

**AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI**

Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577  
 Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

**Direttore Generale: Dott.ssa Marinella D’Innocenzo**  
**Decreto Presidente Regione Lazio n. T00215 del 21.11.2017**  
**Deliberazione n. 1/D.G. del 06/12/2017**

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

**STRUTTURA PROPONENTE**

*DIREZIONE AMMINISTRATIVA*

Oggetto: Presa d’atto del servizio di assistenza sanitaria e di ausiliario, nel periodo dal 14/04/2020 al 31/05/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, per lo svolgimento di attività - presso le Case di Riposo di Santa Lucia (Rieti) e ALCIM (Contigliano), nonché presso la Casa Circondariale - non eseguibili attraverso personale ASL Rieti, affidato ai sensi e per gli effetti dell’art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016. Emergenza COVID – 19, e presa d’atto conclusione di tutti i Servizi.

Estensore: Dott.ssa Provaroni Elisa

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell’istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell’art.1 della L. n° 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, L. n.165/2001, nonché garantendo l’osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all’art.1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta altresì che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell’Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell’art.1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Responsabile del Procedimento: Dott. Petti Anna

Data 09/09/2020 Firmato elettronicamente da Petti Anna

Il Dirigente: Dott. Petti Anna

Data 09/09/2020 Firmato elettronicamente da Petti Anna

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa: 502011604

Autorizzazione: AUT. 60/2020

Data 09/09/2020 Dott.ssa Antonella Rossetti Firmato elettronicamente da Rossetti Antonella

Parere del Direttore Amministrativo

Dott.ssa Anna Petti

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 09/09/2020 Firmato elettronicamente da Petti Anna

Parere del Direttore Sanitario

Dott.ssa Assunta De Luca

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 10/09/2020 Firmato elettronicamente da De Luca Assunta

Oggetto: Presa d'atto del servizio di assistenza sanitaria e di ausiliario, nel periodo dal 14/04/2020 al 31/05/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, per lo svolgimento di attività - presso le Case di Riposo di Santa Lucia (Rieti) e ALCIM (Contigliano), nonché presso la Casa Circondariale - non eseguibili attraverso personale ASL Rieti, affidato ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016. Emergenza COVID – 19, e presa d'atto conclusione di tutti i Servizi.

**IL DIRIGENTE DELLA  
DIREZIONE AMMINISTRATIVA**

**PREMESSO che:**

- con delibera del 31/01/2020, il Consiglio dei Ministri ha dichiarato, per mesi sei, lo stato di emergenza sul territorio nazionale in Ragione del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- con Ordinanza n. 000630 del 03.02.2020, la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha disposto che: *“[...] la situazione emergenziale in atto, per i caratteri d'urgenza, non consente l'espletamento di procedure ordinarie, bensì richiede l'utilizzo di poteri straordinari in deroga alla vigente normativa [...]”, “[...] nella summenzionata situazione si sta verificando l'insorgenza di rischi connessi ad agenti virali trasmissibili, che in ragione della loro intensità o diffusione, debbono, con immediatezza di intervento, essere fronteggiate con mezzi e poteri straordinari da impegnare durante limitati e predefiniti limiti di tempo [...]”;* *“[...] tale contesto emergenziale, soprattutto con riferimento alla necessità di realizzare una compiuta azione di previsione e prevenzione, impone l'assunzione immediata di iniziative di carattere straordinario ed urgente finalizzate ad acquisire la disponibilità di personale, beni e servizi, individuando altresì idonee procedure amministrative di carattere informativo e di tempestivo intervento nell'ambito della definizione di un quadro di misure operative, anche strutturali, di carattere preparatorio per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività [...]”;*
- nella Provincia di Rieti ha preso piede l'epidemia da COVID-19, registrandosi purtroppo numerosi casi di contagio, soprattutto nelle Case di Riposo, in particolare nella Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, con conseguente necessità di disporre una gestione straordinaria da parte di questa Azienda.
- con nota prot. n. 18885 del 26/03/2020, la Direzione Sanitaria Aziendale della ASL Rieti ha notificato alla Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti ed informato la Direzione Generale della ASL di Rieti, circa i provvedimenti adottati ai fini del contenimento della diffusione virale da Covid-19;
- con nota prot. n. 18889 del 26/03/2020, la Direzione Generale della ASL Rieti ha notificato al Sindaco del Comune di Rieti, all'Assessorato alla Sanità ed Integrazione Socio-Sanitaria, nonché alla Direzione Regionale Salute ed Integrazione Sociosanitaria della Regione Lazio, i provvedimenti adottati presso la Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti;
- con nota prot. n. 19105 del 29/03/2020, la Direzione Aziendale della ASL Rieti ha trasmesso all'Assessorato alla Sanità ed Integrazione Socio-Sanitaria e alla Direzione Regionale Salute ed Integrazione Sociosanitaria della Regione Lazio la ricognizione delle attività svolte presso le Case di Riposo della Provincia di Rieti;
- con nota prot. n.19362 del 30/03/2020, la Direzione Sanitaria Aziendale della ASL Rieti ha segnalato al SERESMI INMI Spallanzani e all'Assessore alla Sanità ed Integrazione sociosanitaria della Regione Lazio la situazione venutasi a creare a seguito delle indagini epidemiologiche svolte presso la Casa di Riposo ALCIM di Via Campo Boario 2 – Comune di Contigliano, dichiarando al contempo che si sarebbe provveduto a porre in essere tutte le necessarie misure al fine del contenimento dell'infezione e a mettere in sicurezza igienico sanitaria la Casa di Riposo anzidetta;
- La Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria con Ordinanza del Presidente N. Z00021 del 30/03/2020 avente ad oggetto “Ulteriori misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019. Ordinanza ai sensi dell'art. 32, comma 3, della legge 23 dicembre 1978, n. 833 in materia di igiene e sanità pubblica. Ulteriori misure relative al Comune di Contigliano”, ha ordinato: [...] “ai sensi dell'art. 32, comma 3, della legge 23 dicembre 1978, n. 833 in materia di igiene e sanità pubblica,

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Presa d'atto del servizio di assistenza sanitaria e di ausiliariato, nel periodo dal 14/04/2020 al 31/05/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, per lo svolgimento di attività - presso le Case di Riposo di Santa Lucia (Rieti) e ALCIM (Contigliano), nonché presso la Casa Circondariale - non eseguibili attraverso personale ASL Rieti, affidato ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016. Emergenza COVID – 19, e presa d'atto conclusione di tutti i Servizi.

1. Ferme restando le misure statali, regionali e comunali di contenimento del rischio di diffusione del virus già vigenti, con decorrenza immediata e fino al giorno 11 aprile 2020, compreso, con riferimento al territorio del Comune di Contigliano (Rieti) le seguenti, ulteriori misure:

- divieto di allontanamento dal territorio del Comune di Contigliano da parte di tutte le persone ivi presenti;
- divieto di accesso nel Comune di Contigliano, salvo che per assicurare attività e servizi consentiti dalla presente ordinanza e fatta eccezione per il rientro al domicilio o alla residenza di coloro che fossero attualmente fuori dal Comune e assicurando il corridoio di attraversamento verso la Strada Provinciale 46 Tancia; 30/03/2020 - BOLLETTINO UFFICIALE DELLA REGIONE LAZIO - N. 35;
- sospensione delle attività degli uffici pubblici, fatta salva l'erogazione dei servizi essenziali e di pubblica utilità;
- il divieto di spostamento delle persone fisiche, previsto dall'art. 1 comma 1 lett. a) del DPCM dell'8 marzo 2020 e s.m.i. e dalla presente ordinanza, può essere esentato dal Sindaco del Comune esclusivamente per il personale impiegato nelle strutture e nei servizi esclusi dalla sospensione di cui alla presente ordinanza e in caso di comprovata necessità;
- sospensione dello svolgimento delle attività lavorative per i lavoratori residenti o domiciliati, anche di fatto, nel Comune di Contigliano, anche ove le stesse attività si svolgano fuori dal territorio comunale;
- sospensione delle attività lavorative per le imprese, ad esclusione di quelle che erogano servizi essenziali e di pubblica utilità, ivi compresa l'attività veterinaria, e ad esclusione delle imprese farmaceutiche o di supporto al SSR, nonché di quelle attività che possono essere svolte in modalità domiciliare ovvero in modalità a distanza, nonché ad esclusione delle attività necessarie a garantire l'allevamento degli animali, le attività non differibili in quanto connesse al ciclo biologico di piante e animali;
- sospensione dello svolgimento delle attività produttive, industriali, lavorative e commerciali nel Comune di Contigliano, compresi cantieri di lavoro, ad eccezione dei negozi di generi alimentari, farmacie e parafarmacie, fornai, rivenditori di prodotti per agricoltura e mangimi per animali, distributori di carburante per autotrazione ad uso pubblico, commercio al dettaglio di materiale per ottica, produzione agricola e allevamento, vendita dispositivi di protezione individuali e presidi sanitari, edicole, servizi di rifornimento dei distributori automatici di sigarette, tabaccherie, sportelli Bancari e Postali nonché servizi di rifornimento delle banconote agli sportelli Bancomat e Postamat, attività di trasporto connesse al rifornimento dei beni essenziali; servizio di raccolta e smaltimento rifiuti; servizi di sanificazione ambientale, servizio di consegna a domicilio di farmaci e generi alimentari di prima necessità; attività dei presidi sanitari e sociosanitari esistenti;
- il personale impegnato nel trasporto finalizzato al rifornimento e alla continuità delle attività consentite di cui ai punti f) e g) nel Comune di Contigliano è consentito in ingresso e uscita previa esibizione di idonea documentazione relativa all'attività, alla merce trasportata e alla destinazione della stessa;
- il passaggio in ingresso e in uscita dal Comune di Contigliano è comunque consentito al personale militare, protezione civile, delle forze di polizia, dei vigili del fuoco, del personale medico e sanitario del SSR, farmacisti e veterinari, guardie giurate impiegate in servizi pubblici essenziali, dipendenti di Poste Italiane addetti al recapito della corrispondenza presso gli Uffici postali di riferimento;
- chiusura dei parchi pubblici, orti comunali, aree di sgambamento cani, aree sportive a libero accesso, servizi igienici pubblici e privati ad uso pubblico e divieto di utilizzo delle relative strutture;
- soppressione di tutte le fermate dei mezzi pubblici, ivi compreso del trasporto ferroviario;
- chiusura al pubblico dei cimiteri comunali, garantendo, comunque, l'erogazione dei servizi di trasporto, ricevimento, inumazione, tumulazione, cremazione delle salme;

Oggetto: Presa d'atto del servizio di assistenza sanitaria e di ausiliario, nel periodo dal 14/04/2020 al 31/05/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, per lo svolgimento di attività - presso le Case di Riposo di Santa Lucia (Rieti) e ALCIM (Contigliano), nonché presso la Casa Circondariale - non eseguibili attraverso personale ASL Rieti, affidato ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016. Emergenza COVID – 19, e presa d'atto conclusione di tutti i Servizi.

2. alla ASL di Rieti di assumere, in accordo con il Sindaco del Comune di Contigliano, la gestione della casa di riposo A.L.C.I.M., con sede in Via Campo Boario n. 2, ai fini della gestione dell'emergenza [...];
- il Comune di Rieti con Ordinanza Sindacale, Prot. Generale Comune di Rieti n. 15443 del 30/03/2020, ha ordinato: “di stabilire, su conforme indicazione della ASL Rieti per gli anziani risultati positivi al test Covid-19, ospitati presso le Comunità alloggio <<Villa Aurora>> e <<Il Glicine>>, site nel Comune di Rieti, l'immediato trasferimento, secondo le modalità stabilite dalla ASL di Rieti, presso la struttura dell'ALCIM [...] dove dovranno essere sottoposti alla misura dell'isolamento secondo le procedure, le tempistiche e i protocolli a cura del SISP della ASL [...]”;
  - con note del 30 e del 31 marzo 2020, assunte al prot. generale ASL Rieti con nn. 19540, 19545 e 19628 del 31/03/2020, è stato rispettivamente chiesto, da “VILLA AURORA – AURORA S.R.L.S.”, “VILLA AURORA – IL GLICINE S.R.L.S” (site in Rieti (RI) – Via Dino Fedri 24) e “CASA ARCOBALENO” (sita nel Comune di Greccio (RI), Fraz. Limiti di Greccio, Via Quintili n. 18), l'immediato trasferimento degli ospiti risultati positivi presso la struttura ALCIM di Contigliano;
  - con nota del 30 marzo 2020, assunta al prot. generale ASL Rieti con nn. 19629, la struttura ALCIM di Contigliano ha dato la propria disponibilità, nel periodo di vigenza dell'emergenza sanitaria, ad “accogliere presso la propria struttura altro personale sanitario e degenti che avessero bisogno di assistenza sanitaria in quanto positivi al Covid”;

**CONSIDERATA** la necessità di provvedere in maniera adeguata anche alle attività ulteriori, rispetto a quelle della presa in carico della gestione squisitamente sanitaria dei pazienti, e dovendo provvedere, pertanto, con urgenza alla gestione sia sanitaria che alberghiera degli ospiti delle Case di Riposo Santa Lucia di Rieti e ALCIM di Contigliano, nonché la necessità di effettuare il servizio di rilevazione temperatura presso la casa Circondariale, questa Azienda, in difetto di adeguate risorse proprie - sia umane, tecnologiche ed organizzative - ha consultato i principali operatori economici presenti sul territorio - Consorzio Sociale Assistere, Coop OSA e Coop. Nuova SAIR – onde affidare, **in via d'urgenza**, il servizio in oggetto;

**RILEVATO** che la Coop OSA non aveva ulteriore personale rispetto a quello già reso disponibile; che la Coop. Nuova SAIR non aveva ulteriori risorse disponibili utili ai servizi richiesti dalla ASL Rieti, è stata così presa in considerazione l'unica disponibilità manifestata dal Consorzio Sociale Assistere;

**RILEVATO** che il ridetto affidamento s'inquadra nell'alveo dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 secondo cui è possibile ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara “*nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'Amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati*”;

**CONSIDERATO** che, con Comunicazione pubblicata sulla G.U.U.E. il 1.04.2020, la Commissione europea ha fornito “*Orientamenti sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19*”, secondo i quali, in casi di estrema urgenza, come quello di specie, è consentito “*agli acquirenti pubblici di effettuare acquisti anche nel giro di giorni o addirittura di ore, se necessario. Proprio per situazioni quali l'attuale crisi della Covid-19, che presenta un'urgenza estrema e imprevedibile, le direttive dell'UE non contengono vincoli procedurali*”

**CONSIDERATO** che la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito all'articolo 32 della direttiva 2014/24/UE, tale procedura consente agli acquirenti pubblici di

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Presa d'atto del servizio di assistenza sanitaria e di ausiliario, nel periodo dal 14/04/2020 al 31/05/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, per lo svolgimento di attività - presso le Case di Riposo di Santa Lucia (Rieti) e ALCIM (Contigliano), nonché presso la Casa Circondariale - non eseguibili attraverso personale ASL Rieti, affidato ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016. Emergenza COVID – 19, e presa d'atto conclusione di tutti i Servizi.

negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello dell'UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un'aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici/tecnici connessi all'effettiva disponibilità e rapidità di consegna;

**CONSIDERATO che** a tutte le Società alle quali è stato affidato un servizio presso le strutture S.Lucia ed ALCIM sono stati trasmessi link, per corsi on line, da far effettuare al proprio personale al fine di un'ulteriore attività formativa, sulle procedure di sicurezza e sulle misure di prevenzione, concordate con i referenti di dette società, e spiegate ai lavoratori anche in loco;

**CONSIDERATO che** è stato necessario integrare le attività svolte direttamente o indirettamente dal personale Aziendale per le attività di:

- prevenzione (misurazione temperatura c/o Casa Circondariale di Rieti, supporto alle attività della UOC Igiene e Sanità Pubblica, ecc);
- pulizia;
- assistenza.

**CONSIDERATO che** la Società ha correttamente espletato i servizi e le attività richieste, nel suindicato periodo dal 14/04/2020 al 31/05/2020, secondo le disposizioni fornite dal personale del D.A.P.S. per le tempistiche ed i luoghi di svolgimento dei necessari servizi;

**CONSIDERATO che** il costo del servizio reso per l'anzidetto periodo ammonta a complessivi € 32.290,75 (oltre IVA), calcolato sulla base del personale impiegato;

**DATO ATTO che:**

- il Dott. Falchetti è individuato quale Responsabile dell'organizzazione delle attività assistenziali erogate presso la Casa di Riposo con il compito di controllare e verificare gli standard di qualità assistenziale erogati e la corrispondenza tra gli ospiti in carico ed il numero di pazienti positivi;
- il Dott. Bernardini è individuato responsabile della gestione clinica e terapeutica degli ospiti presenti nella Casa di Riposo;

**CONSIDERATO che** la situazione emergenziale è cessata al 31 maggio 2020 e che sono state riconsegnate le strutture residenziali ALCIM di Contigliano (23 giugno) e Santa Lucia (5 giugno) ai rispettivi rappresentanti;

**RILEVATO**, pertanto, di dover disporre la cessazione dei servizi affidati in via emergenziale per la gestione della situazione pandemica, non risultando gli stessi più necessari;

**DATO ATTO** che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

**VISTO** il D.lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni;

## **PROPONE**

**DI APPROVARE** la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Presa d'atto del servizio di assistenza sanitaria e di ausiliario, nel periodo dal 14/04/2020 al 31/05/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, per lo svolgimento di attività - presso le Case di Riposo di Santa Lucia (Rieti) e ALCIM (Contigliano), nonché presso la Casa Circondariale - non eseguibili attraverso personale ASL Rieti, affidato ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016. Emergenza COVID – 19, e presa d'atto conclusione di tutti i Servizi.

**DI DARE ATTO** che il Consorzio Sociale Assistere, nel periodo dal 14/04/2020 sino al 31/05/2020, ha espletato correttamente il servizio di cui all'oggetto, con conseguente approvazione della seguente spesa € 33.905,29 per il Consorzio Sociale Assistere (IVA INCLUSA);

**DI INCLUDERE** l'onere del presente provvedimento pari presumibilmente ad 33.905,29 (IVA inclusa), per il periodo dal 14/04/2020 al 31/05/2020, al conto di costo 502011604 (Altri servizi sanitari e sociosanitari a rilevanza sanitaria da privato) – esercizio 2020;

**DI DICHIARARE CESSATI** i servizi affidati in via emergenziale per la gestione della situazione pandemica, non risultando gli stessi più necessari

**DI DISPORRE** che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n.69 e del D.lgs. 14.03.2013 n.33

in oggetto  per esteso

## IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto che:

- il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, L. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.;
- il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario hanno espresso parere positivo con la sottoscrizione dello stesso;

## DELIBERA

- di approvare la proposta di cui trattasi che qui si intende integralmente riportata;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art.30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt.21 e 22 della L.R. 45/96.

Il Direttore Generale  
Dott.ssa Marinella D'Innocenzo