

**Direttore Generale: Dott.ssa Marinella D'Innocenzo**  
Decreto Presidente Regione Lazio n. T00215 del 21/11/2017  
Deliberazione n. 1/D.G. del 06/12/2017

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 468 del 06 MAG. 2020**

**STRUTTURA PROPONENTE: DIREZIONE AMMINISTRATIVA**

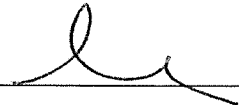
Oggetto: Presa d'atto del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti svolto, in via d'urgenza e in misura percentuale, nel periodo dal 28/03/2020 al 13/04/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, dalla Cooperativa OSA e dalla Cooperativa Nuova SAIR. Contestuale affidamento del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, in favore della Cooperativa OSA, con decorrenza dal 14/04/2020 al 30/09/2020 o, comunque, sino all'emanazione del provvedimento che disporrà il ripristino della ordinaria gestione della anzidetta Casa di Riposo. Emergenza COVID - 19.

Estensore Dott. Alessandro Capparella

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art.1 della L. n° 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, L. n.165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art.1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta altresì che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art.1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Il Direttore: Dott.ssa Anna Petti

Data 05.05.2020


Firma 

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa: 502011609

Autorizzazione: AUT. 60/2020

Data 05/05/2020

Firma   
Dr.ssa Antonella Rossetti

Parere del Direttore Amministrativo

Dott.ssa Anna Petti

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 05.05.2020

Firma 

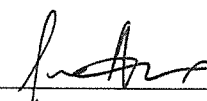
Parere del Direttore Sanitario f.f.

Gennaro D'Agostino

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 05.05.2020

Firma 

Oggetto: Presa d'atto del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti svolto, in via d'urgenza e in misura percentuale, nel periodo dal 28/03/2020 al 13/04/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, dalla Cooperativa OSA e dalla Cooperativa Nuova SAIR. Contestuale affidamento del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, in favore della Cooperativa OSA, con decorrenza dal 14/04/2020 al 30/09/2020 o, comunque, sino all'emanazione del provvedimento che disporrà il ripristino della ordinaria gestione della anzidetta Casa di Riposo. Emergenza COVID – 19

Pag. 2 a 7

## IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO AZIENDALE

### PREMESSO che:

- con delibera del 31/01/2020, il Consiglio dei Ministri ha dichiarato, per mesi sei, lo stato di emergenza sul territorio nazionale in Ragione del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- con Ordinanza n. 000630 del 03.02.2020, la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha disposto che: *"[...] la situazione emergenziale in atto, per i caratteri d'urgenza, non consente l'espletamento di procedure ordinarie, bensì richiede l'utilizzo di poteri straordinari in deroga alla vigente normativa [...]"*, *"[...] nella summenzionata situazione si sta verificando l'insorgenza di rischi connessi ad agenti virali trasmissibili, che in ragione della loro intensità o diffusione, debbono, con immediatezza di intervento, essere fronteggiate con mezzi e poteri straordinari da impegnare durante limitati e predefiniti limiti di tempo [...]"*; *"[...] tale contesto emergenziale, soprattutto con riferimento alla necessità di realizzare una compiuta azione di previsione e prevenzione, impone l'assunzione immediata di iniziative di carattere straordinario ed urgente finalizzate ad acquisire la disponibilità di personale, beni e servizi, individuando altresì idonee procedure amministrative di carattere informativo e di tempestivo intervento nell'ambito della definizione di un quadro di misure operative, anche strutturali, di carattere preparatorio per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività [...]"*;
- nella Provincia di Rieti ha preso piede l'epidemia da COVID-19, registrandosi purtroppo numerosi casi di contagio, soprattutto nelle Case di Riposo, in particolare nella Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, con conseguente necessità di disporre una gestione straordinaria da parte di questa Azienda.
- con nota prot. n. 18885 del 26/03/2020, la Direzione Sanitaria Aziendale della ASL Rieti ha notificato alla Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, nonché alla Direzione Generale della ASL di Rieti, i provvedimenti emananti ai fini del contenimento della diffusione virale da Covid-19;
- con nota prot. n. 18889 del 26/03/2020, la Direzione Generale della ASL Rieti ha notificato al Sindaco del Comune di Rieti, all'Assessorato alla Sanità ed Integrazione Socio-Sanitaria, nonché alla Direzione Regionale Salute ed Integrazione Sociosanitaria della Regione Lazio, i provvedimenti adottati presso la Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti;
- con nota prot. n. 19105 del 29/03/2020, la Direzione Aziendale della ASL Rieti ha trasmesso all'Assessorato alla Sanità ed Integrazione Socio-Sanitaria e alla Direzione Regionale Salute ed Integrazione Sociosanitaria della Regione Lazio la ricognizione delle attività svolte presso le Case di Riposo della Provincia di Rieti;

**CONSIDERATA** l'urgenza di provvedere alla gestione sanitaria degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, questa Azienda, in difetto di adeguate risorse proprie - sia umane, tecnologiche ed organizzative - ha consultato i principali operatori economici presenti sul territorio - Consorzio Sociale Assistere, Coop OSA e Coop. Nuova SAIR – onde affidare ad uno di essi, in via d'urgenza, il servizio in oggetto;

**RILEVATO** che nessuno degli anzidetti operatori economici ha potuto prendere integralmente in carico gli ospiti e svolgere quindi il servizio in completa autonomia, si è reso necessario affidarlo in via d'urgenza, nel periodo dal 28/03/2020 al 13/04/2020, in percentuale, a ciascuno degli Operatori

Oggetto: Presa d'atto del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti svolto, in via d'urgenza e in misura percentuale, nel periodo dal 28/03/2020 al 13/04/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, dalla Cooperativa OSA e dalla Cooperativa Nuova SAIR. Contestuale affidamento del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, in favore della Cooperativa OSA, con decorrenza dal 14/04/2020 al 30/09/2020 o, comunque, sino all'emanazione del provvedimento che disporrà il ripristino della ordinaria gestione della anzidetta Casa di Riposo. Emergenza COVID – 19

Pag. 3 a 7

sopra indicati per le unità di personale a propria disposizione, operando gli stessi simultaneamente all'interno della struttura attraverso un supporto di Coordinamento da parte del DAPS che, tra l'altro, ha fornito nella prima fase dell'avvio della gestione anche personale in forza alla ASL di Rieti;

**RILEVATO che** il ridetto affidamento s'inquadra nell'alveo dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 secondo cui è possibile ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara *“nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'Amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati”*;

**CONSIDERATO che**, con Comunicazione pubblicata sulla G.U.U.E. il 1.04.2020, la Commissione europea ha fornito *“Orientamenti sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19”*, secondo i quali, in casi di estrema urgenza, come quello di specie, è consentito *“agli acquirenti pubblici di effettuare acquisti anche nel giro di giorni o addirittura di ore, se necessario. Proprio per situazioni quali l'attuale crisi della Covid-19, che presenta un'urgenza estrema e imprevedibile, le direttive dell'UE non contengono vincoli procedurali”*

**CONSIDERATO che** la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito all'articolo 32 della direttiva 2014/24/UE, tale procedura consente agli acquirenti pubblici di negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello dell'UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un'aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici/tecnici connessi all'effettiva disponibilità e rapidità di consegna;

**CONSIDERATO che** le Società hanno correttamente espletato il servizio, nel suindicato periodo dal 28/03/2020 al 13/04/2020, in relazione ai pazienti/residenti che ciascuna società poteva prendere in carico, per ciascuno specifico turno di servizio, in relazione al personale a disposizione, ed eseguito secondo gli standard di organizzazione previsti dalla normativa vigente, usufruendo in questa fase delle attività di coordinamento fornite dal personale del D.A.P.S.;

**CONSIDERATO che** il costo del servizio reso per l'anzidetto periodo ammonta presumibilmente a complessivi € 49.742,00, di cui € 11.980,00 € per il Consorzio Sociale Assistere, € 35.362,00 per la Cooperativa OSA ed € 2.400,00 € per la Cooperativa Nuova SAIR (oltre IVA), calcolato sulla base degli ospiti presenti presso la struttura e del personale impiegato per la loro gestione;

**CONSIDERATO** il persistere dell'emergenza sanitaria, e quindi la necessità di proseguire nella gestione straordinaria della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, questa Azienda ha manifestato l'intenzione di affidare il servizio di cui all'oggetto ad un unico operatore economico nel momento in cui fosse pervenuta la manifestazione di disponibilità di uno di essi a gestire in completa autonomia il ridetto servizio presso la Casa di Riposo, prendendo integralmente in carico gli ospiti ivi presenti;

**RILEVATO che** la Coop. OSA di Roma, con sede in Via Lucio Volumnio, 1, 00178 Roma - C.F. 07056830586 e P.IVA 01675771008, ha manifestato la disponibilità a svolgere in completa

Oggetto: Presa d'atto del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti svolto, in via d'urgenza e in misura percentuale, nel periodo dal 28/03/2020 al 13/04/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, dalla Cooperativa OSA e dalla Cooperativa Nuova SAIR. Contestuale affidamento del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, in favore della Cooperativa OSA, con decorrenza dal 14/04/2020 al 30/09/2020 o, comunque, sino all'emanazione del provvedimento che disporrà il ripristino della ordinaria gestione della anzidetta Casa di Riposo. Emergenza COVID – 19

Pag. 4 a 7

autonomia il servizio in oggetto prendendo integralmente in carico gli ospiti della Casa di Riposo, eventualmente avvalendosi, in subappalto ovvero costituendo una ATI, di altri operatori economici (per i quali fornirà la necessaria indicazione di subappalto ovvero di una eventuale ATI); servizio così meglio descritto:

- gestione dei servizi sociosanitari, da eseguirsi secondo gli standard di organizzazione previsti dalla normativa vigente, tramite un proprio coordinatore che opererà in loco;
- attività di assistenza infermieristica e di supporto sociosanitario effettuata da apposito e specifico personale di supporto, assicurate in modalità h24 7 giorni su 7;

**CONSIDERATO che** può procedersi, per il periodo dal 14/04/2020 al 30/09/2020 e, in ogni caso, sino all'emanazione del provvedimento che disporrà il ripristino della ordinaria gestione della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, all'affidamento del servizio in oggetto alla Cooperativa OSA ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 come sopra richiamata;

**CONSIDERATO che** la Cooperativa OSA svolgerà il servizio alle seguenti condizioni economiche: 2.852,00 €/giorno per le figure attualmente necessarie:

Figura/turno	N.	H	€/H	€/Giorno
INFERMIERE MATTINA	3	6	29,00 €	522,00 €
INFERMIERE POMERIGGIO	3	6	29,00 €	522,00 €
INFERMIERE NOTTE	2	12	29,00 €	696,00 €
AGGIUNTA COORD. INFERMIERISTICO	1	36 h/sett.	1 € aggiuntivo (per 8 h medie a turno)	8,00 €
OSS MATTINA	2	6	23,00 €	276,00 €
OSS POMERIGGIO	2	6	23,00 €	276,00 €
OSS NOTTE	2	12	23,00 €	552,00 €
			<b>TOTALE</b>	<b>2.852,00 €</b>

con la precisazione che, il vitto e l'alloggio del personale della Cooperativa per il servizio attuale, nonché, per i servizi pregressi di Questa e delle spett.li Società, sono ad esclusivo carico delle stesse, senza che nulla sia dovuto in più dall'Azienda ASL Rieti, salvo successive determinazioni Aziendali che valutino l'opportunità di farsene carico;

**CONSIDERATO che** il costo complessivo presunto per il periodo dell'affidamento del servizio dal 14/04/2020 al 30/09/2020 ammonta ad € 484.840,00 (oltre IVA), calcolato sulla base della presenza di ospiti presso la struttura all'inizio dell'incarico;

**CONSIDERATO che** di conseguenza il costo mensile per paziente è pari ad € 1.711,20 ca. e sarà corrisposto per ogni paziente positivo presente nella struttura nel mese o nella frazione del mese;

Oggetto: Presa d'atto del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti svolto, in via d'urgenza e in misura percentuale, nel periodo dal 28/03/2020 al 13/04/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, dalla Cooperativa OSA e dalla Cooperativa Nuova SAIR. Contestuale affidamento del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, in favore della Cooperativa OSA, con decorrenza dal 14/04/2020 al 30/09/2020 o, comunque, sino all'emanazione del provvedimento che disporrà il ripristino della ordinaria gestione della anzidetta Casa di Riposo. Emergenza COVID – 19

Pag. 5 a 7

**DATO ATTO che:**

- il Dott. Falchetti è individuato quale Responsabile dell'organizzazione delle attività assistenziali erogate presso la Casa di Riposo con il compito di controllare e verificare gli standard di qualità assistenziale erogati e la corrispondenza tra gli ospiti in carico ed il numero di pazienti positivi;
- il Dott. Bernardini è individuato responsabile della gestione clinica e terapeutica degli ospiti presenti nella Casa di Riposo;

**ATTESTANDONE** la legittimità ed utilità per il servizio pubblico;

**VISTO** il D.lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni;

**DATO ATTO** che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

**PROPONE**

**DI APPROVARE** la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

**DI DARE ATTO che** il Consorzio Sociale Assistere, la Coop OSA e la Coop. Nuova SAIR, nel periodo dal 28/03/2020 sino al 13/04/2020, hanno espletato correttamente il servizio di cui all'oggetto, ciascuno per la propria quota percentuale di attribuzione, con conseguente approvazione della seguente spesa da riconoscersi a ciascuna di esse:

- € 12.579,00 per il Consorzio Sociale Assistere (IVA INCLUSA);
- € 37.130,10 per la Cooperativa OSA (IVA INCLUSA);
- € 2.520,00 per la Cooperativa Nuova SAIR (IVA INCLUSA);

**DI AFFIDARE** il servizio in oggetto, per il periodo dal 14/04/2020 al 30/09/2020 o, comunque, sino all'emanazione del provvedimento che disporrà la ripresa in carico dei pazienti da parte delle rispettive strutture di provenienza, che può pertanto essere anche in data anticipata rispetto alla scadenza indicata nel presente atto, senza che il fornitore possa avere nulla a pretendere, alla Cooperativa OSA ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 alle seguenti condizioni economiche complessive stimate per tutto il periodo 484.840,00 € (oltre IVA) con la precisazione che il vitto e l'alloggio del personale della Cooperativa sarà ad esclusivo carico della stessa, senza che nulla sia dovuto in più dall'Azienda e disponendosi che la fatturazione avverrà alla fine del mese per le prestazioni sino ad allora rese e che il pagamento sarà effettuato entro i 30 giorni successivi alla ricezione della fattura; il servizio è così meglio descritto:

- gestione dei servizi sociosanitari, da eseguirsi secondo gli standard di organizzazione previsti dalla normativa vigente, tramite un proprio coordinatore che opererà in loco;
- attività di assistenza infermieristica e di supporto sociosanitario effettuata da apposito e specifico personale di supporto, assicurate in modalità h24, 7 giorni su 7;

Oggetto: Presa d'atto del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti svolto, in via d'urgenza e in misura percentuale, nel periodo dal 28/03/2020 al 13/04/2020 dal Consorzio Sociale Assistere, dalla Cooperativa OSA e dalla Cooperativa Nuova SAIR. Contestuale affidamento del servizio di assistenza sanitaria, con relativa presa in carico, degli ospiti della Casa di Riposo Santa Lucia di Rieti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, in favore della Cooperativa OSA, con decorrenza dal 14/04/2020 al 30/09/2020 o, comunque, sino all'emanazione del provvedimento che disporrà il ripristino della ordinaria gestione della anzidetta Casa di Riposo. Emergenza COVID - 19

Pag. 6 a 7

**DI INCLUDERE** l'onere del presente provvedimento pari presumibilmente ad € 561.311,10 (IVA inclusa), così composto per il periodo dal 28/03/2020 al 13/04/2020 € 52.229,10 (IVA inclusa), nonché l'importo presumibilmente pari a ca. € 509.082,00 € (IVA inclusa), per il periodo dal 14/04/2020 al 30/09/2020, a valersi sui Fondi Aziendali, al conto di costo 502011604 (Altri servizi sanitari e socio-sanitari a rilevanza sanitaria da privato) – esercizio 2020;

**DI CORRISPONDERE** alla Cooperativa Osa il costo mensile di € 1.711,20 ca. per ogni paziente positivo presente nella struttura nel mese o nella frazione del mese;

**DI NOMINARE** il Dr. Vittorio Falchetti Ballerani Responsabile Unico del Procedimento;

**DI DISPORRE** che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n.69 e del D. Lgs. 14.03.2013 n.33

in oggetto

per esteso

### IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto che:

- sottoscrivendo il presente provvedimento, il Direttore attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, L. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.;
- il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario f.f. hanno espresso parere positivo con la sottoscrizione dello stesso;

### DELIBERA

- di adottare la proposta di cui trattasi che qui si intende integralmente riportata;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art. 30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt. 21 e 22 della L.R. 45/96.

**Il Direttore Generale**  
Dott.ssa Marinella D'Innocenzo

La presente Deliberazione è inviata al Collegio Sindacale

in data 06 MAG. 2020

La presente Deliberazione è esecutiva ai sensi di legge

dal 06 MAG. 2020

La presente Deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line aziendale  
ai sensi dell'art.32, comma 1, L.18.09.2009, n.69 e del D.Lgs. 14.03.2013 n.33

in oggetto

per esteso

in data 06 MAG. 2020

Rieti li 06 MAG. 2020

IL FUNZIONARIO

*Rita Ferrero*