

**AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI**

Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577  
Tel. 0746-2781-PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

**Commissario Straordinario Dott. Mauro Maccari**  
(Decreto Presidente Regione Lazio n.T00043 del 24/05/2023)  
**Deliberazione del Commissario Straordinario n.1 del 26/05/2023**

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**STRUTTURA PROPONENTE**

**UOC POLITICHE DEL PERSONALE**

Oggetto: Incarichi di organizzazione per le funzioni di coordinamento delle UU.OO.CC. Provvedimenti

Estensore: Sig./Dott. Angeletti Diana

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art.1 della L. n° 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n.165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art.1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta altresì che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art.1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Responsabile del Procedimento: Dott. Serva Ornella

Data 27/09/2023 Firmato elettronicamente da Serva Ornella

Il Dirigente: Dott. Serva Ornella

Data 27/09/2023 Firmato elettronicamente da Serva Ornella

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa:

Autorizzazione: Senza impegno di spesa

Data Dott.ssa Antonella Rossetti

Parere del Direttore Amministrativo

Dott.ssa Anna Petti

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 27/09/2023

Firmato elettronicamente da Petti Anna

Parere del Direttore Sanitario

Dott. Angelo Barbato

favorevole

non favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 27/09/2023

Firmato elettronicamente da Barbato Angelo

**IL DIRETTORE/RESPONSABILE DELLA**  
**UOC POLITICHE DEL PERSONALE**

PREMESSO che:

- con deliberazione n. 1243/DG del 18.11.2021, è stato indetto Avviso di selezione interna, per titoli e colloquio, per il conferimento degli incarichi di organizzazione per le funzioni di coordinamento, ai sensi e per gli effetti degli artt.14 e ss. CCNL Comparto Sanità 2016-2018;
- con successiva deliberazione n. 1327/DG del 09.12.2021 è stato rettificato il Bando limitatamente al secondo capoverso dell'Avviso medesimo in cui si prevedeva la facoltà per ogni candidato di "... specificare l'incarico per il quale si intende partecipare..." abolendo detta clausola e con essa la possibilità per i candidati di scegliere l'incarico per il quale concorrere.
- con deliberazione n. 316/DG del 30.03.2022, si è preso atto dell'operato della Commissione esaminatrice e contestualmente si è proceduto con l'approvazione delle graduatorie finali di merito per singoli profili professionali;

DATO ATTO che

- con Deliberazione n. 724/DG del 28 luglio 2022, l'Azienda conferiva gli incarichi di durata triennale tra cui quelli denominati "U.O.C. PSAL" e "*DAPS Direzione Tecnica- Programma Integrato ISP-PSAL per la prevenzione dei rischi da Amianto e REACH*", affidandoli, rispettivamente, al Dott. Stefano Miotti e al Dott. Domenico Giuliani, nella qualità – rispettivamente – di sesto e quinto in graduatoria, come da tabella sub allegato 1 al prefato provvedimento a formarne parte integrante;
- il Dott. Miotti, ha sottoscritto il contratto relativo all'incarico affidatogli di coordinamento UOC PSAL;
- il Dott. Giuliani, ritenendo illegittima l'attribuzione in proprio favore del suddetto incarico, si rivolgeva al Tribunale di Rieti, in funzione di Giudice del Lavoro con ricorso ex art. 700 c.p.c. iscritto al n. 1025/22022 r.g., chiedendo la "*sospensione cautelare...della Delibera n. 724/2022 per il tempo occorrente per la proposizione del giudizio di merito... limitatamente al conferimento al Sig. Miotti Stefano dell'Incarico facente parte dell'Avviso di selezione ed alla proposta di conferimento al Sig. Domenico Giuliani di altro incarico istituito con la medesima delibera...*";

DATO ATTO, altresì, che:

- il Tribunale di Rieti, in funzione di Giudice del Lavoro, con Ordinanza del 29 novembre 2022, in accoglimento del ricorso promosso dal Dott. Giuliani e iscritto al n. 1025/2022 r.g., disponeva "*la sospensione cautelare degli effetti della Deliberazione n.724/2022 del 28.07.2022 di conferimento degli incarichi e dei successivi atti consequenziali, limitatamente alle sole posizioni del Dott. Domenico Giuliani e del Dott. Stefano Miotti; - condanna la ASL di Rieti al pagamento delle spese di lite in favore del ricorrente Dott. Domenico Giuliani che si liquidano in € 3.645,00, oltre al rimborso forfetario delle spese generali nella misura del 15%, IVA e CPA.*";
- la suddetta Ordinanza è stata confermata in sede di reclamo dal Tribunale di Rieti in composizione Collegiale, con Provvedimento del 3 aprile 2023;

Oggetto: Incarichi di organizzazione per le funzioni di coordinamento delle UU.OO.CC. Provvedimenti VISTA la deliberazione n. 95/2023 del 31/01/2023 di presa d'atto della suddetta ordinanza con la quale, nelle more del reclamo proposto dall'Azienda dinanzi al Tribunale di Rieti NRG 1301/2022, disponeva *“di prendere atto dell'ordinanza emessa dal Tribunale di Rieti ai sensi dell'art. 700 c.p.c. in data 29 novembre 2022, con la quale in accoglimento del ricorso promosso dal Dott. Giuliani nei confronti della ASL, tra l'altro “... sospende gli effetti della Deliberazione n. 724/2022 del 28.07.2022 di conferimento degli incarichi e dei successivi atti consequenziali, limitatamente alle sole posizioni del Dott. Domenico Giuliani e del Dott. Stefano Miotti... dando atto che la sospensione in argomento lascia impregiudicata ogni azione di impugnazione normativamente prevista”*”;

DATO ATTO che con provvedimento del 5 maggio 2023, il G.L. presso il Tribunale di Rieti, adito con ricorso *ex art. 669 duodecies*, a scioglimento della riserva assunta all'udienza del 28 febbraio 2023, *“considerato che parte convenuta ha evidenziato come la ASL abbia sospeso le delibere oggetto della domanda cautelare avendo ottemperato alla pronuncia giurisdizionale con Delibera n. 95 del 31 gennaio 2023; che nelle more è intervenuto il provvedimento collegiale di rigetto del reclamo proposto dalla ASL avverso la suddetta ordinanza; .. ritenuto, quindi che allo stato l'ordinanza cautelare .... Deve ritenersi attuata; considerato, inoltre, che la suddetta ordinanza non può essere interpretata nel senso voluto da parte istante, ossia che “dare attuazione all'ordinanza significa dare l'incarico di coordinamento al Giuliani, in quanto l'attribuzione dell'incarico al ricorrente costituisce un oggetto che esula dal perimetro della domanda cautelare... PQM rigetta l'istanza...”*”;

ATTESO che la U.O.C. PSAL dell'Azienda è impegnata nell'attuazione e gestione a livello aziendale delle attività di prevenzione e promozione della salute previste dal Piano Regionale della Prevenzione (PRP) 2021-2025, definite nel Piano Aziendale della Prevenzione (PAP) 2023- 2025, che è stato approvato lo scorso 21/04/2023 con deliberazione ASL n. 365/2023 e che tali attività/azioni, che costituiscono Livelli Essenziali di Assistenza (LEA della Prevenzione) nonché obiettivo aziendale, necessitano di essere periodicamente e dettagliatamente rendicontate entro precise tempistiche regionali;

RILEVATO che:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), prevede per il territorio della provincia di Rieti, una ingente mole di investimenti nel settore Infrastrutture e nel settore Sanità;
- la Regione Lazio, Direzione Salute ed Integrazione socio sanitaria - Area promozione della Salute- Ufficio sicurezza nei luoghi di lavoro, con nota prot. n. 8385 del 26 luglio 2023, ha stabilito i LEA per l'anno 2023, individuando gli specifici volumi di attività che riguardano il controllo e la vigilanza del comparto edilizia e l'assistenza di tutti i comparti sulla base della delle necessità di programmazione per il consolidamento delle attività di prevenzione e promozione della salute, previste dal Piano Regionale della prevenzione (PRP) 2021-2025 ed in coerenza con le attività qualitative e quantitative in esso previste, in base al totale delle aziende assegnate;

PRESO ATTO dei suddetti provvedimenti regionali, in particolare riguardo il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), il Direttore del Dipartimento di Prevenzione, Dott. Gianluca Fovi De Ruggiero, con nota prot. n. 61532 del 13/09/2023, ha evidenziato che per garantire l'esatto svolgimento di tali attività, è indispensabile un puntuale coordinamento volto soprattutto a programmare e monitorare l'attività del personale tecnico, a redigere i piani di lavoro, assicurandone il controllo e l'attuazione rispetto agli obiettivi aziendali e che, con particolare riferimento alla sicurezza sul lavoro, occorre adottare con la massima urgenza tutti i provvedimenti opportuni e necessari finalizzati a risolvere le criticità segnalate, provvedendo alla copertura dell'incarico di funzione UOC PSAL, a tutt'oggi vacante;

CONSIDERATO che, pertanto, la ASL, onde perseguire il pubblico interesse, ha la priorità di soddisfare le suddette attuali, prevalenti e non procrastinabili esigenze;

RILEVATO che nonostante il lungo lasso di tempo trascorso da quando l'Azienda ha provveduto al conferimento degli incarichi di coordinamento "*UOC PSAL*" e "*DAPS Direzione Tecnica- Programma Integrato ISP-PSAL per la prevenzione dei rischi da Amianto e REACH*", gli stessi sono ancora oggi vacanti per ragioni del tutto indipendenti dalla volontà aziendale;

DATO ATTO che, infatti, la Deliberazione n. 724/2022 con la quale l'Azienda ha provveduto al conferimento degli incarichi di organizzazione per le funzioni di coordinamento suddetti risulta ad oggi cautelativamente sospesa e rimarrà tale nelle more della definizione del giudizio di merito introdotto dal Dott. Giuliani con ricorso ex artt. 669 *octies* e 414 c.p.c., iscritto al n. 93/2023 r.g. Tribunale di Rieti Sezione lavoro, ad oggi pendente, di cui non è possibile stimare, a priori, la durata;

RITENUTO che, la ASL, onde perseguire il pubblico interesse e, per esso, assolvere ai propri compiti istituzionali nonché conseguire gli obiettivi da ultimo indicati dalla Regione e dal PNRR, deve farsi carico di rimuovere la situazione di stallo nella quale versa, suo malgrado, l'azione amministrativa, provvedendo senza indugi a porre in essere ogni azione utile a tal fine, non potendo attendere l'esito del richiamato procedimento giudiziale;

VISTA la nota prot. 62347 del 15/09/2023 trasmessa dal Direttore del DAPS, Dr.ssa Agnese Barsacchi, con cui la medesima ha comunicato che le assegnazioni dei coordinamenti relativi al personale del comparto sono state effettuate nel rispetto sia del criterio aziendale inerente allo sviluppo delle competenze necessario per l'espletamento del ruolo di middle manager, trattandosi comunque di personale vincitore di avviso interno inerente alla funzione generica di coordinatore e non all'assegnazione funzionale e pertanto risultato idoneo ai nuovi incarichi e per le ragioni sopra descritte, propone di conferire, nelle more del giudizio di merito in corso di svolgimento, l'incarico di organizzazione per le funzioni di coordinamento *DAPS Direzione Tecnica- Programma Integrato ISP PSAL per la prevenzione dei rischi da Amianto e REACH* al Dott. Stefano Miotti, e l'incarico di coordinamento UOC PSAL al Dott. Domenico Giuliani ;

VISTA la nota del 13/06/2023 con cui il Dott. Stefano Miotti, già titolare dell'incarico di coordinamento U.O.C. PSAL, ha manifestato il proprio interesse ad assumere – in sua sostituzione- l'incarico di coordinamento DAPS Direzione Tecnica- Programma Integrato ISP PSAL per la prevenzione dei rischi da Amianto e REACH;

RILEVATO che il Dott. Giuliani ha chiaramente un interesse concreto ed attuale al conferimento dell'incarico di U.O.C. PSAL, atteso che nel giudizio promosso ex art. 414 c.p.c., ha chiesto alla Autorità Giudiziaria di pronunciarsi in tal senso in suo favore;

RITENUTO, in tale ottica, al fine di garantire i LEA e, conseguentemente, il raggiungimento degli obiettivi aziendali e del PNRR, alla luce di quanto precede, dover conferire l'incarico di organizzazione per le funzioni di coordinamento della U.O.C. PSAL al dott. Domenico Giuliani e quello di "Direzione DAPS REACH e Amianto" al dott. Stefano Miotti;

RILEVATO, quindi, alla luce di quanto sopra esposto, e sentite le indicazioni della Direzione Aziendale che sussistono prevalenti ragioni di interesse pubblico che legittimano e rendono necessario superare la Deliberazione n. 724/2022, conferendo l'incarico di organizzazione per le funzioni di coordinamento della U.O.C. PSAL al dott. Domenico Giuliani e quello di "Direzione DAPS REACH e Amianto" al dott. Stefano Miotti, con decorrenza dalla data di sottoscrizione del relativo contratto e per un periodo massimo di anni tre, ovvero per il minor tempo necessario alla definizione del giudizio di merito attualmente pendente e con espressa decadenza nel caso di reiezione del ricorso;

Oggetto: Incarichi di organizzazione per le funzioni di coordinamento delle UU.OO.CC. Provvedimenti  
PRECISATO che il suddetto conferimento non equivale a riconoscimento alcuno, neppure parziale, delle pretese e richieste avanzate dal Dott. Giuliani nel giudizio iscritto al n. 93/2023 r.g. Tribunale di Rieti sezione Lavoro, né il presente provvedimento implica e/o presuppone valutazioni aziendali in merito alla legittimità della deliberazione n. 724/2022 e del relativo allegato, non comportando un annullamento, neppure implicito, della stessa;

DATO ATTO che il presente provvedimento, alla stregua dell'istruttoria compiuta, e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nella premessa, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, è regolare e legittimo, nella forma e nella sostanza, ai sensi della vigente normativa e utile per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art.1 della L. n. 20/94 e successive modifiche;

VISTO il D.lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni concernente "Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell'art.1 della legge 23 ottobre 1992, n.421" e successive modificazioni ed integrazioni;

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

### **PROPONE**

per le motivazioni espresse in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

#### **1. DI CONFERIRE:**

- al Dott. Stefano Miotti, nelle more della definizione del giudizio di merito ex artt. 669 *octies* e 414 c.p.c., attualmente pendente dinanzi al Tribunale di Rieti Sezione Lavoro, iscritto al R.G.N. 93/2023, con espressa decadenza in caso di reiezione del ricorso, l'incarico di organizzazione per le funzioni di coordinamento *DAPS Direzione Tecnica- Programma Integrato ISP PSAL per la prevenzione dei rischi da Amianto e REACH*, con decorrenza dalla sottoscrizione del contratto e per un periodo di tre anni o per il minor tempo necessario alla definizione del giudizio di merito attualmente pendente;

- al Dott. Domenico Guliani, nelle more della definizione del giudizio di merito ex artt. 669 *octies* e 414 c.p.c., attualmente pendente dinanzi al Tribunale di Rieti Sezione Lavoro, iscritto al R.G.N. 93/2023, con espressa decadenza in caso di reiezione del ricorso, l'incarico di organizzazione per le funzioni di coordinamento *U.O.C. PSAL*, con decorrenza dalla sottoscrizione del contratto e per un periodo di tre anni o per il minor tempo necessario alla definizione del giudizio di merito attualmente pendente;

**2. DI DARE ATTO** che il suddetto conferimento non equivale a riconoscimento alcuno, neppure parziale, delle pretese e richieste avanzate dal Dott. Domenico Giuliani nel giudizio iscritto al n. 93/2023 r.g. Tribunale di Rieti sezione Lavoro, né il presente provvedimento implica e/o presuppone valutazioni aziendali in merito alla legittimità della deliberazione n. 724/2022 e del relativo allegato, non comportando un annullamento, neppure implicito, della stessa;

**3. DI DISPORRE** che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma1, della legge 18.09.2009, n.69 e del D.lgs. 14.03.2013 n.33

in oggetto

per esteso

### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

Preso atto che:

Oggetto: Incarichi di organizzazione per le funzioni di coordinamento delle UU.OO.CC. Provvedimenti

- il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.;
- il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario hanno espresso parere positivo con la sottoscrizione dello stesso;

## **D E L I B E R A**

- di approvare la proposta di cui trattasi che qui si intende integralmente riportata;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art.30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt.21 e 22 della L.R. 45/96.

Il Commissario Straordinario  
Dott. Mauro Maccari