

**AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI**

Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577  
 Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

**Direttore Generale: Dott.ssa Marinella D’Innocenzo**  
 Decreto Presidente Regione Lazio n. T00215 del 21.11.2017  
 Deliberazione n. 1/D.G. del 06/12/2017

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>STRUTTURA PROPONENTE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                     |
| <i>UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                     |
| <p>Oggetto: Non aggiudicazione, ai sensi e per gli effetti dell’art. 95, comma 12 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., della procedura negoziata ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento a lotto unico e indivisibile del servizio di gestione dei sinistri di importo inferiore o uguale alla franchigia RCT/O (loss adjuster) della ASL di Rieti,</p> <p>Estensore: Dott.ssa Carducci Mariacarla</p> <p>Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell’istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell’art.1 della L. n° 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, L. n.165/2001, nonché garantendo l’osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all’art.1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta altresì che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell’Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell’art.1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.</p> <p>Responsabile del Procedimento: Dott. Longari Roberto</p> <p>Data 29/09/2020 Firmato elettronicamente da Longari Roberto</p> <p>Il Dirigente: Dott. Petti Anna</p> <p>Data 01/10/2020 Firmato elettronicamente da Petti Anna</p> <p>Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.</p> <p>Voce del conto economico su cui imputare la spesa:</p> <p style="text-align: center;">Autorizzazione: Senza impegno di spesa</p> <p>Data Dott.ssa Antonella Rossetti</p> |                                                                                     |
| Parere del Direttore Amministrativo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Dott.ssa Anna Petti                                                                 |
| favorevole <input checked="" type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto) <input type="checkbox"/> |
| Data 02/10/2020 Firmato elettronicamente da Petti Anna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                     |
| Parere del Direttore Sanitario                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Dott.ssa Assunta De Luca                                                            |
| favorevole <input checked="" type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto) <input type="checkbox"/> |
| Data 10/10/2020 Firmato elettronicamente da De Luca Assunta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                     |

Oggetto: Non aggiudicazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento a lotto unico e indivisibile del servizio di gestione dei sinistri di importo inferiore o uguale alla franchigia RCT/O (loss adjuster) della ASL di Rieti,

**IL DIRIGENTE DELLA**  
**UOC ACQUISIZIONE E LOGISTICA DI BENI E SERVIZI**

**PREMESSO CHE:**

- che con deliberazione del Direttore Generale n. 346 del 19.04.2019 è stata indetta la procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento a lotto unico e indivisibile del servizio di gestione dei sinistri di importo inferiore o uguale alla franchigia RCT/O (loss adjuster) della ASL di Rieti, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che con deliberazione del Direttore Generale n. 501 del 12.06.2019 è stato nominato il seggio di gara;
- che con deliberazione del Direttore Generale n. 562 del 28.06.2019 sono stati approvati i verbali del seggio di gara, è stata disposta l'ammissione alla procedura di sette operatori economici ed è stata, altresì, disposta la sostituzione del RUP della gara, dr.ssa Marina Ficorilli, collocata in aspettativa per incarico presso altra amministrazione, con il dott. Andrea Martellucci, dirigente amministrativo in servizio presso la UOC ABS;
- che con deliberazione del Direttore Generale n. 827 del 12.09.2019, tra l'altro, il dott. Martellucci è stato sostituito quale RUP della gara in oggetto, dal dott. Roberto Longari, Dirigente Amministrativo responsabile della UOSD Affari Generali e Legali, individuato con deliberazione del Direttore Generale n. 750 del 16.08.2019, quale RUP per le procedure di gara aziendali relative ai servizi di assicurazione e di brokeraggio;
- che con deliberazioni del Direttore Generale n. 828 del 12.09.2019 e n. 870 del 07.10.2019 si è proceduto alla sostituzione di alcuni componenti della Commissione Tecnica di gara e del segretario verbalizzante;
- che la Commissione di gara, appositamente costituita, ha provveduto alle operazioni di competenza e ha espresso le proprie valutazioni alla stazione appaltante con verbale del 20 dicembre 2019, aggiudicando provvisoriamente la gara alla ditta Sircus s.r.l. ma rilevando l'anomalia dell'offerta presentata dalla ditta medesima;
- che con nota prot. n. 72496 in data 20.12.2019 la stazione appaltante ha provveduto a richiedere giustificazioni alla predetta ditta Sircus srl, ai sensi dell'art. 97 del Codice dei contratti pubblici;
- che detti chiarimenti sono stati forniti con nota del 23 dicembre 2019;
- che, non ritenendo esaustivi i chiarimenti forniti, la stazione appaltante ha richiesto alla ditta Sircus s.r.l. ulteriori giustificativi pervenuti in data 27/03/2020
- che, acquisite le giustificazioni addotte dalla ditta Sircus s.r.l. e riesaminata tutta la documentazione di gara la stazione appaltante, su conforme parere del RUP, è giunta alla conclusione che, non solo l'offerta dell'aggiudicataria provvisoria, ma nemmeno le offerte delle altre ditte partecipanti alla gara, sono da ritenersi idonee in relazione all'interesse pubblico perseguito dall'Azienda e agli obiettivi che essa si è prefissata con l'indizione della procedura in questione;

**RITENUTO** che tale conclusione trova fondamento sui seguenti motivi:

-I ribassi percentuali praticati dalle ditte offerenti in sede di offerta economica sono tali da non garantire il rispetto del principio dell'equo compenso dei professionisti avvocati che le stesse sono obbligate a mettere a disposizione dell'Azienda per la partecipazione alle riunioni del Comitato Aziendale Valutazione Sinistri, ai fini della trattazione stragiudiziale dei sinistri da RCT oggetto dell'appalto;

- l'art. 13 bis del decreto legislativo 247/2012 e s.m.i, prevede, tra l'altro, che:

*1.-il compenso degli avvocati iscritti all'albo, nei rapporti professionali regolati da convenzioni aventi ad oggetto lo svolgimento, anche in forma associata o societaria, delle attività di cui all'articolo 2, commi 5 e 6, primo periodo, in favore di imprese bancarie e*

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Non aggiudicazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento a lotto unico e indivisibile del servizio di gestione dei sinistri di importo inferiore o uguale alla franchigia RCT/O (loss adjuster) della ASL di Rieti,

*assicurative, nonché di imprese non rientranti nelle categorie delle microimprese o delle piccole o medie imprese, come definite nella raccomandazione 2003/361CE della Commissione, del 6 maggio 2003, è disciplinato dalle disposizioni del presente articolo, con riferimento ai casi in cui le convenzioni sono unilateralmente predisposte dalle predette imprese.*

*2.-Ai fini del presente articolo, si considera equo il compenso determinato nelle convenzioni di cui al comma 1 quando risulta proporzionato alla quantità e alla qualità del lavoro svolto, nonché al contenuto e alle caratteristiche della prestazione legale, e conforme ai parametri previsti dal regolamento di cui al decreto del Ministro della giustizia adottato ai sensi dell'articolo 13, comma 6 (omissis)*

*4.-Ai fini del presente articolo si considerano vessatorie le clausole contenute nelle convenzioni di cui al comma 1 che determinano, anche in ragione della non equità del compenso pattuito, un significativo squilibrio contrattuale a carico dell'avvocato;*

**CONSIDERATO** che a seguito del riesame della documentazione di gara è stato verificato che il prezzo posto a base è insufficiente ad eseguire le prestazioni previste dal CSA, e che lo stesso impone una nuova valutazione da parte della stazione appaltante;

**RILEVATO**, altresì,

-che nel caso di specie i ribassi formulati dalle imprese concorrenti sono tali da determinare, a danno dei professionisti, lo squilibrio contrattuale configurato dalla norma in questione, non consentendo il rispetto dei parametri previsti dal regolamento ministeriale in tema di tariffe forensi;

- che la giurisprudenza amministrativa (cfr. TAR Sicilia – Palermo –sez III – sent. 334 del 06.02.2017) ha espresso a riguardo l'orientamento secondo il quale negli appalti pubblici debbono essere rispettati principi in tema di equo compenso dovuto ai professionisti e che, richiamando quanto già stabilito dal Consiglio di Stato, *in ogni caso la misura del compenso deve essere adeguata all'importanza dell'opera e al decoro della professione" è già insito nell'ordinamento ed è previsto nell'art. 2233, cod. civ., che espressamente si occupa del contratto d'opera intellettuale,*

- che, pertanto, tali offerte economiche inducono la stazione appaltante a formulare un giudizio negativo circa l'attendibilità complessiva delle offerte stesse, nonché circa l'effettiva possibilità degli operatori economici che, le hanno presentate, di eseguire correttamente l'appalto alle condizioni proposte;

- che tale giudizio sfavorevole sulle offerte pervenute è corroborato, altresì dalla constatazione che il servizio offerto dalle ditte concorrenti non appare garantire una adeguata e attiva partecipazione, con avvocati che fungano da figure di riferimento costanti, alle molteplici attività del CAVS; generalmente è prevista o la partecipazione esterna al CAVS, o la richiesta di pareri via email, via fax o tramite help desk in orari d'ufficio;

- che il capitolato speciale di appalto più volte ribadisce come elemento essenziale del servizio la partecipazione dell'aggiudicatario a tutte le attività del CAVS tramite Avvocati iscritti all'ordine professionale;

- che sia le linee guida regionali, sia il Regolamento aziendale approvato con deliberazione del DG n. 277 del 28.03.2018 configurano il CAVS come organo collegiale in cui è imprescindibile la presenza della componente legale;

-che la collegialità, prevista dalle citate norme, risponde all'esigenza di consentire, in tale sede, il confronto e la sintesi delle diverse opinioni professionali in modo che il giudizio collegiale che ne risulta, formato attraverso il dialogo, abbia quanto più possibile il carattere della obiettività e risponda al fondamentale principio di buon andamento della pubblica amministrazione;

## CONSIDERATO:

- che l'art. 95, comma 12, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i stabilisce che "Le stazioni appaltanti possono decidere di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto. Tale facoltà è indicata espressamente nel bando di gara o nella lettera di invito";
- che il bando di gara prevede l'esercizio di tale facoltà da parte dell'Azienda;
- che la facoltà di arrestare il procedimento di aggiudicazione, in caso di ritenuta non convenienza economica o di inidoneità tecnica dell'offerta, "corrisponde alla valutazione dell'Amministrazione di identificare le proprie esigenze e le vie con cui approntare le adeguate risorse; si tratta, dunque, dell'esercizio di un potere discrezionale, il cui fondamento va ravvisato nel principio generale di buon andamento, che impegna le Pubbliche Amministrazioni all'adozione di atti quanto più possibile coerenti e proporzionali alle esigenze effettive di provvista per i loro compiti";
- che secondo il Consiglio di Stato, la stazione appaltante non è condizionata dalla valutazione svolta dalla commissione giudicatrice: quest'ultima è invece il presupposto affinché la prima possa determinarsi nel senso di non aggiudicare il contratto. Le due valutazioni, infatti, si pongono su differenti piani. Da un lato, l'organo di gara è vincolato dai criteri e sub-criteri stabiliti nel bando, aventi la funzione di predeterminare la discrezionalità tecnica spettante alla commissione medesima, e così assicurare la trasparenza dei punteggi attribuibili e la consapevole formulazione dell'offerta per i concorrenti; dall'altro lato, l'amministrazione aggiudicatrice proprio sulla base della valutazione ottenuta in gara può invece apprezzare l'offerta in relazione ai presupposti della convenienza ed idoneità previsti da apposita norma del codice dei contratti pubblici, la cui ampiezza emerge dalla loro latitudine semantica, e si inquadra dal punto di vista sistematico nel potere di approvazione degli atti della procedura spettante alla stessa amministrazione. ( cfr. Cons. Stato, Sez. V, 25 febbraio 2019, n. 1265), che opportunamente ricorda che *la disposizione in discorso, in aggiunta agli ordinari poteri di autotutela, "consente alla stazione appaltante di non aggiudicare l'appalto qualora ritenga che le offerte non siano convenienti o idonee. In tale ipotesi la mancata aggiudicazione del contratto non deriva da vizi inficianti gli atti di gara predisposti né da una rivalutazione dell'interesse pubblico, ma da una negativa valutazione delle offerte che, pur rispondendo formalmente ai requisiti della lex specialis di gara, non appaiono idonee a soddisfare gli obiettivi di gara"*; (Cons. Stato, Sez. III, 20 aprile 2015, n. 1994; Cons. Stato, Sez. IV, 17 maggio 2012, n. 2848; Cons. Stato, Sez. IV, 26 marzo 2012, n. 1766; TA.R. Parma, Sez. I, 7 marzo 2013, n. 92, in [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it));
- che, inoltre, secondo il Consiglio di Stato, Sez. V, (Sentenza n. 5689 del 2014), la possibilità che all'aggiudicazione provvisoria della gara d'appalto non faccia seguito quella definitiva è un evento del tutto fisiologico, disciplinato dagli artt. 11 e 12 del d.lgs. n. 163 del 2006 (Codice degli appalti 2006), inidoneo ad ingenerare qualunque affidamento tutelabile. *In termini specificando che si deve escludere la formazione di un affidamento tutelabile mediante un obbligo risarcitorio; Cons. Stato Sez. V, 03-07-2017, n. 3248;*

## RILEVATO,

inoltre , che l'art. 30 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i, dopo aver affermato, al comma 1, che l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, garantiscono la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, e che nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione,

Oggetto: Non aggiudicazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento a lotto unico e indivisibile del servizio di gestione dei sinistri di importo inferiore o uguale alla franchigia RCT/O (loss adjuster) della ASL di Rieti,

trasparenza, proporzionalità e pubblicità .... stabilisce, al comma 3 che *nell'esecuzione di appalti pubblici e di concessioni, gli operatori economici rispettano gli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro stabiliti dalla normativa europea e nazionale, dai contratti collettivi o dalle disposizioni internazionali elencate nell'allegato X:*

che anche tale norma fissando una disciplina imperativa e principi generali, pone "regole di validità" a tutela di interessi pubblici la cui violazione può dare luogo alla illegittimità degli atti o dei provvedimenti relativi al procedimento amministrativo di scelta del contraente;

che, infine, il mancato rispetto da parte dell'aggiudicatario della normativa sull'equo compenso potrebbe comportare il rischio per il committente di rispondere in solido con l'aggiudicatario per i compensi non corrisposti ai collaboratori di quest'ultimo, secondo quanto previsto dal Codice dei contratti e dall'art. 1674 del C.C.

**DATO ATTO** che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

**VISTO** il D.L.vo 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni;

### **PROPONE**

per i motivi espressi nelle premesse, ai sensi e per gli effetti dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., di non procedere alla aggiudicazione della gara indetta con Deliberazione del Direttore Generale n. 346 del 19.04.2019 mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento a lotto unico e indivisibile del servizio di gestione dei sinistri di importo inferiore o uguale alla franchigia RCT/O (loss adjuster) della ASL di Rieti, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

**DI DISPORRE** che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n.69 e del D.lgs. 14.03.2013 n.33

in oggetto

per esteso

### **IL DIRETTORE GENERALE**

Preso atto che:

- il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, L. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.;
- il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario hanno espresso parere positivo con la sottoscrizione dello stesso;

### **DELIBERA**

- di approvare la proposta di cui trattasi che qui si intende integralmente riportata;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Non aggiudicazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento a lotto unico e indivisibile del servizio di gestione dei sinistri di importo inferiore o uguale alla franchigia RCT/O (loss adjuster) della ASL di Rieti,

- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art.30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt.21 e 22 della L.R. 45/96.

Il Direttore Generale  
Dott.ssa Marinella D'Innocenzo