90 e s.m.i. della deliberazione n. 260/D.G./2022 del 30/03/2022 di “Indizione “gara ponte”, nella forma della procedura aperta telematica in ambito comunitario, ai sensi degli artt. 54 C 4, lett. a) e 60 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici, per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari, per l’U.O.C. Ortopedia e Traumatologia Osp. San Camillo de Lellis della ASL Rieti, per la durata di mesi dodici, con eventuale proroga di 6 mesi. importo complessivo per i 12 mesi di affidamento pari ad € 1.186.700,00 (oltre iva)” e di ogni altro atto comunque connesso e consequenziale.

Estensore: Dott.ssa Pezzotti Katia

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell’istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell’art.1 della L. n° 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n.165/2001, nonché garantendo l’osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all’art.1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta altresì che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell’Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell’art.1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Responsabile del Procedimento: Dott. Pezzotti Katia

Data 28/07/2022 Firmato elettronicamente da Pezzotti Katia

Il Dirigente: Dott. Germolè Antonino

Data 28/07/2022 Firmato elettronicamente da Germolè Antonino

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa:

Autorizzazione: Senza impegno di spesa

Data Dott.ssa Antonella Rossetti

Parere del Direttore Amministrativo

Dott.ssa Anna Petti

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 03/08/2022

Firmato elettronicamente da Petti Anna

Parere del Direttore Sanitario

Dott.ssa Assunta De Luca

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 03/08/2022

Firmato elettronicamente da De Luca Assunta

Oggetto: Annullamento d'ufficio, in autotutela, ex art. 21-nonies, c. 1, Legge 241/90 e s.m.i. della deliberazione n. 260/D.G./2022 del 30/03/2022 di "Indizione "gara ponte", nella forma della procedura aperta telematica in ambito comunitario, ai sensi degli artt. 54 C 4, lett. a) e 60 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici, per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari, per l'U.O.C. Ortopedia e Traumatologia Osp. San Camillo de Lellis della ASL Rieti, per la durata di mesi dodici, con eventuale proroga di 6 mesi. importo complessivo per i 12 mesi di affidamento pari ad € 1.186.700,00 (oltre iva)" e di ogni altro atto comunque connesso e consequenziale.

IL DIRETTORE DELLA
UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI

PREMESSO che

- con deliberazione n. 1140/DG del 23/11/2020 è stato approvato il "programma biennale degli acquisti, di beni e servizi, ai fini della predisposizione del piano biennale degli acquisti centralizzati ed aggregati da parte della Regione Lazio – Biennio 2021 – 2022";
- con DGR della Regione Lazio nn. 1045 del 30/12/2020 e 988/2021, sono state approvate da parte della Regione il piano gare per il biennio 2021/2022 e 2022/2023, nelle quali sono state inserite prevede l'esperimento, da parte della ASL Roma 4, di una nuova gara aggregata per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari;
- la ASL Roma 4 con nota prot. n. 4108 del 26/01/2021 ha richiesto il fabbisogno annuo al fine di procedere all'espletamento della nuova procedura aperta in accordo quadro "Protesi, materiale protesico e dispositivi per chirurgia ortopedica";
- questa UOC ALBS, con nota prot. n. 6038 del 02/02/2021 ha inoltrato ai clinici competenti la quantificazione del fabbisogno annuo;
- con nota prot. n. 8996 del 12/02/2021, la U.O.C. A.L.B.S. ha chiesto alla Asl Roma 4, in qualità di capofila, di precisare le tempistiche previste per la definizione del nuovo accordo quadro, al fine di procedere alla predisposizione degli atti necessari ed opportuni nelle more della nuova aggiudicazione onde garantire la continuità del servizio;
- con e-mail del 30/06/2021 è stato richiesto, alla ASL RM4, riscontro sulle tempistiche della procedura e che in pari data la ASL RM4 aveva dato riscontro comunicando che aveva raccolto i fabbisogni e che stava predisponendo i relativi atti di gara;
- con e-mail del 20/01/2022 (acquisita al prot. n. 11339/2022) è stato dato riscontro dalla ASL RM4, circa alle richieste della ASL Rieti sullo stato dell'arte della procedura di gara comunicando che la stessa ancora non è stata avviata;

RILEVATA la necessità di procedere ad autonoma procedura ponte, nelle more della gara aggregata o di eventuale procedura centralizzata da parte della Regione Lazio, per garantire la continuità dei servizi sanitari della UOC Ortopedia e Traumatologia, Questa Azienda ha adottato l'atto deliberativo n. 260/D.G./2022 del 30/03/2022 "Indizione "gara ponte", nella forma della procedura aperta telematica in ambito comunitario, ai sensi degli artt. 54 C 4, lett. a) e 60 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici, per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari, per l'U.O.C. Ortopedia e Traumatologia Osp. San Camillo de Lellis della ASL Rieti, per la durata di mesi dodici, con eventuale proroga di 6 mesi. Importo complessivo per i 12 mesi di affidamento pari ad € 1.186.700,00 (oltre IVA)" da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 e da espletarsi sulla Piattaforma S.TEL.LA. ex art. 58 del decreto citato;

PRECISATO che, col predetto atto deliberativo, il Dott. Alessandro Capparella, collaboratore amministrativo in servizio presso la U.O.C. Acquisizione e Logistica di Beni e Servizi, veniva nominato nelle funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e con i compiti di cui all'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., così come meglio specificati dalle Linee guida n. 3 ANAC, aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

DATO ATTO che, a causa della cessazione dal servizio presso Questa ASL del sunnominato dott. Alessandro Capparella, con atto deliberativo n. 331/D.G./2022 del 06/04/2022, veniva nominato

Oggetto: Annullamento d'ufficio, in autotutela, ex art. 21-nonies, c. 1, Legge 241/90 e s.m.i. della deliberazione n. 260/D.G./2022 del 30/03/2022 di "Indizione "gara ponte", nella forma della procedura aperta telematica in ambito comunitario, ai sensi degli artt. 54 C 4, lett. a) e 60 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici, per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari, per l'U.O.C. Ortopedia e Traumatologia Osp. San Camillo de Lellis della ASL Rieti, per la durata di mesi dodici, con eventuale proroga di 6 mesi. importo complessivo per i 12 mesi di affidamento pari ad € 1.186.700,00 (oltre iva)" e di ogni altro atto comunque connesso e consequenziale.

quale (nuovo) RUP della procedura di che trattasi la Dott.ssa Katia Pezzotti, collaboratore amministrativo in servizio c/o la U.O.C. Acquisizione e Logistica di Beni e Servizi;

DATO ATTO che, per giurisprudenza amministrativa costante, una gara c.d. ponte è legittima in quanto espletata nelle more dell'esecuzione della gara principale, sia essa autonoma o di soggetto aggregatore, nella misura in cui sia funzionale per acquisire il fabbisogno strettamente necessario, nelle more della conclusione della predetta procedura primaria, a garantire, senza soluzione di continuità, a fronte di una domanda – attuale o stimata – di dispositivi medici superiore alle scorte, la prestazione sanitaria agli utenti;

TENUTO CONTO che l'oggetto della gara "principale" autonoma/aggregata/centralizzata (i.e., tipologia di dispositivi oggetto di approvvigionamento) è il parametro per l'individuazione della richiesta dei prodotti da acquisire con la procedura "ponte" (cfr. *ex multis*, Consiglio di Stato, sentenza 5 giugno 2020 n. 3566);

RILEVATO che l'atto deliberativo n. 260/D.G./2022 presenta, per quanto sopra precisato, profili di illegittimità in quanto l'oggetto di fornitura da acquisirsi con detta procedura non coincide con quella da espletarsi, in unione d'acquisto, nell'interesse delle AA.SS. dell'Area Aggregata Lazio 1 nella forma di procedura aperta in accordo quadro "Protesi, materiale protesico e dispositivi per chirurgia ortopedica" come circoscritta con nota prot. n. 4108 del 26/01/2021 dalla ASL RM/ 4, Azienda capofila;

VISTO l'art. 21-octies, c. 1 legge 241/90 - ANNULLABILITÀ DEL PROVVEDIMENTO: "*1. E' annullabile il provvedimento amministrativo adottato in violazione di legge o viziato da eccesso di potere o da incompetenza*";

VISTO l'art. 21-nonies, c. 1, della Legge 241/1990 - ANNULLAMENTO D'UFFICIO: "*1. Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a diciotto mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge.*"

PRECISATO, altresì, che, nel caso di specie, non si è dato seguito agli adempimenti pubblicitari della gara indetta con l'atto succitato n. 260/D.G./2022 di talché, in difetto di pubblicizzazione, non risulta sussistente alcun pregiudizio e /o lesione all'interesse di eventuali concorrenti;

PRECISATO che nessun onere economico è stato sostenuto in forza, in virtù ed in conseguenza dell'adozione dell'atto deliberativo n. 260/D.G./2022 di talché nessun danno e/o pregiudizio è occorso a Questa Amministrazione;

PRECISATO che non è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.);

RITENUTO, pertanto, doveroso, per le motivazioni innanzi dette relative ai vizi del procedimento, procedere, in sede di autotutela, all'annullamento d'ufficio dell'atto deliberativo n. 260/D.G./2022 del 30/03/2022 e di ogni altro atto connesso e conseguente, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 21-nonies, c. 1, Legge 241/2020 e s.m.i., sussistendo le ragioni di interesse pubblico;

Oggetto: Annullamento d'ufficio, in autotutela, ex art. 21-nonies, c. 1, Legge 241/90 e s.m.i. della deliberazione n. 260/D.G./2022 del 30/03/2022 di "Indizione "gara ponte", nella forma della procedura aperta telematica in ambito comunitario, ai sensi degli artt. 54 C 4, lett. a) e 60 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici, per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari, per l'U.O.C. Ortopedia e Traumatologia Osp. San Camillo de Lellis della ASL Rieti, per la durata di mesi dodici, con eventuale proroga di 6 mesi. importo complessivo per i 12 mesi di affidamento pari ad € 1.186.700,00 (oltre iva)" e di ogni altro atto comunque connesso e consequenziale.

ATTESTATO CHE il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, comma 1, della legge 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

ATTESTATA la inesistenza di situazioni di incompatibilità in applicazione della disciplina sul conflitto di interesse di cui all'art. 42, comma 4, D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida ANAC n. 15;

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

VISTO il D.lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni;

PROPONE

1. DI ANNULLARE D'UFFICIO, IN AUTOTUELA – ai sensi e per gli effetti dell'art.21-nonies, comma 1, Legge 241/1990 e s.m.i. - l'atto deliberativo n. 260/D.G./2022 del 30/03/2022 di "Indizione "gara ponte", nella forma della procedura aperta telematica in ambito comunitario, ai sensi degli artt. 54 C 4, lett. a) e 60 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici, per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari, per l'U.O.C. Ortopedia e Traumatologia Osp. San Camillo de Lellis della ASL Rieti, per la durata di mesi dodici, con eventuale proroga di 6 mesi. Importo complessivo per i 12 mesi di affidamento pari ad € 1.186.700,00 (oltre IVA)" ed ogni altro atto comunque connesso e consequenziale in quanto illegittimo per le motivazioni meglio esplicitate nelle premesse al presente provvedimento, sussistendo le ragioni di interesse pubblico;
2. DI PRECISARE che nessun onere economico/esborso è stato sostenuto a seguito della predetta indizione qui annullata;
3. DI COMUNICARE il presente provvedimento all'U.O.C. Economico Finanziario per gli eventuali adempimenti di competenza connessi e consequenziali all'annullamento della Deliberazione n. 260/D.G./2022 e di ogni atto connesso e consequenziale;
4. DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio *on-line* aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n.69 e del D.lgs. 14.03.2013 n.33.

in oggetto

per esteso

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto che:

- il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Annullamento d'ufficio, in autotutela, ex art. 21-nonies, c. 1, Legge 241/90 e s.m.i. della deliberazione n. 260/D.G./2022 del 30/03/2022 di "Indizione "gara ponte", nella forma della procedura aperta telematica in ambito comunitario, ai sensi degli artt. 54 C 4, lett. a) e 60 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici, per la fornitura di materiale protesico e di sintesi e dispositivi medici necessari, per l'U.O.C. Ortopedia e Traumatologia Osp. San Camillo de Lellis della ASL Rieti, per la durata di mesi dodici, con eventuale proroga di 6 mesi. importo complessivo per i 12 mesi di affidamento pari ad € 1.186.700,00 (oltre iva)" e di ogni altro atto comunque connesso e consequenziale.

1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.;

- il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario hanno espresso parere positivo con la sottoscrizione dello stesso;

Dato atto che:

- il presente provvedimento è sottoscritto dal Direttore Amministrativo, ai sensi e per gli effetti della Deliberazione del Direttore Generale n. 3/DG/2020 del 07.12.2020 con la quale è stata conferita apposita e formale delega, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3, comma 6, del D.Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii. allo svolgimento delle funzioni vicarie di Direttore Generale al Direttore Amministrativo, Dott.ssa Anna Petti, nei casi in cui dovessero ricorrere i presupposti di vacanza o assenza del Direttore Generale:

D E L I B E R A

- di approvare la proposta di cui trattasi che qui si intende integralmente riportata;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art.30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt.21 e 22 della L.R. 45/96.

Per il Direttore Generale
Il Direttore Amministrativo
Dott.ssa Anna Petti